



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel.: 91 44 26 101,

fax 91 42 36 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 9 listopada 2020 r.

K.0712.23.MB.2020

***Państwo
Wójtowie, Burmistrzowie,
Prezydenci Miast
oraz Przewodniczący Zarządów
jednostek samorządu terytorialnego
i ich związków***

Szanowni Państwo

Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie informuje o zmianie stanowiska dotyczącego możliwości różnicowania stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, o której mowa w art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2020 r. poz. 1439, z późn. zm.). W dotychczasowej działalności nadzorczej Kolegium Izby dopuszczało możliwość różnicowania przedmiotowej stawki w oparciu o przepis art. 6j ust. 2a ustawy, zgodnie z którym rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy. Jednakże ugruntowana, w szczególności w 2020 r., linia orzecznicza sądów administracyjnych wskazuje, że w przypadku metody od gospodarstwa domowego powinna być uchwalona jedna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami, bowiem użyte w art. 6j ust. 2 sformułowanie „jedna stawka” wyklucza możliwość różnicowania prowadzącego do ustalenia dwóch lub więcej stawek, co pozostaje w oczywistej sprzeczności z treścią tego przepisu. Stanowisko takie wynika z wyroków m.in. Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 2.08.2020 r. (sygn. akt II FSK 2113/19), Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 16.09.2020 r. (sygn. akt I SA/Bk 183/20) i 19.08.2020 r. (sygn. akt I SA/Bk 176/20), Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 07.07.2020 r. (sygn. akt I SA/Bd 100/20), Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 19.05.2020 r. (sygn. akt I SA/Gd 239/20) oraz Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 30.06.2020 r. (sygn. akt I SA/Kr 278/20). W związku z powyższym w tych jednostkach, w których wybrano „ryczałt od gospodarstwa domowego” jako metodę obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi a następnie dokonano zróżnicowania stawki w oparciu o np. kryterium ilości osób zamieszkujących – zachodzi konieczność dokonania zmiany poprzez uchwalenie jednej stawki od gospodarstwa domowego bez dalszego jej różnicowania.

Ponadto, nawiązując do pisma Izby z dnia 4 maja br., ponownie wskazujemy, iż dokonując w budżecie lub wieloletniej prognozie finansowej zmian, o których mowa w art. 15zo i 15zn ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842), w podstawie prawnej wydawanego w tej sprawie zarządzenia lub uchwały organu wykonawczego należy powołać przepis ww. ustawy, zawierający właściwą normę kompetencyjną. Z uwagi na fakt, iż wskazane przepisy prawa stanowią *lex specialis* w stosunku do przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w ocenie Izby, zasadnym jest wskazanie w uzasadnieniu danego aktu przesłanek dokonywanych zmian.

Z poważaniem

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski

(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)