

UCHWAŁA Nr XLVIII/696/2014
RADY MIEJSKIEJ W KOSZALINIE
z dnia 25 września 2014r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Gimnazjum Nr 6 w Koszalinie.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2013 r. poz. 267) oraz § 66 ust. 1 i 2 Uchwały Nr V/44/2003 z dnia 20 lutego 2003 r. Rady Miejskiej w Koszalinie Statut Miasta Koszalina (Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego z 2003 r. Nr 25, poz. 347, z 2005r., Nr 66, poz. 1458; Nr 66, poz. 1459, z 2007 r. Nr 40, poz. 579, Nr 113, poz. 1963), Rada Miejska w Koszalinie, po uprzednim zbadaniu skargi przez Komisję Rewizyjną uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje za bezzasadną skargę złożoną przez (...) z dnia 6 czerwca 2014r. na działalność Dyrektora Gimnazjum Nr 6 w Koszalinie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Stefan Turowski

UZASADNIENIE

W dniu 06.06.2014r. do Rady Miejskiej w Koszalinie wpłynęła skarga (...) zwanego w dalszej części Skarżącym), na dyrektora Gimnazjum nr 6 w Koszalinie.

Skarżący działający jako organizacja związkowa wniósł skargę na Dyrektora Gimnazjum Nr 6 w Koszalinie oraz zwrócił się z wnioskiem o wszczęcie stosownych postępowań dyscyplinarnych wobec Dyrektora. Ponadto wniósł o wyznaczenie mediatora przez organ prowadzący, celem próby załagodzenia sytuacji oraz podjęcia zdecydowanych działań. Zarzuty zawarte w skardze dotyczą naruszenia przez Dyrektora prawa pracy, prawa pracowników, prawa oświatowego, dobra uczniów oraz materii funkcjonowania placówki. Do skargi załączone zostały: pismo z Kuratorium Oświaty w Szczecinie z dnia 22.04.2014r. (KO.I.K.5533.5.1.2014.IKĆ, trzy protokoły z Państwowej Inspekcji Pracy Oddział w Koszalinie z 26.03.2014r. (Nr rej. 14165-4600-Sw200-Sa07/14, 14165-4600-Sw200-Sa08/14, 14165-4600-Sw200-Sa09/14).

W stanowisku do skargi z dnia 03.07.2014r. Prezydent Miasta Koszalina wskazuje, że w sprawie konfliktu panującego w Gimnazjum nr 6 w Koszalinie rozpatrywana była skarga złożona przez nauczycieli – pracowników ww. gimnazjum. Zarzuty występujące w skardze rozpatrzono w trybie skargowym przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Koszalinie. Sytuacja została dokładnie przeanalizowana, z uwzględnieniem wyników kontroli dokonanej przez:

- Kuratorium Oświaty w Szczecinie – Delegatura w Koszalinie,
- Państwową Inspekcję Pracy
- Biuro Kontroli Urzędu Miejskiego w Koszalinie (dokonaną na wniosek Dyrektora Gimnazjum Nr 6 w Koszalinie).

Po przeprowadzonej kontroli przez Kuratorium Oświaty, organ kontrolny zobowiązał Dyrektora Gimnazjum Nr 6 w Koszalinie do wykonania poniższych zaleceń:

- 1) zgodnie z art. 43 ust. 2 ustawy z dnia 07.09.1991r. o systemie oświaty ustalić regulamin działalności Rady Pedagogicznej, w tym zasady protokołowania spotkań;
- 2) uaktualnić statut szkoły zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21.05.2001r. w sprawie ramowych statutow publicznego przedszkola oraz publicznych szkół, uwzględniając aktualne zmiany w prawie oświatowym;
- 3) zgodnie z załącznikiem nr 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27.08.2012r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół, zapewnić uczniom, którzy uczyli się w szkole podstawowej języka niemieckiego, kontynuację tego języka w gimnazjum na poziomie III.1.

Termin realizacji zaleceń pokontrolnych ustalono do dnia 27.02.2014r.

W dniu 27.02.2014r. Dyrektor Szkoły zawiadomiła Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty o zrealizowaniu zaleceń pokontrolnych:

- 1) uchwałą Rady Pedagogicznej nr 12/2013/2014 z dnia 3.02.2014r. przyjęto Regulamin Rady Pedagogicznej Gimnazjum Nr 6 im. „Polskich Nauczycieli Tajnego Nauczania w latach 1939-1945”;
- 2) w dniu 26 lutego 2014r. zarządzeniem Dyrektora, przyjęto tekst jednolity Statutu Gimnazjum, zawierający aktualizacje dokonane na posiedzeniu Rady Pedagogicznej w dniu 3.02.2014r. oraz w dniu 26.02.2014r.;

3) zapewniono uczniom, którzy uczyli się w szkole podstawowej języka niemieckiego kontynuację tego języka w gimnazjum.

W wyniku kontroli dokonanej przez Biuro Kontroli Urzędu Miejskiego nie potwierdzono naruszenia praw nauczycieli, a zalecenia dotyczyły drobnych uchybień i zostały natychmiast wykonane przez Dyrektora szkoły.

Po kontroli przeprowadzonej przez Państwową Inspekcję Pracy Oddział w Koszalinie wydano dwa nakazy, które również niezwłocznie zostały wykonane.

Ponadto, wskazano, że po zapoznaniu się z treścią skargi, wystąpiono do Zarządu Ogniska Związku Nauczycielstwa Polskiego w Gimnazjum nr 6 w Koszalinie o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie. W dniu 01.07.2014r. do Urzędu Miejskiego w Koszalinie wpłynęła odpowiedź Prezesa Ogniska Związku Nauczycielstwa Polskiego w Gimnazjum nr 6 w Koszalinie, podpisana przez wszystkich członków, w której zdecydowanie nie zgadzają się z treścią skargi, wręcz wyrażają sprzeciw wobec zawartych w niej zarzutów. Kopia pisma została przekazana Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Koszalinie.

W związku z powyższym, Prezydent Miasta Koszalina wnosi o uznanie skargi złożonej na Dyrektora Gimnazjum Nr 6 w Koszalinie za bezzasadną.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Koszalinie zbadała zasadność skargi na posiedzeniu w dniu 04.09.2014r. w którym uczestniczyła Skarżąca. Zarzuty wskazane w skardze zostały podtrzymano oraz wskazano, że celem Skarżącego jest zakończenie sporu i konfliktu trwającego od dłuższego czasu pomiędzy kilkoma nauczycielami z Gimnazjum nr 6, a Dyrektorem placówki. Nie wniesiono nowych zarzutów. Skarżąca zwróciła się z wnioskiem o uznanie skargi za zasadną.

Na wstępie wskazano, że zarzuty skierowane względem Dyrektora Gimnazjum nr 6 w Koszalinie sformułowane przez trójkę nauczycielek oraz związana z tym dokumentacja organów kontrolnych były badane i rozpatrywane przez Radę Miejską w Koszalinie. Ostatecznie Uchwałą Nr XLII/639/2014 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 24 kwietnia 2014r. rozpatrzono skargę na Dyrektora Gimnazjum Nr 6 w Koszalinie oraz uznano ją za bezzasadną. Zarzuty zawarte w przedmiotowej skardze nie stanowią nowych oraz nie wskazują na nowe okoliczności sprawy, a jedynie zostały sformułowane przez inny podmiot.

Rada Miejska w Koszalinie, aby rozpoznać merytorycznie zarzuty zawarte w przedmiotowej skardze obowiązana jest przestrzegać swojej właściwości. Jednocześnie należy mieć na uwadze, że postępowanie skargowe jest odrębną, jednoinstancyjną procedurą, która może zostać uruchomiona tylko wtedy, gdy skarga nie daje podstaw do żądania wszczęcia innego postępowania administracyjnego ogólnego lub szczególnego, a także nie może stanowić podstawy wniesienia powództwa, wniosku lub skargi zmierzając do wszczęcia postępowania sądowego.

W związku z powyższym Rada Miejska w Koszalinie władna jest do oceny działalności Dyrektora Gimnazjum nr 6, jako kierownika gminnej jednostki organizacyjnej pod kątem nałożonych na Niego przez Prezydenta Miasta obowiązków. Wobec tego organ kontrolny może poddać ocenie jedynie, czy dyrektor placówki właściwie organizuje i zarządza placówką, właściwie organizuje w niej pracę oraz realizuje nałożone na Niego przez przepisy funkcje i zadania placówki. Ocenie podlega, czy Dyrektor placówki oświatowej, jako kierownik gminnej jednostki oświatowej nie dokonał zaniedbań, nienależycie wykonywał

swoje zadania, postępował w sposób przewlekły, biurokratyczny, bądź dokonał naruszeń prawa, które miały by wpływ na interesy Skarżącego.

Należy wskazać, że Skarżący nie wykazał, w jaki sposób Dyrektor Gimnazjum Nr 6 naruszył interesy prawne Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Koszalinie, bądź jego członków. Nawet jeśli uznać, że związek zawodowy występuje w interesie prawnym członków związku, to w przedmiotowej sprawie brak jest pełnomocnictw od członków związku, których interesy rzekomo zostały naruszone, uprawniające do złożenia w ich imieniu skargi. Na marginesie należy wskazać, że zarzuty członków związku w imieniu których występuje związek zawodowy zostały już rozpatrzone. Ponadto należy wskazać, że Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Ogniska Gimnazjum nr 6 w Koszalinie w piśmie z 30.06.2014r. przedstawia zupełnie inne stanowisko dotyczące oceny Dyrektora Gimnazjum Nr 6 w Koszalinie, a wręcz wyraża sprzeciw wobec zawartych w niej zarzutów. Reasumując ocena działalności Dyrektora Gimnazjum Nr 6 w Koszalinie dokonana przez związki zawodowe jest zupełnie skrajna.

W skardze skierowanej do Rady Miejskiej w Koszalinie zawarte są zarzuty, które opierają się na zaleceniach oraz wskazanych nieprawidłowościach określonych i przekazanych Dyrektorowi Gimnazjum Nr 6 w Koszalinie przez Kuratorium Oświaty w Szczecinie oraz Państwową Inspekcję Pracy Oddział w Koszalinie. Przy czym zgodnie ze stanowiskiem Prezydenta Miasta do skargi zostały one w terminie wykonane, a nieprawidłowości usunięte.

W związku z art. 227 Kpa należy mieć na względzie, że przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Jest to postępowania jednoinstancyjne i odrębne i nie może opierać się na zarzutach, zaleceniach, itp. sformułowanych przez inne organy. Rada Miejska nie jest również organem oceniającym stosunki interpersonalne panujące w danym zakładzie pracy pomiędzy dyrektorem, a pracownikami, nawet jeśli dotyczy to jednostki publicznej.

Na marginesie należy wskazać, iż zgodnie z art. 227 w związku z art. 229 pkt 3 Kpa Rada Miejska rozpatruje skargi, a nie jest na tej podstawie władna do zwracania się z wnioskami o wszczęcie postępowań dyscyplinarnych, ani wyznaczania mediatorów. W związku z powyższym, wnioski o wszczęcie stosownych postępowań dyscyplinarnych wobec Dyrektora oraz wyznaczenia mediatora przez organ prowadzący celem próby załagodzenia sytuacji oraz podjęcia zdecydowanych działań zawarte w skardze pozostają bez rozpatrzenia.

W związku z powyższym Rada Miejska w Koszalinie analizując zarzuty zawarte w przedmiotowej skardze, załączoną dokumentację oraz mając za podstawę art. 227 oraz 229 pkt 3 Kpa, uznaje skargę złożoną przez (...) na działalność Dyrektora Gimnazjum Nr 6 w Koszalinie za bezzasadną.

Należy mieć również na uwadze, że na podstawie art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę

bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego, co będzie tożsame z rozstrzygnięciem skargi.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Stefan Turowski