



Dokument do przyjętego Programu Ochrony Środowiska Miasta Koszalina na lata 2012 - 2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016 - 2019

Dokument zawiera:

- I. Uzasadnienie do przyjętego Uchwałą Nr XXV/375/2012 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 25 października 2012r. „Programu Ochrony Środowiska Miasta Koszalina na lata 2012 - 2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016 - 2019”
- II. Podsumowanie do przyjętego Uchwałą Nr XXV/375/2012 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 25 października 2012r. „Programu Ochrony Środowiska Miasta Koszalina na lata 2012 - 2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016 - 2019”

Koszalin, 2012r.

**Uzasadnienie do przyjętego Uchwałą Nr XXV/375/2012 Rady Miejskiej w Koszalinie
z dnia 25 października 2012r. „Programu Ochrony Środowiska Miasta Koszalina
na lata 2012 - 2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016 - 2019”**

Ustawa z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227, ze zm.), w art. 42, nakłada obowiązek dołączenia do przyjętego „Programu Ochrony Środowiska Miasta Koszalina na lata 2012 - 2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016 - 2019”, „Uzasadnienia” zawierającego informację o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Podstawę prawną opracowania „Programu Ochrony Środowiska Miasta Koszalina na lata 2012 - 2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016 - 2019”, zwanego dalej *Programem*, stanowi art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008r., Nr 25, poz. 150, ze zm.), który nakłada na Prezydenta Miasta Koszalina obowiązek sporządzenia programu ochrony środowiska. Dokument opracowany w ramach realizacji polityki ekologicznej państwa, przyjmowany jest na 4 lata, a przewidziane w nim działania obejmują w perspektywie kolejne 4 lata.

Zgodnie z art. 17 ust. 4 w/w ustawy Prezydent Miasta Koszalina zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w ustawie o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie programu ochrony środowiska.

Zgodnie art. 17 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo ochrony środowiska, w dniu 26 kwietnia 2012r. Prezydent Miasta Koszalina wystąpił o opinię organu wykonawczego województwa nt. projektu *Programu*.

Wszystkie uwagi, wniesione do przedłożonego projektu *Programu*, uwzględniono.

Ostateczne stanowisko organu wykonawczego (uchwałą Nr 1471/12 Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 4 września 2012r. w sprawie pozytywnej opinii nt. projektu *Programu*), przekazano Prezydentowi Miasta Koszalina pismem z dnia 12 września 2012r., znak WOŚ-II/MF/7011/-1/12 oraz faxem w dniu 5 września 2012r.

W postępowaniu, którego przedmiotem było sporządzenie *Programu*, zapewniono możliwość udziału społeczeństwa.

Zgodnie z ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko Prezydent Miasta Koszalina podał do publicznej wiadomości informacje o:

- przystąpieniu do opracowania projektu *Programu* oraz o możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy, możliwości składania uwag i wniosków (19 grudnia 2011r.),
- sporządzeniu projektu *Programu* i przekazaniu go celem opiniowania - organowi wykonawczemu województwa, celem dokonania stosownych uzgodnień - regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska oraz państwowemu wojewódzkiemu inspektorowi sanitarnemu, a także o możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy, możliwości składania uwag i wniosków (27 kwietnia 2012r.),
- przystąpieniu do strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dotyczącej projektu *Programu*, w tym do sporządzenia Prognozy oddziaływania na środowisko projektu *Programu*, stanowiskach regionalnego dyrektora ochrony środowiska i państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego, a także o możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy, możliwości składania uwag i wniosków (20 czerwca 2012r.),

- sporządzeniu Prognozy oddziaływania na środowisko projektu *Programu* oraz o pozytywnym stanowisku organów opiniujących *Program*, a także o możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy, możliwości składania uwag i wniosków (10 sierpnia 2012r., 12 września 2012r.).

Jedyny wniosek złożony w trakcie trwania konsultacji społecznych - dotyczący doprecyzowania w projekcie *Programu* zapisu nt. jednego z zadań związanych z systemem gospodarki odpadami – został uwzględniony.

**Podsumowanie do przyjętego Uchwałą Nr XXV/375/2012 Rady Miejskiej w Koszalinie
z dnia 25 października 2012r. „Programu Ochrony Środowiska Miasta Koszalina
na lata 2012 - 2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016 - 2019”**

Zgodnie z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r., Nr 199, poz. 1227, ze zm.), do przyjętego „Programu Ochrony Środowiska Miasta Koszalina na lata 2012 - 2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016 – 2019” należy dołączyć pisemne „Podsumowanie”, zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione: ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko, opinie właściwych organów, zgłoszone uwagi i wnioski, wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeśli zostało przeprowadzone oraz propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Przedmiot i podstawa prawna opracowania

Obowiązek sporządzenia „Programu Ochrony Środowiska Miasta Koszalina na lata 2012 - 2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016 – 2019”, zwanego dalej *Programem*, wynika z art. 17 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U z 2008r. Nr 25, poz. 150, ze zm.).

Nadrzędnym celem *Programu* jest rozwój gospodarczy Koszalina przy zachowaniu i ochronie wartości przyrodniczych oraz racjonalnej gospodarce zasobami. Wszystkie działania zaproponowane do realizacji w ramach *Programu*, mają z założenia na celu poprawę warunków życia mieszkańców Koszalina przy jednoczesnym zachowaniu walorów środowiska przyrodniczego.

Przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Zgodnie z zapisami ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko projekt *Programu* został poddany procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, której niezbędnym elementem jest udział społeczeństwa.

Postępowanie w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przebiegało w czterech etapach:

- uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,
- uzyskanie wymaganych opinii,
- zapewnienie udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Zgodnie z art. 57 pkt 2 i art. 58 pkt 2, w związku z art. 48 i 53 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, pismami z dnia 26 kwietnia 2012r. wystąpiono do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie i Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie o zajęcie stanowiska w sprawie przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu *Programu* oraz ewentualne określenie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu *Programu*.

Opinią sanitarną znak: NNZ.9022.1.9.2012, z dnia 1 czerwca 2012r. Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie odstąpił od przeprowadzenia w/w strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Pismem z dnia 30 maja 2012r., znak WOOŚ-ISZP.410.70.2012.AM, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie stwierdził, że nie należy odstępować od przeprowadzenia strategicznej

oceny oddziaływania na środowisko dla projektu *Programu* i wnioś o sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko dla projektu *Programu*, wskazując jej zakres.

Opinie właściwych organów

Po otrzymaniu w/w uzgodnień przystąpiono do opracowania Prognozy oddziaływania na środowisko Programu Ochrony Środowiska Miasta Koszalina na lata 2012-2015 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2016-2019, zwanej dalej *Prognozą*. *Prognoza*, stanowiąca odrębny dokument, została przygotowana w pełnym zakresie, zgodnie z art. 51 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Pismami z dnia 6 lipca 2012r. wystąpiono do Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie, o zaopiniowanie projektu *Programu* wraz z *Prognozą*.

Opinią sanitarną znak: NNZ.9022.3.14.2012, z dnia 23 lipca 2012r. Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie pozytywnie zaopiniował projekt „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Koszalina na lata 2012-2015 z perspektywą na lata 2016-2019”.

Pismem z dnia 9 sierpnia 2012r., znak WOOŚ-OSZP.410.128.2012.KM, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie poinformował, że nie wnosi uwag do projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta Koszalina na lata 2012-2015 z perspektywą na lata 2016-2019”.

Zgłoszone uwagi i wnioski, udział społeczeństwa

W postępowaniu, którego przedmiotem było sporządzenie *Programu*, zapewniono możliwość udziału społeczeństwa.

Na podstawie art. 17 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz art. 54 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, projekt *Programu* wraz z *Prognozą* został skierowany do konsultacji społecznych, celem umożliwienia złożenia uwag i wniosków.

Prezydent Miasta Koszalina podał do publicznej wiadomości informacje o:

- m.in. sporządzeniu projektu *Programu* i przekazaniu go celem dokonania stosownych uzgodnień - regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska oraz państwowemu wojewódzkiemu inspektorowi sanitarnemu, a także o możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy, możliwości składania uwag i wniosków (27 kwietnia 2012r.),
- przystąpieniu do strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dotyczącej projektu *Programu*, w tym do sporządzenia Prognozy oddziaływania na środowisko projektu *Programu*, stanowiskach regionalnego dyrektora ochrony środowiska i państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego, a także o możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy, możliwości składania uwag i wniosków (20 czerwca 2012r.),
- m.in. sporządzeniu Prognozy oddziaływania na środowisko projektu *Programu* oraz o pozytywnych stanowiskach organów opiniujących *Program* wraz z *Prognozą*, a także o możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy, możliwości składania uwag i wniosków (10 sierpnia 2012r.).

Jedyny wniosek złożony w trakcie trwania konsultacji społecznych - dotyczący doprecyzowania w projekcie *Programu* zapisu nt. jednego z zadań związanych z systemem gospodarki odpadami – został uwzględniony.

Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

W toku postępowania stwierdzono, że dokument nie wymaga rozwiązań alternatywnych, w związku z czym brak jest uzasadnienia wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.

Cele i kierunki działań Programu należy uznać za środki zapobiegające negatywnemu oddziaływaniu na środowisko. Większość zadań przewidzianych do realizacji w ramach *Programu* będzie miało pozytywny wpływ na środowisko i proponowanie rozwiązań alternatywnych nie ma środowiskowego uzasadnienia. Ponadto brak jest możliwości precyzyjnego określenia działań alternatywnych dla wskazanych działań.

Skutki środowiskowe podejmowanych działań silnie zależą od chłonności lokalnego środowiska lub od występowania w rejonie realizacji przedsięwzięcia tzw. obszarów wrażliwych. W związku z tym, podczas realizacji zadań inwestycyjnych, należy rozważać warianty alternatywne tak, aby wybrać ten, który w najmniejszym stopniu będzie negatywnie oddziaływać na środowisko. Jako warianty alternatywne przedsięwzięcia można rozważać: warianty lokalizacji, warianty konstrukcyjne i technologiczne obiektów, warianty organizacyjne czy wariant niezrealizowania inwestycji tzw. wariant „0”, przy czym wariant „0” nie oznacza, że nic się nie zmieni, ponieważ brak realizacji inwestycji może także powodować negatywne konsekwencje dla środowiska.

Warunkiem prawidłowego funkcjonowania zaproponowanych w *Programie* założeń jest zachowanie określonych terminów realizacji przyjętych zadań, dostępność środków finansowych i brak protestów mieszkańców.

Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Zawartość *Prognozy* wynika z art. 51 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Celem sporządzenia *Prognozy* była identyfikacja potencjalnych oddziaływań skutków wykonania *Programu* i stwierdzenie czy realizacja proponowanych zadań sprzyjać będzie ochronie środowiska i zrównoważonemu rozwojowi. Rozpatrzeniu poddano aktualny i prognozowany stan środowiska na terenie miasta, jak również proponowane kierunki działań w tym zakresie.

Analiza celów ustanowionych w *Programie* wykazała, że są one zgodne i realizują cel strategiczny wyznaczony m.in. w: Polityce Ekologicznej Państwa, Programie Ochrony Środowiska dla Województwa Zachodniopomorskiego i Strategii Rozwoju Koszalina.

Ocena stanu środowiska na terenie miasta dokonana m.in. na podstawie prowadzonych badań monitoringowych poszczególnych komponentów środowiska, w aspekcie spełniania obecnych i przewidywanych w okresie programowania wymogów prawa, pozwoliła wskazać problemy ochrony środowiska. Wskazane problemy środowiskowe na terenie miasta znajdują rozwiązanie w ramach zadań do realizacji zaproponowanych w *Programie*.

W *Prognozie* przeanalizowano możliwy wpływ wskazanych do realizacji zadań na m.in. następujące elementy: powietrze i klimat akustyczny, wody, różnorodność biologiczną, powierzchnię ziemi i glebę, populację oraz zdrowie ludzi.

Przy tak przeprowadzonej ocenie możliwe było generalne określenie potencjalnych niekorzystnych skutków środowiskowych związanych z realizacją poszczególnych zadań. Negatywne krótkoterminowe oddziaływania na środowisko mogą być związane z fazą realizacji inwestycji. W przypadku inwestycji, których oddziaływanie na środowisko może być negatywne, należy rozważać warianty alternatywne tak, aby wybrać ten, który w najmniejszym stopniu będzie niekorzystnie oddziaływać na środowisko (szczegółowe rozwiązania na etapie projektów inwestycji).

Na podstawie analizy przeprowadzonej w *Prognozie* stwierdzono, że proponowane działania będą charakteryzować się korzystnym oddziaływaniem na środowisko oraz warunki zdrowia i życia mieszkańców, a pozytywne oddziaływania zadań wskazanych w *Programie* zdecydowanie przeważają nad negatywnymi.

Realizacja założeń *Programu* spowoduje poprawę jakości środowiska, zachowanie różnorodności biologicznej oraz dziedzictwa przyrodniczo - kulturowego, a także wpłynie na ograniczanie zużycia zasobów środowiskowych.

W przypadku gdy działania i zadania zawarte w *Programie* nie zostaną wdrożone, prowadzić to będzie do pogłębiania się problemów w zakresie ochrony środowiska, co negatywnie wpłynie na środowisko, obszary przyrodniczo cenne oraz zdrowie mieszkańców.

Wyniki postępowania transgranicznego oddziaływania na środowisko

Realizacja celów i działań zaproponowanych w *Programie* nie spowoduje transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Skala przedsięwzięć zaproponowanych w dokumencie ma charakter lokalny i nie wymaga przeprowadzenia postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania, o którym mowa

w ustawie o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Wdrażanie w życie rozwiązań przewidzianych w *Programie* wymaga monitorowania oraz reakcji w przypadku pojawiania się rozbieżności pomiędzy projektowanymi rezultatami, a stanem rzeczywistym.

Dział 7 *Programu* przedstawia sposób monitoringu jego realizacji. Podstawą właściwej oceny wdrażania założeń *Programu*, a także określenia problemów w osiągnięciu założonych celów, jest prawidłowy system sprawozdawczości. Zgodnie z art. 18 ustawy Prawo ochrony środowiska Prezydent Miasta Koszalina zobowiązany jest sporządzać, co dwa lata, raporty z wykonania założeń zawartych w *Programie*, które następnie przedstawiane są Radzie Miejskiej w Koszalinie.