



PAŃSTWOWA INSPEKCJA PRACY
OKRĘGOWY INSPEKTORAT PRACY W SZCZECINIE

Szczecin, dnia 2020-10-13



UNP:SZ-20-31714
Nr rej.:SZ-0270.5115.9.2020

URZĄD MIEJSKI W KOSZALINIE - URZĄD MIEJSKI
KANCELARIA OGÓLNA



110000031468
Wpłynęło dnia: 2020-10-19
Numer pisma: P/76356/2020
Ilość zał.: 0

p. denegim
nr. 000.
28.10.2020
ZLH
20.10.2020
P. Siarkiewicz
proszę wykonać kopię dla FK
22.10.2020. Ekosiek

URZĄD MIEJSKI
W KOSZALINIE

RYNEK SATROMIEJSKI 6-7
75-007 KOSZALIN

dot. wystąpienia o nr rej.: 140165-53-K009-Ws01/20

Odpowiadając na pismo z dnia 15.09.2020 r. nr ZZL-3.1710.1.2020.IS, które wpłynęło do Okręgowego Inspektoratu Pracy w Szczecinie Oddział w Koszalinie w dniu 16.09.2020 r. – w sprawie wątpliwości odnośnie do zaleceń inspektora pracy, dotyczących wniosku nr 6 wystąpienia z dnia 31.08.2020 r. nr rej.: 140165-53-K009-Ws01/20 informuję, że poddałem ocenie całość zgromadzonego w sprawie materiału i wyjaśniam poniżej, co następuje:

W trakcie kontroli prowadzonej w dniach 14, 15 i 28 lipca 2020 r. w Urzędzie Miejskim w Koszalinie inspektor pracy ustalił, że zgodnie z regulaminem pracy obowiązującym w Urzędzie Miejskim w Koszalinie czas pracy wynosi 8 godzin na dobę i 40 godzin tygodniowo w pięciodniowym tygodniu pracy w 4 miesięcznym okresie rozliczeniowym. Pracowników zatrudnionych w obowiązuje praca zmianowa od poniedziałku do piątku. Szczegółowy harmonogram pracy funkcjonariuszy na dany miesiąc zatwierdza i przedstawia do zapoznania się funkcjonariuszom w terminie nie krótszym niż na 7 dni przed rozpoczęciem danego miesiąca. W stosunku do pracowników w okresie od dnia 03.04.2020 r. do dnia 31.05.2020 r., zastąpiono dotychczasowy trzymianowy czas pracy – dwuzmianowym systemem czasu pracy, przedstawiającym się w następujący sposób: I zmiana – od godz. 7.00 do godz. 19.00, II zmiana – od godz. 10.00 do godz. 22.00, według harmonogramu pracy funkcjonariuszy ustalonego przez

z uwzględnieniem wprowadzonego na czas zagrożenia epidemicznego rotacyjnego systemu pracy. Nie zmieniono długości określonego w regulaminie pracy czteromiesięcznego okresu rozliczeniowego. Kontroli poddano karty ewidencji czasu

71-663 Szczecin, ul. Pszczelna 7, tel. 91 431 19 30, fax 91 431 19 32

e-mail: kancelaria@szczecin.pip.gov.pl, www.szczecin.pip.gov.pl

okument podlega archiwizacji na podstawie art. 54A. z ustawy z dnia 6 września 2001. i dostęp do informacji publicznej.

mgr Agata Leszczyńska 02.11.2020.

pracy za okres rozliczeniowy od stycznia 2020 r. do kwietnia 2020 r., a także za maj i czerwiec 2020 r. wybranych losowo pracowników. Ustalono ponadto, że za pracę w niedziele i święta, za które nie udzielono innego dnia wolnego od pracy pracownikom wypłaca się wyłącznie normalne wynagrodzenie (bez dodatków). Pracownicy, którzy wykonywali pracę w niedziele i święta, za które nie udzielono innego dnia wolnego, zostali imiennie wskazani w protokole z kontroli nr rej.: 140165-53-K009-Pt/20. W związku z dokonanymi ustaleniami inspektor pracy, działając zgodnie z art. 11 pkt 8 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1251), wydał wystąpienie o nr rej.: 140165-53-K009-Ws01/20, zawierające m.in. wniosek o treści: „6. Niezwłoczne naliczenie i wypłacenie niżej wymienionym, a także innym uprawnionym pracownikom dodatków w wysokości 100% za pracę w niedziele lub święta, za które nie udzielono innego dnia wolnego od pracy: !

Po zapoznaniu się z całością dokumentacji zgromadzonej w niniejszej sprawie, a także z treścią pisma Sekretarza Miasta z dnia 15.09.2020 r. nr ZZL-3.1710.1.2020.IS, należy uznać, że wydanie przez inspektora pracy wniosku nr 6 zawartego w wystąpieniu nr rej.: 140165-5317-K009-Ws01/20 było uzasadnione w opisanym stanie faktycznym i prawnym. Czas pracy reguluje przepis art. 29a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1795), jednakże nie określa on zasad rekompensaty za pracę w niedziele lub święta. Jednocześnie przepis art. 32 ww. ustawy w sprawach dotyczących nieuregulowanych w ustawie, odsyła do odpowiedniego zastosowania przepisów ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1282) – zwaną dalej u.o.p.s. Art. 42 ust. 2 u.o.p.s. stanowi z kolei, że jeżeli wymagają tego potrzeby jednostki, w której pracownik samorządowy jest zatrudniony, na polecenie przełożonego wykonuje on pracę w godzinach nadliczbowych, w tym w wyjątkowych przypadkach także w porze nocnej oraz w niedziele i święta. Praca w godzinach nadliczbowych w porze nocnej oraz w niedziele i święta może być zatem zlecana tylko w wyjątkowych przypadkach, jako zdarzenie incydentalne. Kwestia rekompensowania godzin nadliczbowych została uregulowana w art. 42 ust. 4 u.o.p.s., który stanowi, że pracownikowi samorządowemu za pracę wykonywaną na polecenie przełożonego w godzinach nadliczbowych przysługuje, według jego wyboru, wynagrodzenie albo czas wolny w tym samym wymiarze, z tym że wolny czas, na wniosek pracownika, może być udzielony w okresie bezpośrednio poprzedzającym urlop wypoczynkowy lub po jego zakończeniu. Należy podkreślić, że powyższe regulacje prawne odnoszą się do rekompensowania pracy w godzinach nadliczbowych i *de lege lata* dotyczą zarówno pracy w godzinach nadliczbowych w zwykły dzień roboczy, jak i w niedzielę, święto czy w porze nocnej.

Przepisy te nie określają natomiast zasad rekompensaty pracy świadczonej w niedzielę lub święto. Zgodnie z ogólną zasadą wynikającą z art. 5 Kodeksu pracy, przepisy Kodeksu pracy mają zastosowanie do wszystkich pracowników z wyjątkiem przypadków, gdy stosunek pracy określonej kategorii pracowników regulują przepisy szczególne. Przepisy Kodeksu pracy stosuje się w zakresie nieuregulowanym przepisami szczególnymi. Ustawa o pracownikach samorządowych jest przepisem szczególnym w odniesieniu do Kodeksu pracy. Ustawa, poza regulacjami dotyczącymi rekompensowania pracy w godzinach nadliczbowych, nie zawiera przepisów określających normy czasu pracy oraz systemy czasu pracy. W praktyce oznacza to, że ustalanie systemów czasu pracy pracowników samorządowych odbywa się na zasadach określonych w Kodeksie pracy, z uwzględnieniem norm czasu pracy, czyli 8 godzin na dobę i średnio 40 godzin w tygodniu w przeciętnie pięciodniowym tygodniu pracy.

Przeciętnie pięciodniowy tydzień pracy gwarantowany jest dniami wolnymi od pracy. Kodeks pracy jako dni wolne ustanawia niedziele oraz święta określone odrębnymi przepisami. Praca w te dni może być wykonywana tylko w przypadkach i na warunkach określonych w ustawowych przepisach prawa pracy lub w przepisach wykonawczych do nich. Dopuszczenie pracy w niedziele czy święta ma znaczenie dla rozkładu czasu pracy, nie wpływa natomiast na liczbę dni wolnych od pracy przysługujących pracownikowi w okresie rozliczeniowym. Zgodnie z art. 147 Kodeksu pracy w każdym systemie czasu pracy pracownikom zapewnia się łączną liczbę dni wolnych od pracy w przyjętym okresie rozliczeniowym odpowiadającą co najmniej liczbie niedziel, świąt oraz dni wolnych od pracy w przeciętnie pięciodniowym tygodniu pracy przypadających w tym okresie.

Ustawa o pracownikach samorządowych nie określa zasad rekompensaty pracy w niedziele lub święta, co zgodnie z dyspozycją art. 43 ust. 1 u.o.p.s. wymaga zastosowania odpowiednich przepisów Kodeksu pracy. Odpowiednią regulację w tym zakresie zawiera art. 151¹¹ Kodeksu pracy.

Tym samym, pracownikowi samorządowemu, który wykonywał pracę w niedzielę lub święto, pracodawca jest obowiązany zapewnić inny dzień wolny od pracy:

- 1) w zamian za pracę w niedzielę - w okresie 6 dni kalendarzowych poprzedzających lub następujących po takiej niedzieli, a w razie braku możliwości wykorzystania dnia wolnego w tym terminie - do końca okresu rozliczeniowego,
- 2) w zamian za pracę w święto - w ciągu okresu rozliczeniowego.

W przypadku nieudzielenia dnia wolnego w terminach wskazanych w punktach 1 i 2 pracownikowi przysługuje dodatek do wynagrodzenia w wysokości określonej w art. 151¹ § 1 pkt 1 Kodeksu pracy, za każdą godzinę pracy w niedzielę lub święto.

Dodatek rekompensuje nieudzielenie innego dnia wolnego w zamian za pracę w niedzielę czy święto (*vide*: stanowisko Komisji Prawnej Głównego Inspektora Pracy z dnia

20 maja 2010 r. w sprawie stosowania art. 151¹¹ Kp do pracowników samorządowych w związku z art. 43 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych).

W konsekwencji powyższego zasadnym jest polecenie naliczenia i wypłacenia wymienionym w wystąpieniu inspektora pracy, a także innym uprawnionym pracownikom, dodatków w wysokości 100% za pracę w niedzielę lub święta, za które nie udzielono innego dnia wolnego od pracy.

Wobec powyższego wniosek nr 6 zawarty w wystąpieniu inspektora pracy należy uznać za zasadny.

Okręgowy Inspektor Pracy
w Szczecinie
K. Pachciarek
Konrad Pachciarek