

UCHWAŁA Nr VII/87/2011
RADY MIEJSKIEJ W KOSZALINIE
z dnia 24 marca 2011r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta Koszalina.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071, z 2001r. Nr 49, poz. 509, z 2002r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 169, poz. 1387, z 2003r. Nr 130, poz. 1188, Nr 170, poz. 1660, z 2004r. Nr 162, poz. 1692, z 2005r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682, Nr 181, poz. 1524, z 2008r. Nr 229, poz. 1539, z 2009r. Nr 195, poz. 1501, Nr 216, poz. 1676, z 2010r. Nr 40, poz.230, Nr 182, poz.1228, Nr 254, poz. 1700) oraz § 66 ust. 1 i 2 Uchwały Nr V/44/2003 z dnia 20 lutego 2003 r. Rady Miejskiej w Koszalinie Statut Miasta Koszalina (Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego z 2003 r. Nr 25, poz. 347, z 2005 r., Nr 66, poz. 1458; Nr 66, poz. 1459, z 2007 r. Nr 40, poz. 579, Nr 113, poz. 1963), Rada Miejska w Koszalinie, po uprzednim zbadaniu skargi przez Komisję Rewizyjną uchwala, co następuje:

§ 1. Zwrócić skargę (..) z dnia 21 grudnia 2010r., złożoną na działalność Prezydenta Miasta Koszalina.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Władysław Husejko

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Koszalinie zbadała zasadność skargi złożonej przez (..) j – przedsiębiorców prowadzących działalność na ul. (..), zwanych dalej SKARŻĄCYMI na działalność Prezydenta Miasta Koszalina, na posiedzeniu w dniu 3 lutego 2011 r.

SKARŻĄCY w imieniu własnym oraz osób, które dzierżawiły grunt od Gminy Miasto Koszalin przy ul. (..), na którym wybudowały pawilony handlowe, a którym gmina wypowiedziała umowy dzierżawy i obciążyła ich opłatą w wysokości dwukrotnej stawki czynszu dzierżawnego, za bezumowne korzystanie z gruntu, zarzuciły Prezydentowi Miasta Koszalina, gospodarującemu mieniem komunalnym, nadużywanie władzy i postępowanie niezgodne z prawem. W toku posiedzenia Komisji, w którym brali udział SKARŻĄCY, jednoznacznie sprzecyzowali, że zarzucają Prezydentowi Miasta Koszalina bezpodstawne i sprzeczne z prawem obciążanie ich opłatą za bezumowne korzystanie z gruntu stawką w wysokości dwukrotności stawki ustalonej dla dzierżawy gruntów. Według SKARŻĄCYCH obciążanie ich 200 % stawką przewidzianą dla dzierżawy jest niezasadne i powinno zostać zaprzestane.

Prezydent Miasta Koszalina ustosunkował się do złożonej skargi w piśmie z dnia 12.01.2011r.

Komisja Rewizyjna rozstrzygając przedmiotową sprawę opierała się na normach prawnych zawartych w Kodeksie postępowania administracyjnego oraz interpretacji przepisów dokonanych na posiedzeniu Komisji przez radcę prawnego.

Zgodnie z ustaleniami relacja prawna pomiędzy SKARŻĄCYMI, a Gminą Miasto Koszalin, którą reprezentuje w niniejszej sprawie Prezydent Miasta Koszalina, należy do kategorii relacji cywilnych. Charakteryzują się one równością stron oraz brakiem podległości lub nadrzędności jednej z nich. Wobec powyższego gmina jako podmiot prawny posiada prawo do wypowiedzenia umowy dzierżawy i w przypadku nie zwrócenia przez posiadaczy zajmowanej nieruchomości obciążania ich opłatą za bezumowne korzystanie. Na marginesie należy wspomnieć, że zgodnie z orzecznictwem opłata za bezumowne korzystanie z gruntu ma charakter odszkodowawczy. Ewentualny spór pomiędzy stronami (SKARŻĄCYMI, a gminą), dotyczący zasadności oraz wysokości opłaty za bezumowne korzystanie powinien być rozpatrzony przez sąd powszechny.

Naczelny Sąd Administracyjny wydał stanowisko w postaci wyroku, dotyczące art. 227 kpa regulującego prawo składania skarg do organów administracyjnych. Stwierdził, że jest to odformalizowany środek ochrony. Środek ten można stosować, gdy nie ma innej drogi dochodzenia swoich praw przed organami państwowymi.

W związku z powyższym, w przypadku niniejszej skargi, która jest sporem pomiędzy przedsiębiorcami, a gminą mogą oni dochodzić swoich praw przed sądem powszechnym. Wobec powyższego zgodnie z aktualnym stanem prawnym i brzmieniem norm zawartych w Kodeksie postępowania administracyjnego zwłaszcza art. 228 i 229 Kpa, Rada Miejska w Koszalinie nie jest właściwa i nie ma legitymacji prawnej do rozpatrywania przedmiotowej skargi.

W przedmiotowej sprawie nie może mieć również zastosowania art. 231 Kpa, który stanowi, że organ, który otrzymał skargę, i nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi (...). Przepis ten ma zastosowanie w przypadku organów administracji, a nie innych organów władzy lub osób. Postępowanie sądowe jest sformalizowane oraz płatne, dlatego organy administracyjne nie są uprawnione do przekazywania skarg, będących w rzeczywistości sporami w zakresie prawa cywilnego do właściwych sądów powszechnych.

W związku z powyższym na skutek braku właściwości Rady Miejskiej w Koszalinie do rozpatrzenia skargi złożonej przez (..) na działalność Prezydenta Miasta Koszalina, postanawia się zwrócić przedmiotową skargę.

Rada Miejska w Koszalinie zwracając skargę informuje, że na podstawie art. 239 Kpa, jeśli Skarżący ponowią skargę bez wskazania nowych okoliczności, rada może potrzymać swoje stanowisko zawarte w niniejszym rozstrzygnięciu i o takim załatwieniu zawiadomić organ wyższego stopnia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Władysław Husejko