

UCHWAŁA Nr XVII/219/2011
RADY MIEJSKIEJ W KOSZALINIE
z dnia 22 grudnia 2011r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze nr NK-4.4131.464.2011.BB
Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 2 grudnia 2011r., stwierdzające nieważność uchwały
Nr XV/198/2011 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 27 października 2011r.

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591, z 2002r. Nr 23, poz.220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz.984, Nr 153, poz.1271, Nr 214, poz.1806, z 2003r. Nr 80, poz.717, Nr162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, z 2005r. Nr 172, poz.1441, Nr 175, poz.1457, z 2006r. Nr 17, poz.128, Nr 181, poz.1337, z 2007r. Nr 48, poz.327, Nr138, poz.974, Nr 173, poz.1218,z 2008r. Nr 180, poz.1111 i Nr 223, poz.1458, z 2009r. Nr52, poz.420 Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142, Nr 28 poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011r. Nr 21 poz. 113, Nr 117, poz.679, Nr 134 poz. 777, Nr 217, poz.1281), Rada Miejska w Koszalinie uchwała co następuje:

§ 1. Wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie na rozstrzygnięcie nadzorcze nr NK-4.4131.464.2011.BB Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 2 grudnia 2011r., stwierdzające nieważność uchwały Nr XV/198/2011 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 27 października 2011r., w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora II Liceum Ogólnokształcącego w Koszalinie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Władysław Husejko

UZASADNIENIE

W dniu 27 października 2011r. Rada Miejska w Koszalinie, działając na podstawie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz § 66 ust. 1 i 2 Statutu Miasta Koszalina podjęła uchwałę Nr XV/198/2011 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora II Liceum Ogólnokształcącego w Koszalinie.

Rozstrzygnięciem nadzorczym nr NK-4.4131.464.2011.BB z dnia 02.12.2011r. Wojewoda Zachodniopomorski stwierdził nieważność przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej w Koszalinie.

Organ nadzoru uznał, że w niniejszej sprawie nie wystąpiły przesłanki, które uprawniałyby Radę Miejską w Koszalinie do odrzucenia skargi. Wobec tego jak twierdzi organ nadzoru, organ uchwałodawczy winien merytorycznie rozpoznać skargę, dotyczącą naruszeń stosunku pracy oraz realizacji pomiędzy pracodawcą, a pracownikiem, poprzez uznanie jej za zasadną, bądź niezasadną.

Ze stanowiskiem wyrażonym przez Wojewodę Zachodniopomorskiego w rozstrzygnięciu nadzorczym nie można się zgodzić, jednocześnie uchwała Nr XV/198/2011 Rady Miejskiej w Koszalinie w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora II Liceum Ogólnokształcącego w Koszalinie, podjęta została zgodnie z obowiązującymi przepisami i orzecznictwem.

Rada Miejska w Koszalinie w niniejszej sprawie uznała się za właściwą do rozpatrzenia skargi na działalność kierownika gminnej jednostki organizacyjnej – dyrektora szkoły publicznej, czego dowodem jest uchwalenie uchwały jak i treść uzasadnienia do niniejszej uchwały. Wobec tego zarzut Wojewody Zachodniopomorskiego dotyczący braku rozpatrzenia skargi przez Radę Miejską w Koszalinie jest niewłaściwy. Skarga podlegała badaniu na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 13.10.2011r. oraz była przedmiotem obrad sesji Rady Miejskiej w Koszalinie w dniu 27.10.2011r. Wobec powyższego była rozpatrywana.

Niestety charakter zawartych w skardze zarzutów, które dotyczyły stosunku pracy i relacji pomiędzy pracownikiem, a pracodawcą, nie mogły zostać merytorycznie rozpatrzone przez organ uchwałodawczy. Pokreślenia wymaga, że sam Skarżący opierał swoje zarzuty na normach zawartych w prawie pracy, ustawie o systemie oświaty, przytaczając tym samym odpowiednie przepisy.

W tym momencie należy mieć przede wszystkim na uwadze, że skarga administracyjna jest środkiem obrony i ochrony różnych interesów, które nie dają podstawy do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego ogólnego lub szczególnego ani też nie mogą stanowić podstawy do powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego. Ewidentnie przedmiotowa skarga daje podstawy do wszczęcia postępowania sądowego przed Sądem Pracy lub wszczęcia postępowania przez Kuratorium Oświaty.

Wobec powyższego Rada Miejska w Koszalinie mogła jedynie odrzucić skargę, której treść zarzutów wykracza poza zakres skargi administracyjnej i winny one być rozpatrywane w odrębnych postępowaniach i przez inne organy.

W związku z tym Uchwała Nr XV/198/2011 Rady Miejskiej w Koszalinie została podjęta na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawie, co stanowi podstawę uznania uchwały organu samorządu terytorialnego za akt prawa i wyrażenie woli przez organ kolegialny.

W takim stanie rzeczy, wobec treści rozstrzygnięcia nadzorczego, niezbędna jest konieczności wniesienia środka odwoławczego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Władysław Husejko