

UCHWAŁA Nr XXXV/543/2013
RADY MIEJSKIEJ W KOSZALINIE
z dnia 26 września 2013r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 18
w Koszalinie.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2013 r. poz. 267) oraz § 66 ust. 1 i 2 Uchwały Nr V/44/2003 z dnia 20 lutego 2003 r. Rady Miejskiej w Koszalinie Statut Miasta Koszalina (Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego z 2003 r. Nr 25, poz. 347, z 2005r., Nr 66, poz. 1458; Nr 66, poz. 1459, z 2007 r. Nr 40, poz. 579, Nr 113, poz. 1963), Rada Miejska w Koszalinie, po uprzednim zbadaniu skargi przez Komisję Rewizyjną uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje za bezzasadną skargę złożoną przez (...) z dnia 20 czerwca 2011r. na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 18 w Koszalinie w pozostałym zakresie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Stefan Turowski

UZASADNIENIE

W dniu 20 czerwca 2011r. (...) zwany w dalszej części SKARŻACYM, złożył skargę na Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 18 w Koszalinie (zwanym w dalszej części Dyrektorem Szkoły) do Kuratorium Oświaty w Szczecinie. Skarga ta przesłana zostało do rozpatrzenia przez Radę Miejską w Koszalinie pismem z 24 czerwca 2011r.

W skardze SKARŻACY zarzuca Dyrektorowi Szkoły, niezgodne z prawem postępowanie polegające na odmawianiu zapoznania się z dokumentacją szkolną dotyczącą syna SKARŻĄCEGO oraz wnosi o umożliwienie mu zapoznania się z całością dokumentacji poprzez dostarczenie stosownych kserokopii, a także o ponowne wyjaśnienie czynu nauczyciela dokonanego wobec jego syna, a także oceny pracy innych nauczycieli.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Koszalinie zbadała zasadność skargi na posiedzeniu w dniu 5 września 2011r. i po zapoznaniu się z jej zarzutami oraz stanowiskiem do skargi przygotowała projekt uchwały na XIV sesję Rady Miejskiej w Koszalinie w dniu 22 września 2011r.

Uchwałą Nr XIV/179/2011 z dnia 22 września 2011r. Rada Miejska w Koszalinie rozpatrzyła skargę na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 18 w Koszalinie. W §1 uchwały uznano skargę za bezzasadną w zakresie dotyczącym zarzutu nie udostępniania dokumentacji, natomiast w § 2 odrzucono skargę w pozostałym zakresie.

Rozstrzygnięciem nadzorczym nr NK-4.4131.235.2011.BB z dnia 28 października 2011r., Wojewoda Zachodniopomorski stwierdził nieważność § 2 uchwały Nr XIV/179/2011 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 22 września 2011r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 18 w Koszalinie w przedmiocie odrzucenia skargi w pozostałym zakresie.

Na podstawie uchwały Nr XVI/210/2011 z dnia 24 listopada 2011r. w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze, Rada Miejska w Koszalinie wniosła skargę na przedmiotowe rozstrzygnięcie nadzorcze do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, wnosząc o jego uchylenie.

W odpowiedzi na skargę z dnia 04 stycznia 2012r. Wojewoda Zachodniopomorski wniósł o oddalenie skargi Rady Miejskiej w Koszalinie.

Wyrokiem z dnia 29 marca 2012r. (Sygn. akt II S.A./Sz 48/12) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie oddalił skargę Rady Miejskiej w Koszalinie.

Na podstawie uchwały Nr XXI/329/2011 z dnia 24 listopada 2011r. w sprawie wniesienia skargi kasacyjnej od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 29 marca 2012r., Rada Miejska w Koszalinie wniosła skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

W odpowiedzi na skargę kasacyjną z dnia 29 czerwca 2012r. Wojewoda Zachodniopomorski wniósł o oddalenie skargi kasacyjnej Rady Miejskiej w Koszalinie.

Wyrokiem z dnia 3 stycznia 2013r. (Sygn. akt I OSK 1760/12) Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie oddalił skargę kasacyjną Rady Miejskiej w Koszalinie, tym samym wyczerpując administracyjną drogę odwoławczą. Wyrok wraz z uzasadnieniem odebrano w dniu 5 lutego 2013r.

Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie wskazał, że przedmiotem rozstrzyganej sprawy było rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody, który kwestionuje zgodność z prawem uchwały Rady Miejskiej w Koszalinie w zakresie sposobu rozpatrzenia skargi. Sąd nie kontrolował tym samym sposobu rozstrzygnięcia skargi, lecz rozstrzygnięcie nadzorcze organu nadzoru.

Zarzuty zawarte w skardze, które zostały w drodze uchwały oddalone, a następnie na mocy rozstrzygnięcia nadzorczego oddalenie to zostało uznane za nieważne, wraz z kompletem akt postępowania administracyjnego zakończonego wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 stycznia 2013r. (Sygn. akt I OSK 1760/12), były przedmiotem posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Koszalinie w dniu 11 kwietnia 2013r. Przygotowany projekt uchwały został zdjęty z porządku obrad XXXI sesji Rady Miejskiej w Koszalinie w dniu 25 kwietnia 2013r., a skarga została ponownie przekazana do Komisji Rewizyjnej.

Komisja Rewizyjna zbadała ponownie skargę na posiedzeniu w dniu 10 września 2013r.

Po przeprowadzeniu ponownej analizy zarzutów i wniosków zawartych w skardze oraz zgromadzonych dokumentów uznano, że zachowanie Dyrektora Szkoły nie naruszało prawa oraz interesów Skarżącego. Dyrektor Szkoły zrealizował wnioski Skarżącego oraz przekazał dokumenty o które wnioskował. Nie bez znaczenia jest fakt, że w związku dokonanym przez Skarżącego zgłoszeniem, sprawę kontrolowało również Zachodniopomorskie Kuratorium Oświaty Delegatura w Koszalinie. W wyniku przeprowadzonej kontroli wydano Dyrektorowi placówki zalecenia, które zostały zrealizowane. Mając powyższe na uwadze postępowanie Dyrektora Szkoły nie naruszało obowiązującego porządku prawnego, nie uniemożliwiło Skarżącemu dochodzenia swoich praw na innej drodze prawnej, a przez co nie naruszyło Jego interesów.

Zawarte w skardze wnioski o wyjaśnienie zachowania pracownika szkoły wykraczają poza kompetencje organu stanowiącego gminy.

Rada jest obowiązana do rozpatrzenia skargi, jednak nie jest zobowiązana do realizacji zawartych w treści skargi żądań Skarżącego polegających min. na wyjaśnieniu czynu pracownika szkoły. Na podstawie art. 229 pkt 3 Kpa rada jest organem właściwym do rozpatrywania skarg na wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, natomiast nie jest uprawniona do wyjaśniania, analizy i oceny postępowań poszczególnych pracowników jednostek samorządowych oraz przyjętych w danych jednostkach zasad ich organizacji i postępowań podczas rozwiązywania indywidualnych spraw.

Skarżący nie wykazał w treści skargi, w jaki sposób działalność Dyrektora Szkoły naruszyłaby praworządność, polegałaby na zaniedbaniu lub nienależytym wykonywaniu zadań, a tym samym uniemożliwiłaby dochodzenia swoich oraz swoich bliskich praw. W treści skargi Skarżący dokonał jedynie wzmianki o roli i zachowaniu Dyrektora Szkoły w wyjaśnianiu opisanego przez Skarżącego zdarzenia. Treść skargi wykracza również poza jej zakres i dotyczy podmiotów, zachowań oraz działalności, których działanie nie podlegają ocenie przez organy wymienione w art. 229 Kpa

Tym samym na podstawie art. 227 oraz 229 pkt 3 Kpa Rada Miejska w Koszalinie rozpatrując pozostałe zarzuty skargi złożonej przez (...) wniesionej na działalność Dyrektora Szkoły w Koszalinie postanawia uznać je za bezzasadne.

Należy mieć również na uwadze, że na podstawie art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać

swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Stefan Turowski