



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

p. Bucholek

- pol. Sturb. SM  
- proj. odp. 2 MZON do 1.09.16  
- projekto. 5.04.16  
Kleber

Szczecin, dnia 02 marca 2016 r.

ZP-4.9532.1.9.2015/2016

URZĄD MIEJSKI W KOSZALINIE  
KANCELARIA WPŁYNÓW  
Anna Stempowska

Dnia 08.03.2016

L.dz. 13509

Zat. (skan)

Pan  
Piotr Jedliński

Prezydent Miasta Koszalina

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Uprzejmie informuję Pana Prezydenta, że w ramach nadzoru bezpośredniego nad powiatowymi zespołami do spraw orzekania o niepełnosprawności, zespół kontrolny Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Zachodniopomorskim w Szczecinie, działając w trybie art. 6 c ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych /tj. Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 z późn. zm./ przeprowadził kontrolę kompleksową w Miejskim Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Koszalinie. Przedmiotem kontroli objęto sprawdzenie prawidłowości i jednolitości stosowania przepisów, standardów i procedur postępowania w sprawach dotyczących orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności, w szczególności: składu Miejskiego Zespołu, warunków organizacyjno – technicznych pomieszczeń, prawidłowości ocen zawodowych, realizacji zadań, w tym terminowości oraz prawidłowości sporządzania ocen stanu zdrowia w okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2014 r.

W toku kontroli ustalono:

#### I. W ZAKRESIE SKŁADU MIEJSKIEGO ZESPOŁU, że:

Przewodniczącą Miejskiego Zespołu jest Pani Małgorzata Stachowiak, która została powołana do pełnienia funkcji Zarządzeniem z dnia 27 grudnia 2002 r. i legitymuje się zaświadczeniem potwierdzającym odbycie szkolenia dla przewodniczących zespołów oraz zaświadczeniem uprawniającym do orzekania w zakresie pedagoga, doradcy zawodowego oraz pracownika socjalnego.

Sekretarzem Powiatowego Zespołu jest Pani Joanna Ostrowska, która została powołana do pełnienia funkcji Zarządzeniem z dnia 27 grudnia 2002 r. i legitymuje się zaświadczeniem potwierdzającym odbycie szkolenia dla sekretarzy zespołów oraz zaświadczeniem uprawniającym do orzekania w zakresie pedagoga i doradcy zawodowego.

Pani Małgorzata Stachowiak oraz Pani Joanna Ostrowska (w przypadku nieobecności Pani Stachowiak) sporządzają protokoły posiedzenia składu orzekającego w ramach obowiązków służbowych.



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie  
ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin  
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,  
e-mail: [wojewoda@szczecin.uw.gov.pl](mailto:wojewoda@szczecin.uw.gov.pl)  
Informacja dla Obywatela  
tel. 222-500-115 lub 222-500-109  
[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl)

Ponadto, Pani Joanna Ostrowska (w ramach uprawnień doradcy zawodowego i pedagoga) oraz Pani Elżbieta Lewczuk – pracownik socjalny, w ramach etatu, realizowały zadania z zakresu orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności stosownie do posiadanych uprawnień.

W okresie kontrolowanym, skład Miejskiego Zespołu, obok Przewodniczącej oraz Sekretarza realizowali:

1. Rafał Strugała – lekarz specjalista psychiatra
2. Arnold Bilski - lekarz chorób wewn. i medycyny morskiej, specjalista chorób zakaźnych,
3. Dorota Danilewicz – lekarz specjalista chorób oczu
4. Krystyna Grudka – lekarz chorób wewnętrznych
5. Krzysztof Kowalczyk – lekarz neurolog
6. Paweł Koziński – lekarz pediatra
7. Jan Morzycki – lekarz specjalista rehabilitacji medycznej, anesteziolog
8. Piotr Wojcieszek – lekarz specjalista laryngolog
9. Krystyna Krocak – pracownik socjalny
10. Bogusława Chomentowska-Hadyniak – psycholog
11. Elżbieta Lewczuk – pracownik socjalny
12. Joanna Ostrowska – doradca zawodowy, pedagog

Lekarze, powołani w skład Miejskiego Zespołu posiadają specjalizację, która znajduje zastosowanie w procesie orzekania. Niemniej jednak w Zespole nie ma lekarza ortopedy. Z wyjaśnień Przewodniczącej wynika, że osoby ze schorzeniami narządu ruchu, są orzekane przez lekarza specjalistę rehabilitacji medycznej.

Ponadto kontrolujący stwierdzili, że w Miejskim Zespole nie ma lekarzy, którzy spełniają wymogi kwalifikacyjne, aby kierować na badania:

1. ultrasonograficzne,
2. elektromiograficzne,
3. pulmonologiczne,

wykonywane w Wojewódzkim Zespole w przypadku, gdy dokumentacja jest niewystarczająca do pełnej oceny stanu zdrowia osoby ubiegającej się o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności lub o stopniu niepełnosprawności.

## **II. W ZAKRESIE WARUNKÓW ORGANIZACYJNO – TECHNICZNYCH POMIESZCZEŃ MIEJSKIEGO ZESPOŁU, że:**

budynek, w którym mieści się Miejski Zespół jest własnością Miasta Koszalin, a zarządza nim Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Koszalinie, ul. Podgórna 16.

Posiedzenia składów orzekających odbywają się w godzinach pracy Zespołu, a pomieszczenia Zespołu są wykorzystywane zarówno przez pracowników Zespołu do obsługi osób orzekanych oraz pełnią jednocześnie funkcje pomieszczeń dla członków składów orzekających w toku posiedzenia.

W związku z tym, Miejski Zespół nie posiada wyodrębnionych pomieszczeń w celu organizacji posiedzeń składów orzekających, które odbywają się w pokojach pracowników Zespołu. Powoduje to konieczność opuszczania miejsca pracy i przechodzenia do innego pokoju przez pracowników Zespołu, w zależności od tego, czy w danym dniu odbywa się skład orzekający. Należy podkreślić, że Miejski Zespół:



- nie posiada wyodrębnionego pomieszczenia dla protokolanta. W związku z tym, rejestracja osób wezwanych na posiedzenie składu orzekającego odbywa się w pokoju pracowników Miejskiego Zespołu,
- z pokoju pracownika administracyjnego korzysta również Przewodnicząca Zespołu, ponieważ w przypadku posiedzenia składów orzekających, pokój przewodniczącej jest wykorzystywany do rozmów przeprowadzanych przez specjalistów,
- gabinet przewodniczącej jest jednocześnie pokojem przeznaczonym do wywiadu ze specjalistą w toku posiedzenia składów orzekających.

W toku kontroli stwierdzono również, że Miejski Zespół nie posiada gabinetów lekarskich oddzielnie dla dzieci i osób dorosłych, ale posiedzenia składów orzekających o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności odbywają się w tym samym dniu, co narusza § 24 ust. 3 rozporządzenia MGPIPS z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2015 r. poz. 1110).

### **III. W ZAKRESIE PRAWIDŁOWOŚCI OCEN SPECJALISTYCZNYCH, SPORZĄDZANYCH PRZEZ DORADCÓW ZAWODOWYCH, że:**

w skład członków Miejskiego Zespołu w Koszalinie powołano dwóch doradców zawodowych: Joannę Ostrowską oraz Jolantę Hetmańczyk-Król.

W toku kontroli stwierdzono, że formularze ocen zawodowych odpowiadają zalecanym przez Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych, a w ocenach co do zasady określano poziom wykształcenia, posiadane kwalifikacje zawodowe, dotychczasowy przebieg kariery zawodowej, w tym przyczynę zaprzestania ostatniego zatrudnienia lub informację o kontynuowaniu zatrudnienia, a także motywację do podjęcia / kontynuowania zatrudnienia. Niemniej jednak kontrolujący stwierdzili uchybienia w wypełnianiu ocen, w szczególności w części dotyczącej określania zakresu i rodzaju ograniczeń, ustalaniu wskazań do szkolenia oraz uzasadniania stanowiska w sprawie, które ograniczało się do jednego zdania, formułowanego schematycznie, w zależności od stopnia.

Ponadto kontrolujący stwierdzili, że w przeważającej części ocen, pismo było trudne do odczytania. Należy podkreślić, że dokumentacja sporządzona na posiedzeniu składu orzekającego, w tym *ocena zawodowa dla potrzeb postępowania o ustalenie stopnia niepełnosprawności oraz rehabilitacji zawodowej* powinna być sporządzana rzetelnie, precyzyjnie oraz czytelnie, ponieważ ma wartość dowodu w sprawie o ustalenie niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności.

### **IV. W ZAKRESIE REALIZACJI ZADAŃ, W TYM TERMINOWOŚCI, że:**

kontroli poddano 128 wybranych losowo orzeczeń o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności, wydanych między dniem 1 stycznia 2014 roku a 31 grudnia 2014 roku, co stanowi 5% ogólnej liczby orzeczeń wydanych w kontrolowanym okresie.

W Miejskim Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Koszalinie zachowana jest zasada kolegialności, w aktach kontrolowanych spraw znajduje się dokumentacja z posiedzenia w sprawie wydania orzeczenia, a dokumentacja przebiegu załatwienia sprawy jest generowana z systemu EKSMOoN.

W toku kontroli stwierdzono, że Miejski Zespół w Koszalinie rozpatruje sprawy w terminie. Uzasadnienia orzeczeń są zwięzłe i zawierają ogólne sformułowania wynikające z definicji stopnia niepełnosprawności, jednakże – co do zasady - odnoszą się do konkretnego przypadku i istotnych w określonej sprawie faktów.

Kontrolujący stwierdzili, że w okresie objętym kontrolą, na 2553 orzeczenia, 515 decyzji (20%) zostało wydanych w składach trzyosobowych.

Z wyjaśnień Przewodniczącej Miejskiego Zespołu wynika, że skład orzekający ustalany jest w szczególności biorąc pod uwagę cel złożenia wniosku.

Niemniej jednak, w myśl § 33 ust. 3 wyżej przywołanego rozporządzenia, postępowanie w sprawie orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności obejmuje m.in. powołanie spośród członków powiatowego zespołu (...) składu orzekającego (...); w razie potrzeby do składu orzekającego powołuje się dodatkowo specjalistę odpowiednio do choroby współistniejącej, mogącej mieć istotny wpływ na wynik postępowania orzeczniczego.

W związku z tym, postępowanie Miejskiego Zespołu należy uznać za nieprawidłowe, a w szczególności generujące dodatkowe koszty, ponieważ przepisy dotyczące orzekania nie przewidują możliwości powoływania dodatkowo do składu orzekającego członka w zależności od celu złożenia wniosku. Do składu można powołać dodatkowo wyłącznie lekarza, ze specjalnością odpowiednią do choroby współistniejącej, mogącej mieć istotny wpływ na wynik postępowania.

Kontrolujący stwierdzili również, że w okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 01 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2014 r. Miejski Zespół w Koszalinie nie wystawił żadnego skierowania na badania specjalistyczne, w tym psychologiczne.

Jednocześnie kontrolujący stwierdzili, że w sprawach: MZON.03.8421.1.24.2014.MSz (14912), MZON-3.8421.1.821.2014 (15245), MZON-3.8421.1.878.2014 (16292), MZON-3.8421.1.372.2014.MSz (18806), MZON.03.8421.1.19.2014.MSz (18649), MZON-1.8421.1.1226.2014 (18152), MZON.01.8421.1.92.2014.JO (16922), MZON-2.8421.1.455.2014 (18841) Przewodnicząca zawiadamiała o terminie i miejscu posiedzenia składu orzekającego oraz konieczności uzupełnienia dokumentacji medycznej, wyznaczając termin jej złożenia w Miejskim Zespole w Koszalinie na dzień posiedzenia składu orzekającego. Należy podkreślić, że w świetle § 6 ust. 5 cytowanego *rozporządzenia w sprawie orzekania*, jeżeli przedłożona wraz z wnioskiem dokumentacja jest niewystarczająca do wydania orzeczenia o niepełnosprawności, stopniu niepełnosprawności lub o wskazaniach do ulg i uprawnień, przewodniczący powiatowego zespołu zawiadamia na piśmie osobę zainteresowaną lub przedstawiciela ustawowego dziecka o konieczności jej uzupełnienia oraz wyznacza termin złożenia brakującej dokumentacji z pouczeniem, że nieuzupełnienie jej w określonym terminie spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpoznania.

W związku z tym, zawiadomienie o terminie i miejscu posiedzenia składu orzekającego jest możliwe dopiero po uzupełnieniu dokumentacji medycznej.

#### **V.W ZAKRESIE PRAWIDŁOWOŚCI SPORZĄDZANIA OCEN PRZEZ LEKARZY, że:**

1. Oceny sporządzane przez lekarzy co do zasady, są zgodne ze standardami kwalifikowania do niepełnosprawności, ale część ocen jest wypełniona w sposób nieczytelny, co utrudniało, bądź uniemożliwiało weryfikację prawidłowości wydanych orzeczeń. Kwalifikacja w niżej wymienionych sprawach została uznana za nieprawidłową lub budzącą wątpliwości: 1.MZON-3.8421.1.1327.2014, 2.MZON-3.8421.1.1271.2014, 3.MZON-1.8421.1.1226.2014, 4.MZON-3.8421.1.314.2014.MSz, 5.MZON-03.8421.1.90.2014.MSz, 6.MZON-3.8421.1.708.2014, 7.MZON-03.8421.1.90.2014.MSz, 8.MZON-3.8421.1.708.2014, 9.MZON-03.8421.1.117.2014.MSz, 10.MZON-03.8421.1.337.2014.MSz, 11.MZON-01.8421.1.92.2014.JO, 12.MZON-2.8421.1.455.2014, 13.MZON-03.8421.1.90.2014, 14.MZON- 3.8421.1.869.2014, 15.MZON- 3.8421.2.13.2014.

Ponadto, w części skontrolowanych spraw stwierdzono, że lekarze nie wypełniają ocen stanu zdrowia w pełnym zakresie badania przedmiotowego (np. brak pomiaru ciśnienia krwi u



osoby z nadciśnieniem tętniczym), jak również nie wskazują na rodzaj i zakres stwierdzonych ograniczeń, co jest istotą niepełnosprawności.

Powyższe ustalenia, szczegółowo opisane w protokole kontroli, podpisanym przez Przewodniczącą Miejskiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Koszalinie w dniu 15 lutego 2016 r. (data wpływu do Wojewódzkiego Zespołu) bez zastrzeżeń, skutkują oceną **POZYTYWNA**, ze wskazanymi wyżej nieprawidłowościami.

Przekazując powyższe uwagi wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności

**zalecam:**

1. Dostosować pomieszczenia Miejskiego Zespołu do wymogów, określonych w § 24 oraz w § 25 rozporządzenia MGPIPS z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2015 r. poz. 1110 j.t.), w szczególności: a) wyodrębnić punkt udzielający informacji o trybie i zasadach postępowania w zakresie orzekania o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności jako oddzielne pomieszczenie, które nie może być wykorzystywane przez członków składów orzekających w godzinach urzędowania organu, b) zapewnić dodatkowy gabinet lekarski, jako odrębne pomieszczenie, c) zapewnić pokój dla protokolanta jako oddzielne pomieszczenie w toku posiedzeń składów orzekających.
2. Zapewnić organizację składów orzekających zgodnie z § 24 ust. 3 rozporządzenia MGPIPS z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2015 r. poz. 1110), tj. powoływać składy orzekające osób powyżej 16 roku życia w innych dniach niż posiedzenia osób poniżej 16 roku życia.
3. Rozpatrywać wnioski o wydanie orzeczenia w składach dwuosobowych, z zastrzeżeniem § 33 ust. 3 wyżej przywołanego rozporządzenia, który stanowi, że do składu można powołać dodatkowo specjalistę, odpowiedniego do choroby współistniejącej, mogącej mieć istotny wpływ na wynik postępowania.
4. Zawiadamiać o konieczności uzupełnienia dokumentacji medycznej stosownie do § 6 ust. 5 wyżej przywołanego rozporządzenia, tj. wyznaczać termin złożenia brakującej dokumentacji przed sporządzeniem zawiadomienia o terminie i miejscu posiedzenia składu orzekającego.
5. Zapoznać członków zespołu z treścią protokołu kontroli i zobowiązać do stosowania przepisów oraz standardów w zakresie kwalifikowania do niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności, rzetelnego i czytelnego sporządzania ocen

specjalistycznych, indywidualnego określania zakresu i rodzaju ograniczeń wynikających z naruszonej sprawności organizmu oraz uzasadniania rozstrzygnięć w sposób wskazujący na fakty uznane za istotne w sprawie i udowodnione.

O sposobie wykorzystania uwag i wykonania zaleceń pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań, proszę poinformować mnie w terminie 30 dni od dnia otrzymania zaleceń.

Do wiadomości:

1. Przewodnicząca Miejskiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Koszalinie

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

  
Marek Subocz  
WICEWOJEWODA