

Koszalin, dnia 16 marca 2021 r.

OA-I-2.0003.7.2021.AN

**Pani
DOROTA CHAŁAT
Radna Rady Miejskiej
w Koszalinie**

Odpowiadając na Pani zapytania zgłoszone na sesji Rady Miejskiej w dniu 25 lutego 2021 r. w poniższych sprawach informuję:

1. dot. funkcjonowania schroniska dla bezdomnych zwierząt w Koszalinie:

1) dot. przedstawienia wszystkich dokumentów potwierdzających szacowanie wartości zamówienia dla zadania „Zapewnienie całodobowej, kompleksowej opieki, w tym opieki weterynaryjnej, bezdomnym zwierzętom w schronisku dla zwierząt stanowiącym własność Zamawiającego, odławianie bezdomnych zwierząt z terenu miasta Koszalina oraz zapewnienie całodobowej opieki lekarza weterynarii rannym bezdomnym zwierzętom w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem tych zwierząt”

Szacowanie wartości zamówienia wyżej wymienionego zadania zrealizowano na etapie przygotowania postępowania, w oparciu o wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa. Wykonano je zgodnie z wytycznymi i wskazówkami Skarbnika Miasta Koszalina do sporządzania projektu budżetu na 2021 r. W szacunkach uwzględniono rzeczywiste i niezbędne potrzeby wynikające z wydatków z dotychczasowych umów z lat 2018-2020. Do obliczeń przyjęto aktualne ceny rynkowe usług podmiotów gospodarczych działających na rynku województw: zachodniopomorskiego i pomorskiego. W tym zakresie szacujący zasięgnął informacji w schroniskach w Szczecinie, Kołobrzegu, Słupsku i Gdyni.

W szacunkach uwzględniono prognozę Głównego Urzędu Statystycznego w zakresie wskaźnika inflacji (2.2%). Pod uwagę wzięto wysokość wydatków związanych ze wzrostem minimalnego wynagrodzenia. W szacunkach znalazły się również prognozy, jakie może ponosić pracodawca w zakresie tworzenia pracowniczych planów kapitałowych. Wysokość tych opłat została wliczona do kwoty wynagrodzenia pracowniczego. Do wyliczeń przyjęto stan zatrudnienia pracowników koszalińskiego schroniska (11 etatów) na dzień 1 września 2020 r. Szacowania w imieniu Zamawiającego dokonał Janusz Śnieżek Inspektor w Wydziale Środowiska w Urzędzie Miejskim w Koszalinie, który wyliczając kwoty wydatków ocenił je jako rozsądne dla potencjalnych oferentów.

W ocenie szacującego okolicznością mającą wpływ na ustalenia wartości zamówienia, miały korekty ustawy budżetowej z 2020 r. jakie dokonywano z uwagi na recesję spowodowaną pandemią COVID-19. Przewidywany całkowity koszt prowadzenia Schroniska dla Bezdomnych Zwierząt „Leśny Zakątek” w Koszalinie, na okres 36 miesięcy (2021-2023), dział: 900, rozdział: 90013, §: 4300 wyniósł: 4.095.000,00 zł brutto, (tj. 3.329.268,29 zł netto), rocznie: 1.365.000,00 zł brutto, (tj. netto 1.109.756,10). Kwoty te powinny zapewnić prawidłową realizację zadania.

W załączeniu przedstawiam kserokopie:

- 1) protokołu z dnia 8 września 2020 r. z szacowania wartości zamówienia dla zadania „Zapewnienie całodobowej, kompleksowej opieki, w tym opieki weterynaryjnej, bezdomnym zwierzętom w schronisku dla zwierząt stanowiącym własność Zamawiającego, odławianie bezdomnych zwierząt z terenu miasta Koszalina oraz zapewnienie całodobowej opieki lekarza weterynarii rannym bezdomnym zwierzętom w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem tych zwierząt”,
- 2) wniosku z dnia 23.09.2020 r. o przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na w/w zadanie.

Jednocześnie informuję Panią Radną, iż załączników z Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia nie kserowano ponieważ nie dotyczą szacowania wartości zamówienia.

2) dot. Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia:

Zamawiający, zgodnie z zapisem zawartym w pkt 14 ppkt 1 Rozdziału I Specyfikacji istotnych warunków zamówienia dla postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na: „Zapewnienie całodobowej, kompleksowej opieki, w tym opieki weterynaryjnej, bezdomnym zwierzętom w schronisku dla zwierząt stanowiącym własność Zamawiającego, odławianie bezdomnych zwierząt z terenu miasta Koszalina oraz zapewnienie całodobowej opieki lekarza weterynarii rannym bezdomnym zwierzętom w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem tych zwierząt”, wymagał:

„Wykonawca poda w Formularzu ofertowym cenę w PLN. W cenie należy uwzględnić należne podatki, w tym podatek od towarów i usług (VAT). Cenę należy podać cyfrowo i słownie (kwoty należy podawać w zaokrągleniu do dwóch miejsc po przecinku).”

Powyższe wymaganie Zamawiającego ma źródło w definicji CENY przywołanej w obowiązującej w czasie prowadzenia postępowania ustawie z 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 z późn.zm.), zwanej dalej ustawą PZP.

Zgodnie z treścią art. 2 pkt 1 ustawy PZP, ilekroć w ustawie PZP mowa o cenie należy przez to rozumieć cenę w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2019 r. poz. 178). Zgodnie z tym przepisem cena to wartość wyrażona w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę. W cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru (usługi) podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług lub podatkiem akcyzowym.

Należy również mieć na względzie, że za właściwe obliczenie ceny oferty z zastosowaniem prawidłowej kwoty podatku od towarów i usług odpowiada w świetle przepisów podatkowych wyłącznie Wykonawca. Z uwagi na to, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego Zamawiający musi porównywać ceny ofert, a więc wartości brutto, Zamawiający, w celu ich uzyskania w ofertach, wymagał jak na wstępie.

Mając na uwadze powyższe oraz zapis zawarty w pkt 14 ppkt 1 Rozdziału SIWZ informuję, że każdy podmiot, w tym również ten zwolniony z podatku VAT, mógł ubiegać się o udzielenie zamówienia i złożyć ofertę w przedmiotowym postępowaniu. Ponadto zwracam uwagę, że jeżeli Wykonawca na etapie przygotowania oferty miał jakiegokolwiek wątpliwości co do zapisów Specyfikacji istotnych warunków zamówienia, przysługiwało jemu prawo do zwrócenia się do Zamawiającego, na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy PZP, o wyjaśnienie treści SIWZ.

Jednocześnie informuję, że w przedmiotowym postępowaniu żaden z Wykonawców nie zwrócił się z zapytaniem lub prośbą o wyjaśnienia w zakresie sposobu obliczenia ceny.

3) ile osób jest zatrudnionych w schronisku od 2017 r.:

W Schronisku dla Bezdomnych Zwierząt „Leśny Zakątek” w Koszalinie od dnia 1 lipca 2017 r. zatrudnionych jest 11 osób.

4) dot. wskazania statystyk przyjęć zwierząt w następujących latach 2017,2018,2019,2020:

Statystyka przyjęć zwierząt bezdomnych w Schronisku dla Bezdomnych Zwierząt „Leśny Zakątek” w Koszalinie przedstawiała się następująco:

- 2017 rok - 142 psy, 145 kotów,
- 2018 rok - 291 psów, 156 kotów,
- 2019 rok - 284 psy, 178 kotów,
- 2020 rok - 179 psów, 141 kotów.

5) dot. wskazania kosztów weterynaryjnych w latach 2017-2020:

Koszty weterynaryjne w Schronisku dla Bezdomnych Zwierząt „Leśny Zakątek” w Koszalinie przedstawiały się następująco:

- 2017 rok – 101 372,58 zł,
- 2018 rok – 216 812,84 zł,
- 2019 rok - 232 100,85 zł,
- 2020 rok – 188 943,73 zł.

6) dot. wyjaśnienia jaki zakres zadań obejmuje całodobowa opieka weterynaryjna i jakich zwierząt ona dotyczy:

Całodobowa opieka weterynaryjna dotyczy zwierząt bezdomnych (psów i kotów) i obejmuje:

1. zapewnienie 14-dniowej kwarantanny zwierząt bezdomnych wraz z zapewnieniem im opieki weterynaryjnej w zakresie kontroli stanu zdrowia, leczenia, podawania leków, profilaktyki w zakresie zapobiegania chorobom zakaźnym, w szczególności rannym i chorym zwierzętom bezdomnym oraz wolno żyjącym kotom,
2. zapewnienie stałej opieki weterynaryjnej w pozostałym okresie pobytu (tzn. po zakończeniu 14 dni kwarantanny zwierząt) wraz z zapewnieniem im opieki weterynaryjnej w zakresie kontroli stanu zdrowia, leczenia, podawania leków, profilaktyki w zakresie zapobiegania chorobom zakaźnym, w szczególności rannym i chorym zwierzętom bezdomnym oraz wolno żyjącym kotom,
3. zapewnienie właściwego żywienia weterynaryjnego zwierzętom chorym na różnego rodzaju jednostki chorobowe (tzw. dieta weterynaryjna oparta na zbilansowanym pokarmie),
4. zapewnienie sterylizacji albo kastracji zwierząt przebywających w schronisku, u których nie istnieją przeciwwskazania do wykonywania ww. zabiegów,
5. elektroniczne znakowanie zwierząt z umieszczeniem informacji w międzynarodowej bazie danych (po wcześniejszym sprawdzeniu czy zwierzę nie jest już oznakowane), przy czym zabiegi będą wykonywane po okresie kwarantanny i w przypadku gdy w ciągu 14 dni po kwarantannie po zwierzę nie zgłosi się właściciel,
6. usypianie ślepych miotów dostarczonych przez mieszkańców Koszalina (art. 6 ustawy o ochronie zwierząt),
7. udzielanie całodobowej pomocy przez lekarza weterynarii zwierzętom bezdomnym rannym oraz poszkodowanym w wyniku zdarzeń drogowych.

W zakres wykonywanej całodobowej opieki weterynaryjnej wchodzi również wszelkie badania i usługi weterynaryjne określone szczegółowo w umowie pomiędzy prowadzącym Schronisko, a gabinetem weterynaryjnym. Należą do nich między innymi: badania krwi, kału, moczu, wykonywanie badań USG, wykonywanie zdjęć RTG, badania mikroskopowe np. cytologia, odrobaczanie, odpchlenie, jak również hospitalizacja zwierzęcia po wykonanych zabiegach chirurgicznych.

7) dot. wskazania osoby będącej kierownikiem schroniska i jego struktury organizacyjnej:

Kierownikiem Schroniska dla Bezdomnych Zwierząt „Leśny Zakątek” w Koszalinie, jest Zastępca Kierownika Zakładu Usług Komunalnych do spraw schroniska Pani Marzena Kalman. Struktura organizacyjna Schroniska dla Bezdomnych Zwierząt „Leśny Zakątek” w Koszalinie przedstawia się następująco:

- kierownik schroniska - 1 osoba,
- inspektor do spraw schroniska (behawiorysta zwierząt) - 1 osoba,
- opiekunowie do spraw zwierząt (brygadziści) - 2 osoby,
- pielęgniarze zwierząt - 7 osób.

2. dot. zwiększenia środków na stworzenie etatu dla osoby sprzątającej w przedszkolach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Koszalin:

Nie planuję zwiększenia poziomu zatrudnienia pracowników obsługi w wyżej wymienionych placówkach. Chcąc rozpoznać zgłaszane przez Panią zagadnienie, dokonałem analizy zgromadzonego w sprawie materiału, w tym zakresów czynności podpisanych przez pracowników obsługi koszalińskich przedszkoli oraz informacji przekazanych przez dyrektorów placówek oraz Dyrektora Zespołu Obsługi Ekonomiczno – Administracyjnej Przedszkoli Miejskich w Koszalinie.

Na tej podstawie stwierdzono, że pomoce nauczyciela we wcześniejszej nomenklaturze funkcjonujące jako woźne oddziałowe, a następnie jako pracownicy do pracy lekkiej, zawsze w swoich zakresach obowiązków miały utrzymanie czystości w salach oraz innych pomieszczeniach wyznaczonych przez pracodawcę. Zakresy czynności są znane pracownikom zatrudniającym się w przedszkolach. Ich znajomość i akceptacja są potwierdzane podpisem pracownika.

Czas epidemii wymusił zmianę organizacji pracy przedszkoli w związku z koniecznością respektowania wytycznych przeciwepidemicznych Głównego Inspektora Sanitarnego dla przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkole podstawowej i innych form wychowania przedszkolnego oraz instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3. Aby ułatwić pracownikom obsługi pełnienie obowiązków związanych z dezynfekcją pomieszczeń, skrócono czas wykonywania innych czynności, w tym w bezpośrednim kontakcie z dziećmi. W celu usprawnienia wykonywania obowiązków związanych z utrzymaniem czystości, podjąłem działania mające na celu doposażenie i unowocześnienie stanowisk pracy obsługi placówek oświatowych. W ramach projektu „POMORZE ZACHODNIE – BEZPIECZNA EDUKACJA”, który miał na celu zakup środków ochrony osobistej, sprzętu oraz materiałów do utrzymania czystości i dezynfekcji na potrzeby walki z COVID-19, spośród 1 904 958,49 zł. pozyskanych środków finansowych, 501 576, 86 zł. wydano na zakup wyposażenia do przedszkoli, zgodnie z zapotrzebowaniem złożonym przez dyrektorów placówek. Wśród zakupionego asortymentu znalazły się między innymi lampy przepływowe UV-C, odkurzacze piorące do dywanów, specjalistyczne szorowarki i maszyny do mycia podłóg, myjki wysokociśnieniowe, dezynfekatory parowe, zestawy sprzątające oraz oczyszczacze powietrza.

Zakupiony sprzęt znacznie ułatwia pracownikom wykonywanie codziennych czynności, związanych z utrzymaniem w czystości przydzielonych pomieszczeń. Jednocześnie zaznaczam, że dezynfekcja generatorem ozonu – o którym pisze Pani w swoim zapytaniu - jest przeprowadzana w przypadku wystąpienia w przedszkolu zachorowania na COVID-19, zatem nie należy do codziennych obowiązków pracowników i jest ściśle związana z wystąpieniem konkretnej sytuacji epidemicznej. Skala zaistniałych sytuacji została Pani przekazana w odpowiedzi z dnia 15 grudnia 2020 r.

Reasumując - pomoc nauczyciela, wcześniej robotnik pracy lekkiej i woźna oddziałowa, na przestrzeni lat miała ten sam zakres czynności, który głównie związany jest z utrzymaniem czystości i porządku. Nie zachodzi więc potrzeba dokonania zmiany w budżecie Miasta, w celu zatrudnienia dodatkowo sprzątaczek w przedszkolach. Zwiększanie zatrudnienia i tworzenie etatów, których zakresy czynności pokrywają się z zakresami zatrudnionych już pracowników, generowałyby koszt ok. 1 000 000 zł rocznie przy zatrudnieniu 19 sprzątaczek. Wydatek ten nie jest uzasadniony pod względem celowości oraz gospodarności i mógłby narazić dyrektorów jednostek na zarzut niegospodarności w zakresie gospodarowania finansami publicznymi i naruszenie ustawy o finansach publicznych.

W 2020 roku na wynagrodzenia pracowników obsługi w koszalińskich przedszkolach wydano 11 039 312 zł. Wszystkie zgłoszenia związane z zatrudnianiem dodatkowych pracowników, były rozpatrywane z dyrektorami placówek indywidualnie i skutkowały decyzjami adekwatnymi do zaistniałych potrzeb. Wdrożono także różnorodne rozwiązania mające na celu usprawnienie pracy, zarówno nauczycieli, jak i pracowników administracji oraz obsługi podczas epidemii. Wszelkie uwagi zgłaszane do organu prowadzącego są zawsze analizowane i służą podejmowaniu konkretnych rozwiązań, mających wpływ na sprawne funkcjonowanie jednostek systemu oświaty.

Prezydent Miasta

Piotr Jedliński

