

W ~~17813~~ 17819

PREZYDENT MIASTA
KOSZALINA

BK.1710.19.2018.AL

Koszalin, 2019-02-01

Piotr Jedliński

Prezydent Miasta Koszalin

Pan Krzysztof Kwiatkowski

Prezes Najwyższej Izby Kontroli

02-056 W a r s z a w a

ul. Filtrowa 57

ZAŻALENIE

na postanowienie Najwyższej Izby Kontroli Delegatura w Szczecinie z dnia 23 stycznia 2019 roku (data wpływu 28.01. 2019 r.), sygnatura akt LSZ 410.023.03.2018; P.18.064 .

Zaskarżam postanowienie Dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Szczecinie z dnia 23 stycznia 2019 r. (data wpływu 28.01.2019r.) sygnatura akt LSZ 410.023.03.2018; P.18.064 w zakresie odmowy przyjęcia zgłoszonych zastrzeżeń i wnoszę o uwzględnienie zażalenia.

Postanowieniu zarzucam uznanie Sekretarza Miasta Koszalina Tomasza Czuczaka jako osoby nieuprawnionej do wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, skierowanego do Prezydenta Miasta Koszalina Piotra Jedlińskiego po przeprowadzonej kontroli w Urzędzie Miejskim w Koszalinie w zakresie funkcjonowania budżetów partycypacyjnych, sygnatura akt LSZ.410023.03.2018 ; P.18.064.

Uzasadnienie

Działając w oparciu o przepisy art.54 ust.1 i 2 ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli, Urząd Miejski w Koszalinie jako jednostka kontrolowana, wniósł zastrzeżenia do ustaleń z kontroli zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 31 grudnia 2018 r.

Zastrzeżenia zostały podpisane przez Sekretarza Miasta Pana Tomasza Czuczaka. Dyrektor Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Szczecinie w treści odmowy wskazał, że prawo zgłoszenia zastrzeżeń przysługuje kierownikowi jednostki kontrolowanej, przy tym wskazał, że przez kierownika jednostki kontrolowanej należy rozumieć osobę, która zgodnie z przepisami określającymi ustrój jednostki jest odpowiedzialna za działalność tej jednostki i jest uprawniona do jej reprezentowania, a także osoba pełniąca obowiązki kierownika lub upoważniony zastępca(.....).

Przepisami określającymi ustrój gminy jest ustawa o samorządzie gminnym, gdzie w art. 33 ustawy wskazano:

1. wójt gminy wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy
2. organizacje i zasady funkcjonowania określa regulamin organizacyjny nadany zarządzeniem wójta
3. kierownikiem urzędu jest wójt
4. wójt może powierzyć prowadzenie określonych spraw gminy w swoim imieniu zastępcy wójta lub sekretarzowi gminy.

W zakresie powierzenia określonych spraw do prowadzenia ustawodawca wskazuje, iż wójt może powierzyć zadania zarówno zastępcy jak i sekretarzowi. Obaj w równej mierze mogą zastępować wójta w wykonywaniu zadań a ich zakres określa wójt.

W celu określenia organizacji i zasad funkcjonowania urzędu gminy przepisy ustawy o samorządzie gminnym wskazują na obowiązek utworzenia regulaminu organizacyjnego nadanego zarządzeniem wójta.

W Urzędzie Miejskim w Koszalinie w regulaminie organizacyjnym wprowadzonym Zarządzeniem nr 125/469/15 Prezydenta Miasta Koszalina z dnia 30 lipca 2015 roku ustalone zostały zasady i organizacja funkcjonowania Urzędu Miejskiego w Koszalinie. W regulaminie ustalony został zakres zadań dla Sekretarza Miasta oraz Zastępców. I tak w § 14 ust. 5 wprowadzono regulację, iż Prezydent Miasta kieruje pracą Urzędu przy pomocy 3 Zastępców, Sekretarza Miast i Skarbnika Miasta. Ponadto w § 15 regulaminu wskazano, iż Zastępcy Prezydenta, Sekretarz Miasta i Skarbnik Miasta przy wykonywaniu zadań działają w granicach określonych w drodze odrębnych zarządzeń Prezydenta oraz imiennych pełnomocnictw. Nadto, co należy podkreślić, Prezydent Miasta w tymże regulaminie w § 21 ust.1 wskazał, iż Sekretarz Miasta wykonuje zadania w zakresie sprawnego działania Urzędu.

Sekretarz Miasta Tomasz Czuczak w dniu 17 stycznia 2014 roku został upoważniony do podpisywania protokołów z kontroli oraz dokumentów pokontrolnych organów kontroli zewnętrznych. Niewątpliwie podpisanie dokumentu jakim były zastrzeżenia wniesione do ustaleń kontroli zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Najwyższej Izby Kontroli mieści się w zakresie udzielonego mu upoważnienia.

W przedmiotowej sytuacji zadanie dotyczące podpisywania dokumentów z kontroli zewnętrznych organów kontroli Prezydent Miasta powierzył Sekretarzowi Miasta Tomaszowi Czuczakowi i to Sekretarz zastępuje w tym zakresie Prezydenta Miasta.

Dlatego nie mogę zgodzić się ze stanowiskiem Dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Szczecinie, iż Sekretarz Miasta Tomasz Czuczak nie mógł w imieniu kierownika jednostki kontrolowanej wnieść przedmiotowych zastrzeżeń. W efekcie zaskutkowało to odmową ich przyjęcia i nie rozpatrzenia ich pod względem merytorycznym.

Stanowisko Najwyższej Izby Kontroli świadczy tylko i wyłącznie o literalnym interpretowaniu przepisów art. 2a pkt. 3 ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli bez uwzględnienia, w tym przypadku, przepisów regulujących ustrój gminy jakim jest ustawa o samorządzie gminnym. Ogranicza to stosowanie zasady kontrydoryjności w kontroli i stawia jednostkę kontrolowaną w nierównej sytuacji.

Wnoszę o uznanie zastrzeżeń wniesionych przez Sekretarza Miasta Koszalina Tomasza Czuczaka za skuteczne i rozpoznanie ich w całości.

Prezydent Miasta
Koszalin

Piotr Jedliński

Załączniki:

1. Kopia postanowienia o odmowie przyjęcia zastrzeżeń
2. Upoważnienie Prezydenta Miasta dla Tomasza Czuczaka

P. Jedliński 1.02.19