



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

K-2.431.1.6.2016.8.BH

Szczecin, dnia 16 grudnia 2016 r.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	1. Sposób przyjmowania oraz rozpatrywania skarg i wniosków; 2. Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wyboru ławników do sądów rejonowych, okręgowych na kadencję 2016-2019.
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Rada Miejska w Koszalinie, zwana dalej <i>Radą</i> , ul. Rynek Staromiejski 6 - 7, 70 – 007 Koszalin
Osoba pełniąca funkcję Przewodniczącego Rady w okresie prowadzenia kontroli	Pani Krystyna Kościńska
Osoba pełniąca funkcję Przewodniczącego Rady w okresie objętym kontrolą	Pani Krystyna Kościńska (uchwała nr I/1/2014 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 1 grudnia 2014 r.); Pan Stefan Turowski (uchwała nr XXV/374/2012 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 25 października 2012 r.)
Okres objęty kontrolą wg programu	9 września 2014 r. – 19 sierpnia 2016 r.
Kontrolujący	Pan Bartosz Herman – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, <i>kierownik zespołu kontrolującego</i> ; Pan Marek Zdyb – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie
Nr upoważnienia	Nr 8/1/16 z dnia 5 sierpnia 2016 r.
Podstawy prawne do przeprowadzenia kontroli	- art. 258 § 1 pkt 5 oraz art. 259 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), zwanej dalej <i>Kpa</i> ; - art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 133 z późn. zm.), zwanej dalej <i>pusp</i> .
Kryteria prowadzenia kontroli	legalność, rzetelność
Termin kontroli	22 – 26 sierpnia 2016 r.



Obszar kontroli Nr 1: sposób przyjmowania oraz załatwiania skarg i wniosków**Podstawa prawna**

Art. 223 § 1 Kpa: *Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.*

Ustalenia kontroli

Stosownie do § 14 Statutu Miasta Koszalin, zwanego dalej *Statutem*, wprowadzonego uchwałą nr XLIX/712/2014 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 30 października 2014 r. obsługę Rady zapewnia Prezydent. Zgodnie z § 17 ust. 1 lit. g) Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Koszalinie, wprowadzonego Zarządzeniem Nr 125/469/15 Prezydenta Miasta Koszalina z dnia 30 lipca 2015 r. do podstawowego zakresu działania Biura Rady Miejskiej należy obsługa Rady Miejskiej i jej komisji oraz współdziałanie z organami Osiedli w zakresie realizacji ich zadań statutowych, w szczególności realizacja zadań we współpracy z Przewodniczącym Rady Miejskiej w organizowaniu pracy Rady i jej komisji w zakresie rozpatrywania skarg i wniosków będących w kompetencji Rady.

Informacja o dniach i godzinach przyjmowania obywateli w sprawach skarg i wniosków umieszczona została w siedzibie Rady zgodnie z treścią art. 253 § 4 Kpa. Przewodnicząca Rady przyjmowała obywateli w sprawach skarg i wniosków w każdy poniedziałek od godziny 15.30 do godziny 16.30. Godziny pracy Urzędu Miejskiego w Koszalinie, będącego siedzibą Rady, w tym dniu były następujące: 9.00 – 17.00. Powyższe ustalenia nie odpowiadały treści art. 253 § 3 Kpa.

Centralny rejestr skarg i wniosków w kontrolowanym okresie zawierał: w 2014 r. 1 skargę, w 2015 r. 16 skarg, w 2016 r. 10 skarg. **Rozpatrzeniu przez Radę podlegało 6 skarg.** Wpływu wniosków nie odnotowano.

Podczas kontroli ocenie poddano wszystkie sprawy będące we właściwości Rady:

- skargę Nr 19/14 z dnia 17 października 2014 r. Przedmiotem skargi była działalność Prezydenta Miasta Koszalina i Dyrektora Zarządu Budynków Mieszkalnych w Koszalinie. Przewodniczący Rady pismem z dnia 14 listopada 2014 r. poinformował stronę, iż w związku z upływem kadencji Rady 2010-2014 przedmiotowa skarga zostanie załatwiona przez nowo wybraną Radę kadencji 2014-2018. Pismem z dnia 15 stycznia 2015 r. Przewodnicząca Rady wskazała, iż skarga z dnia 17 października 2014 r. zostanie rozpatrzona przez Radę w dniu 29 stycznia 2015 r. Rada uchwałą nr V/34/2015 oraz uchwałą nr V/35/2015 z 29 stycznia 2015 r. uznała skargi na Prezydenta i Dyrektora Zarządu Budynków Mieszkalnych w Koszalinie za bezzasadne. Pismem z dnia 4 lutego 2015 r. Przewodnicząca przesłała przedmiotowe uchwały skarżącemu. W zawiadomieniach o odmownym sposobie załatwienia skarg zawarto uzasadnienia faktyczne oraz pouczenia o treści art. 239 Kpa, jednak nie zamieszczono uzasadnień prawnych;

(dowód: akta kontroli str. 13 - 17)

- skargę Nr 4/15 z dnia 5 marca 2015 r. Przedmiotem skargi była działalność Miejskiego Rzecznika Konsumentów. Pismem z dnia 6 marca 2015 r. Przewodnicząca Rady przekazała skargę do Prezydenta Miasta Koszalina, informując o powyższym skarżącym;

- skargę Nr 15/15 z dnia 1 grudnia 2015 r. przekazaną przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie. Przedmiot skargi dotyczył działalności Prezydenta Miasta Koszalina. Pismem z dnia 14 grudnia 2015 r. Przewodnicząca Rady poinformowała stronę, iż skarga zostanie rozpatrzona przez Radę w dniu 4 lutego 2016 r. Rada uchwałą nr XVII/222/2016 z dnia 28 stycznia 2016 r. odrzuciła skargę. Pismem z dnia 2 lutego 2016 r. Przewodnicząca Rady przesłała uchwałę wraz z uzasadnieniem faktycznym, prawnym oraz pouczeniem o treści art. 239 Kpa;

- skargę Nr 1/16, która wpłynęła w dniu 5 stycznia 2016 r. na bezczynność Prezydenta Miasta Koszalina. Pismem z dnia 3 lutego 2016 r. Przewodnicząca Rady poinformowała, że rozpatrzenie skargi nastąpi do dnia 31 marca 2016 r. Uchwałą nr XVIII/25/2/2016 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 24 marca 2016 r. skarga uznana została za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi zawierało wszystkie elementy wymienione w art. 238 § 1 Kpa;

- skargę Nr 6/16, która wpłynęła w dniu 29 kwietnia 2016 r. na działalność Prezydenta Miasta Koszalina. Rada uchwałą nr XXII/293/2016 z dnia 23 czerwca 2016 r. podjęła rozstrzygnięcie o odrzuceniu skargi. Pismem z dnia 27 czerwca 2016 r. Przewodnicząca Rady przekazała uchwałę wraz z uzasadnieniem faktycznym oraz prawnym, a także pouczyła o treści art. 239 Kpa. Odpowiedź na skargę została udzielona z naruszeniem terminu określonego w art. 237 § 1 Kpa; (dowód: akta kontroli str. 18 - 34)

- skargę Nr 7/16, która wpłynęła w dniu 12 lipca 2016 r. na Dyrektora Zespołu Szkół nr 13 w Koszalinie. Pismem z dnia 26 lipca 2016 r. Przewodnicząca Rady poinformowała, że rozpatrzenie skargi nastąpi do dnia 29 września 2016 r. Skarga na dzień kontroli była w trakcie rozpatrywania.

<p>Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości</p>	<p><u>W wyniku analizy 6 spraw stwierdzono w przypadku 2 skarg następujące nieprawidłowości:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - brak uzasadnienia prawnego w przypadku uznania skargi za bezzasadną (Nr 19/14); - udzielenie odpowiedzi na skargę po upływie terminu określonego w art. 237 § 1 Kpa (Nr 6/16). <p>Ustalono także, że godziny przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków nie odpowiadały dyspozycji art. 253 § 3 Kpa.</p> <p>Tym samym naruszono obowiązek spoczywający na organie administracji publicznej do działania w ramach obowiązujących uregulowań prawnych w zakresie informowania i wyjaśniania stronie całokształtu okoliczności prawnych toczącej się sprawy, a także zasadę szybkości postępowania. Ponadto ograniczono uprawnienie obywateli do osobistego stawiennictwa celem złożenia skargi lub wniosku po <u>godzinach urzędowania.</u></p>
<p>Ocena obszaru kontroli</p>	<p>Pozytywna z nieprawidłowościami</p>

Obszar kontroli Nr 2: realizacja zadania zleconego - wybór ławników do sądów rejonowych, okręgowych na kadencję 2016 – 2019

<p>Podstawa prawna</p>	<p>Art. 160 § 1 pusp: Ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin, których obszar jest objęty właściwością tych sądów - w głosowaniu tajnym.</p> <p>Art. 160 § 2 pusp: Wybory przygotowują gminy jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.</p>
-------------------------------	---

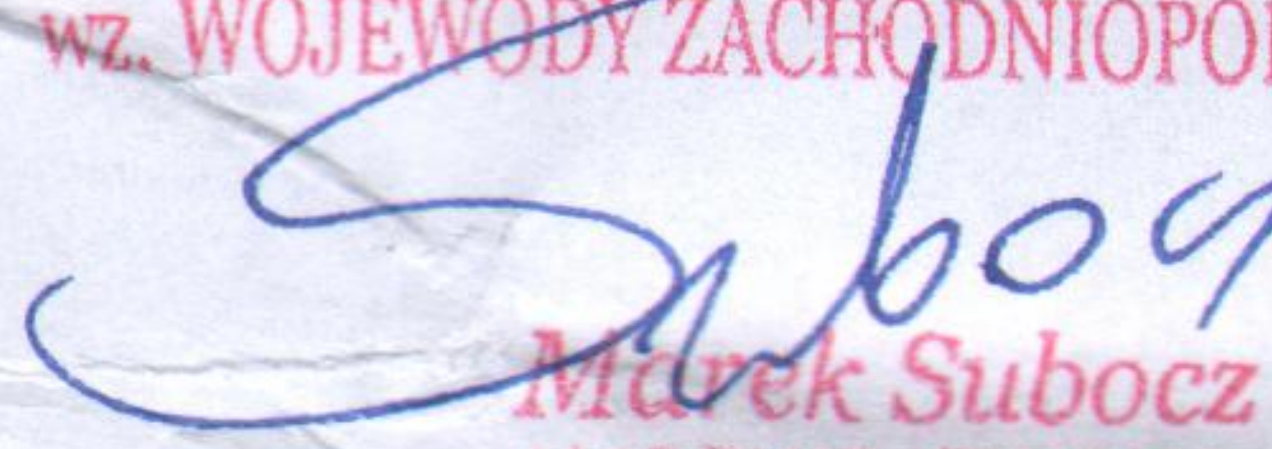
Ustalenia kontroli

Zgodnie z § 17 pkt 14 Załącznika Nr 2 do Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Koszalinie prowadzenie spraw związanych z przygotowaniem, naborem i przeprowadzaniem wyborów ławników sądowych należy do zadań Biura Rady Miejskiej.

- 1) Prezes Sądu Okręgowego w Koszalinie pismem z dnia 5 maja 2015 r. zwrócił się do Rady Miejskiej w Koszalinie o dokonanie wyboru 78 ławników do Sądu Okręgowego w Koszalinie do orzekania w sprawach rodzinnych, 4 ławników do Sądu Okręgowego w Koszalinie do orzekania w sprawach prawa pracy, 13 ławników do Sądu Rejonowego w Koszalinie do orzekania w sprawach rodzinnych oraz 10 ławników do Sądu Rejonowego w Koszalinie do orzekania w sprawach prawa pracy;
- 2) Rada Miejska w Koszalinie uchwałą nr XI/140/2015 z dnia 25 czerwca 2015 r. powołała zespół ds. zaopiniowania kandydatów na ławników, zwany dalej *Zespołem*;
- 3) pismem z dnia 1 lipca 2015 r. Przewodnicząca Rady zwróciła się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Szczecinie o wyrażenie opinii o zgłoszonych kandydatach;
- 4) w dniu 18 września 2015 r. Zespół przedstawił swoje stanowisko. Ustalono, że:

- a) do Sądu Okręgowego w Koszalinie do orzekania w sprawach prawa pracy zgłoszono 3 kandydatów, do Sądu Okręgowego w Koszalinie do orzekania w sprawach rodzinnych zgłoszono 62 kandydatów, do Sądu Rejonowego w Koszalinie do orzekania w sprawach prawa pracy zgłoszono 19 kandydatów, zaś do Sądu Rejonowego w Koszalinie do orzekania w sprawach rodzinnych zgłoszono 16 kandydatów;
- b) wszystkich zgłoszeń dokonano do dnia 30 czerwca 2015 r.;
- c) zgłoszeni kandydaci dołączyli dokumenty wskazane w art. 162 § 2 pusp;
- d) Zespół negatywnie zaopiniował 1 kandydata na ławnika ze względu na niespełnianie wymogu określonego w art. 158 § 1 pkt 2 pusp, tj. posiadania nieskazitelnego charakteru;
- 5) Rada Miejska w Koszalinie uchwałą nr XIV/166/2015 z dnia 29 października 2015 r. dokonała wyboru:
- 52 ławników do orzekania w sprawach rodzinnych na potrzeby Sądu Okręgowego w Koszalinie;
 - 3 ławników do Sądu Okręgowego w Koszalinie do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy;
 - 13 ławników do Sądu Rejonowego w Koszalinie do orzekania w sprawach rodzinnych;
 - 10 ławników do orzekania w sprawach prawa pracy na potrzeby Sądu Rejonowego w Koszalinie;
- 6) pismem z dnia 30 października 2015 r. Przewodnicząca Rady przesłała Prezesowi Sądu Okręgowego w Koszalinie informację o wybranych ławnikach wraz dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp;
- 7) pismem z dnia 16 listopada 2015 r. Przewodnicząca Rady poinformowała kandydatów, którzy nie zostali wybrani na ławników o konieczności odbioru dokumentów do dnia 29 grudnia 2015 r.;
- 8) 15 kandydatów, którzy nie zostali wybrani ławnikami odebrali swoje dokumenty w okresie od dnia 16 listopada 2015 r. do dnia 16 grudnia 2015 r.;
- 9) uchwałą nr XVII/221/2016 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 28 stycznia 2016 r. powołano komisję doraźną do dokonania zniszczenia zgłoszeń kandydatów na ławników, którzy nie odebrali dokumentacji;
- 10) w dniu 28 stycznia 2016 r. komisja dokonała zniszczenia zgłoszeń kandydatów na ławników, którzy nie zostali wybrani ławnikami i które nie zostały odebrane w ciągu 60 dni od wyborów;
- 11) pismem z dnia 24 listopada 2015 r. Prezes Sądu Okręgowego w Koszalinie zwrócił się do Rady o przeprowadzenie uzupełniających wyborów na ławników (26 ławników na potrzeby Sądu Okręgowego w Koszalinie do orzekania w sprawach rodzinnych oraz 3 ławników do orzekania w sprawach prawa pracy);
- 12) uchwałą nr XVI/207/2015 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 16 grudnia 2015 r. powołano zespół ds. zaopiniowania zgłoszonych w wyborach uzupełniających kandydatów na ławników do Sądu Okręgowego w Koszalinie na kadencję 2016 – 2019;
- 13) pismem z dnia 18 stycznia 2016 r. Przewodnicząca Rady zwróciła się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Szczecinie o opinie dotyczące zgłoszonych kandydatów;
- 14) w dniu 4 marca 2016 r. Zespół przedstawił swoje stanowisko:
- a) ustalono, że zgłoszono 21 kandydatów na ławników;
 - b) pozytywnie zaopiniowano 20 kandydatur;
 - c) 1 kandydatowi nie udzielono rekomendacji ze względu na niespełnienie warunku określonego w art. 158 § 1 pkt 2 pusp;
- 15) uchwałą nr XVII/242/2016 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 24 marca 2016 r. dokonano wyboru 20 ławników do Sądu Okręgowego w Koszalinie;
- 16) pismem z dnia 31 marca 2016 r. Przewodnicząca Rady przekazała Prezesowi Sądu Okręgowego w Koszalinie informację o wybranych ławnikach wraz z kompletem dokumentów;
- 17) w dniu 16 maja 2016 r. kandydat, który nie został wybrany ławnikiem odebrał swoje dokumenty.

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości	-
Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia	-
Ocena	Pozytywna
Wpis do książki kontroli	11/2016

<p>Podsumowanie stwierdzonych nieprawidłowości/ uchybień w jednostce kontrolowanej</p>	<p>Obszar kontroli: Nr 1 Sposób przyjmowania oraz załatwiania skarg i wniosków: - w 1 przypadku zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi nie zawierało uzasadnienia prawnego, - w 1 przypadku zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi przekazane zostało po upływie terminu określonego w art. 237 § 1 Kpa; - godziny przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków nie odpowiadały dyspozycji art. 253 § 3 Kpa.</p> <p>Nr 2 Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, dotyczącego wyboru ławników do sądów rejonowych, okręgowych na kadencję 2016 – 2019: brak uwag.</p>
<p>Zalecenia</p>	<ul style="list-style-type: none"> - zamieszczać w zawiadomieniach o odmownym sposobie załatwienia skarg uzasadnienie prawne zgodnie z art. 238 § 1 Kpa; - rozpatrywać skargi w terminie określonym w art. 237 § 1 Kpa; - dostosować godziny przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków, tak aby odpowiadały dyspozycji art. 253 § 3 Kpa.
<p>Pouczenie</p>	<ul style="list-style-type: none"> - od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze; - o podjętych działaniach, mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości, proszę poinformować mnie za pośrednictwem Wydziału Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.
<p>Podpis kierownika jednostki kontrolującej</p>	<p style="text-align: center;">wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO</p> <p style="text-align: center;"> Marek Subocz WICEWOJEWODA</p>