

**UCHWAŁA Nr XXVIII/455/2021
RADY MIEJSKIEJ W KOSZALINIE
z dnia 25 lutego 2021 r.**

**w sprawie przyjęcia Protokołu Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Koszalinie z kontroli
gospodarności wydatkowania środków finansowych przez Pełnomocnika Prezydenta
ds. uzależnień za lata 2018-2019**

Na podstawie art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378) oraz § 77 ust. 8 uchwały Nr XLVII/688/2018 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 30 sierpnia 2018 roku Statut Miasta Koszalina (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2018 r. poz. 4578, poz. 4579, poz. 4580) Rada Miejska w Koszalinie uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Protokół Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Koszalinie z kontroli gospodarności wydatkowania środków finansowych przez Pełnomocnika Prezydenta ds. uzależnień za lata 2018-2019 wraz z wnioskami pokontrolnymi, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Koszalina.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady Miejskiej w Koszalinie


Jan Kuriata

PROTOKÓŁ
Z KONTROLI KAMISJI REWIZYJNEJ RADY MIEJSKIEJ W KOSZALINIE
PEŁNOMOCNIKA PREZYDENTA MIASTA ds. UZALEŻNIEŃ

- 1. Jednostka kontrolowana:** Pełnomocnik Prezydenta ds. Uzależnień
- 2. Siedziba:** Koszalin, ul. Rynek Staromiejski 6 -7
- 3. Zakres kontroli:** kontrola gospodarności wydatkowania środków finansowych przez Pełnomocnika Prezydenta ds. Uzależnień za lata 2018-2019
- 4. Podstawa prawna przeprowadzonej kontroli:** § 71 ust. 4 Statutu Miasta Koszalina oraz Uchwały Nr XIX/360/2020 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 18 czerwca 2020 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Koszalinie na 2020 r.
- 5. Termin kontroli:** 1.10.2020r. do 29.01.2021r.
- 6. Zespół kontrolujący:**
 - Żaneta Kwapisz – radna Rady Miejskiej
 - Bogumiła Tiece – radna Rady Miejskiej
 - Oliwia Skórka – radna Rady Miejskiej
 - Artur Wiśniewski – radny Rady Miejskiej, kierownik zespołu kontrolnego

Przed rozpoczęciem czynności kontrolnych, kierownik zespołu kontrolującego zawiadomił Pełnomocnika Prezydenta ds. Uzależnień o przedmiocie kontroli, okazał pisemne imienne upoważnienia wystawione przez zarządzającą kontrolę.

Przebieg kontroli

I. W trakcie pierwszego spotkania zespołu kontrolującego z Pełnomocnikiem, przedstawiono zakres czynności kontrolnych oraz poproszono o przygotowanie dokumentacji umożliwiającej realizację zadań kontrolnych. W efekcie członkowie zespołu otrzymali drogą mailową dokumenty i dokonali ich analizy.

II. Zespół kontrolny stwierdził, iż podstawą podejmowanych działań przez Pełnomocnika Prezydenta ds. Uzależnień są: Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii oraz 24 akty prawne związane z działalnością Biura Pełnomocnika ds. Uzależnień stanowiące załącznik do protokołu.

III. W latach 2018 – 2019 zadania wynikające z w/w aktów prawnych zostały zawarte w dwóch Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz w Miejskim Programie Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2015-2018 i

Miejskim Programie Przeciwdziałania Narkomanii na 2019 rok. Programy te zostały opracowane w oparciu o diagnozę problemów uzależnień od środków psychoaktywnych wykonaną w 2014 roku. Nadmienić należy, iż taka diagnoza wykonywana jest co 5 lat.

Diagnoza wskazywała priorytety profilaktyki uzależnień m.in.: realizację programów profilaktycznych w placówkach oświatowych i ośrodkach opiekuńczo-wychowawczych, działania interwencyjno-terapeutyczne dla osób uzależnionych i pomoc dla rodzin tych osób, ograniczenie dostępności alkoholu i papierosów dla młodzieży poprzez edukację i kontrole sprzedawców, prowadzenie działań edukacyjnych mających na celu podniesienie wiedzy społeczeństwa na temat szkodliwości i skutków używania środków psychoaktywnych, cykliczny monitoring prowadzonych działań, a także zawierała rekomendacje o charakterze ogólnym:

- prowadzenie profilaktyki uzależnień na kilku poziomach¹²,
- prowadzenie działań profilaktycznych polegających głównie na informowaniu społeczeństwa o zagrożeniach związanych z używaniem środków psychoaktywnych i możliwościach leczenia ze wskazaniem instytucji pomagających osobom uzależnionym,

oraz dotyczące młodzieży m. in.:

- projektowania przy współpracy z Państwową Agencją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych¹³ programu profilaktycznego stosującego interaktywne metody pracy z dziećmi i młodzieżą, angażującego rodziców, posiadającego ewaluację i zapewniającego intensywność oddziaływań,
- prowadzenia działań wobec jednostek handlowych mających na celu niedopuszczenie do sprzedaży alkoholu dla młodzieży,
- tworzenia alternatywnych form spędzania wolnego czasu, zwłaszcza dla grup ryzyka,
- stworzenia programu o charakterze edukacyjnym skierowanym do rodziców i uczniów.

IV. Zespół kontrolny stwierdził, że w/w miejskie programy profilaktyczne realizowały priorytety zawarte w diagnozie, jak również w pełni wyczerpywały nałożone na gminę zadania własne określone w art. 4¹ ust. 1 Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz art. 10 ust. 1 Ustawy o Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii. Jedynym wyjątkiem był pkt 7 art. 4¹ ust. 1 mówiący o wspieraniu zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej. Zadanie to nie było realizowane w 2018 roku. Zaplanowane zostało na rok 2019 nie zostało zrealizowane ze względu na brak podmiotu, który by je realizował. Samorząd koszaliński nie posiada takiego podmiotu, a Centrum Integracji Społecznej w Mielnie, które miało realizować to zadanie, wycofało się z jego realizacji.

V. Zespół kontrolny zwrócił uwagę na niski poziom realizacji tzw. programów rekomendowanych przez PARPA. Z wyjaśnień, które udzielił Pełnomocnik wynika,

iż w mieście było realizowanych kilka programów. Tutaj również były trudności w pozyskaniu realizatorów takich programów. Mimo tego, że miasto dysponowało środkami finansowymi i poszukiwała realizatorów, to jednak, żaden podmiot nie podjął się ich realizacji.

VI. Z przedstawionych zespołowi dokumentów wynika, że w roku 2018 na Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przeznaczono kwotę 2.336.370 zł z czego zrealizowano 2.218.598 zł (95%), zaś w 2019 roku zaplanowano kwotę 2.413.874 zł z czego zrealizowano 2.338.905 zł (96,9%). W przypadku Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii w 2018 roku zaplanowano 315.000 zł z czego zrealizowano 306 871 zł (97,42%), zaś w 2019 roku z zaplanowanych 330 000 zł zrealizowano 292.448,69 zł (88,62%). Nadmienić należy, iż niezrealizowane środki z zaplanowanych na dany rok budżetowy zadań przechodzą na rok następny.

Zespół kontrolny dokonał analizy wykonania zaplanowanych zadań. W efekcie stwierdził, że większość zaplanowanych działań została zrealizowana w 100%. Jeżeli chodzi o CKU 105, które w roku 2018 i 2019, wykazało niezrealizowanie w pełnym zakresie finansowym zadań „Akcja zima – Bezpieczne ferie” oraz organizacji czasu wolnego dla dzieci w Dniu Dziecka w ramach pozostałej działalności profilaktyczno – edukacyjnej, z wyjaśnień Pełnomocnika wynika, iż przyczyną takiego stanu rzeczy była mniejsza liczba uczestników zajęć, którą nie dało się jednoznacznie określić w tracie planowania budżetu. Niższe od zaplanowanego wykonanie budżetu przez Caritas Diecezji Koszalińsko – Kołobrzeskiej (świątlica) w dziale Wspieranie organizacji pozarządowych również wynikało z mniejszej liczby uczestników zajęć spowodowanej wygaszaniem w 2019 roku prowadzenia tego zadania przez Caritas.

VII. Zespół kontrolny stwierdza, iż środki na poszczególne zadania z obu programów były wydawane były celowo, zgodnie z ich przeznaczeniem oraz transparentnie. Biuro Pełnomocnika na poszczególne zadania każdorazowo ogłaszało konkursy ofert. W trakcie kontroli przeanalizowano dokumentację dotyczące realizacji zadania pn. Wspieranie organizacji pozarządowych w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz zadań realizowanych przez Polskie Towarzystwo Zapobiegania Narkomanii, Stowarzyszenie Profilaktyki i Terapii „Młodzi–Młodym” oraz Fundację „zaSTOPuj” z Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii. Dokumentacja dotycząca każdego podmiotu zawierała: złożoną przez podmiot ofertę na realizację zadania, umowę na realizację zadania, ewentualne aneksy do umowy, sprawozdania z realizacji zadań, rozliczenie kosztów, a także kontrole przeprowadzone przez pracowników Biura Pełnomocnika dotyczące prawidłowości realizowania zawartej umowy. Środki przekazywane na realizację np. prowadzenia świątlic były powiązane z liczbą uczestników zajęć. I tak w 2018 roku kwota ta wynosiła 2010,00 zł na uczestnika, zaś w 2019 roku było to 2520 zł. Różny natomiast był wkład własny poszczególnych podmiotów, związany ze specyfiką funkcjonowania tych pomiotów.

Wnioski z kontroli:

Zespół kontrolny, po wnikliwej analizie otrzymanej dokumentacji i wyjaśnieniach udzielonych przez Pełnomocnika Prezydenta ds. Uzależnień stwierdza, iż środki finansowe, którymi dysponował Pełnomocnik w latach 2018 – 2019 wydawane były w sposób rzetelny, celowy, zgony z zadaniami wyznaczonymi przez akty prawnymi ujętymi w punktach II i III niniejszego protokołu.

Jednocześnie zespół kontrolny zaleca:

1. W związku z zastrzeżeniami wynikającymi z punktu IV protokołu dotyczącymi trudności w realizacji pkt 7 art. 4¹ ust. 1 Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi zaleca się podjęcie przez Pełnomocnika działań zmierzających do znalezienia podmiotu mogącego realizować to zadanie.
2. Podjęcie przez Pełnomocnika działań, które zwiększą dostępność do programów rekomendowanych przez PARPA.

Informacje i pouczenia:

Protokół pokontrolny został sporządzony w 3 jednobrzmiących egzemplarzach, z czego 1 egz. otrzymuje podmiot kontrolowany, 1 egz. Prezydent Miasta i 1 egz. Rada Miejska.

Zgodnie z § 77. 1. Statutu Miasta podmiot kontrolowany w terminie 7 dni od daty otrzymania protokołu z kontroli może zgłosić Komisji Rewizyjnej pisemne zastrzeżenia do protokołu.

Podpisy:

Żaneta Kwapisz

Żaneta Kwapisz

Podmiot kontrolowany

PEŁNOMOCNIK
ds. Uzależnień

Michał Misiuryn

Bogumiła Tiece

Bogumiła Tiece

Oliwia Skórka

Oliwia Skórka

Artur Wiśniewski

Artur Wiśniewski



PRZESYŁANICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ W KOSZALINIE

Jan Kuriata