

Załącznik nr 2
do procedury przygotowania i przedkładania wniosków, projektów
uchwał oraz innych materiałów na posiedzenia Kolegium Prezydenta,
stanowiącej załącznik do Polecenie służbowego Nr 5/18
Prezydenta Miasta Koszalina z dnia 19 marca 2018 r.

**Przewodniczący Rady Miejskiej
w Koszalinie**

**Pani/Pan
Jan Kuriata**

Kieruję materiał na sesję Rady Miejskiej w miesiącu
oraz na posiedzenie Komisji:

KGK
02.03.21.
data

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
KOSZALINIE
Jan Kuriata
podpis

PREZYDENT MIASTA
Piotr Jedliński
Koszalin, dnia 02.03.21
**Akceptacja
Prezydenta Miasta**

**WNIOSEK O SKIEROWANIE PROJEKTU UCHWAŁY
NA POSIEDZENIE KOMISJI I SESJĘ RADY MIEJSKIEJ**

| |
|---|
| Komórka organizacyjna wnosząca projekt uchwały: |
| WYDZIAŁ ŚRODOWISKA |
| Tytuł projektu uchwały: |
| <i>Uchwała w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty.</i> |
| Załączniki do projektu uchwały: |
| <i>projekt uchwały</i> |
| Proponowana Sesja Rady Miejskiej w porządku, której ma zostać ujęty projekt uchwały:¹ |
| |
| Proponowane osoby, które wezmą udział w posiedzeniu Komisji lub sesji Rady Miejskiej w związku z prezentacją projektu uchwały:² |
| |
| Informacja o ograniczeniach związanych z publikacją uchwały w Biuletynie Informacji Publicznej z uwagi na dane osobowe lub tajemnicę handlową:³ |
| |

Wersja elektroniczna projektu uchwały przekazana do Biura Rady Miejskiej jest zgodna z zaakceptowaną wersją papierową.

Dyrektor Wydziału Środowiska
mgr Anna Kuraś
Data i podpis

Kierownika komórki organizacyjnej

¹ Dаты posiedzeń sesji określone są w Terminarzu posiedzeń sesyjnych Rady Miejskiej i Komisji Rady Miejskiej.

² Osoby dodatkowe poza członkami kierownictwa Urzędu, właściwymi merytorycznie kierownikami komórek organizacyjnych oraz miejskich jednostek organizacyjnych właściwych w związku z prezentacją projektu uchwały.

³ Jeżeli nie ma ograniczeń związanych z publikacją uchwały należy w rubryce wpisać „nie dotyczy”.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KOSZALINIE**

z dnia 2021 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty.

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt. 1, ust. 2a, ust. 3 i ust. 4a ustawy w związku z art. 6j ust. 1 pkt 2, ust. 3e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r. poz. 1439, poz. 2320, poz. 2361, z 2019 r. poz. 2020), art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713, poz. 1378) Rada Miejska w Koszalinie uchwala, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonej w art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dla właścicieli nieruchomości, na których:

- 1) zamieszkują mieszkańcy;
- 2) część stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1, w wysokości 8,70 zł za 1m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości dwukrotności stawki opłaty określonej w ust. 1, w wysokości 17,40 zł za 1m³ zużytej wody w danej nieruchomości.

§ 3. Określa się zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 2:

- 1) w pierwszej deklaracji, z wyłączeniem deklaracji dotyczących nieruchomości, o których mowa w pkt. 4, podstawą naliczenia opłaty jest prognozowana ilość zużytej wody na okres kolejnych 12 miesięcy, oparta o zafakturowane ilości zużytej wody, a w przypadku braku informacji stosuje się zasadę, o której mowa w pkt 3;
- 2) podstawą wyliczenia opłaty jest ilość zużytej wody w nieruchomości za okres kolejnych 6 miesięcy z 12 miesięcy bezpośrednio poprzedzających miesiąc, od którego obowiązuje deklaracja z zastrzeżeniem pkt 1, 3, 4;
- 3) w przypadku nieruchomości nowo wybudowanej, lub nieruchomości dla których brak jest informacji o których mowa w pkt 1, podstawą naliczenia opłaty w każdym z 12 miesięcy następujących po miesiącu, w którym w budynku zamieszkał pierwszy mieszkaniec lub powstały odpady komunalne jest iloczyn 3,2 m³ wody oraz liczby mieszkańców zamieszkujących w nieruchomości w danym miesiącu; po upływie tego okresu ilość zużytej wody ustala się zgodnie z zasadami określonymi w pkt 2;
- 4) w przypadku nieruchomości niewyposażonych w wodomierze lub niepodłączonych do miejskiej sieci wodociągowej, podstawą wyliczenia opłaty jest ilość zużytej wody ustalona jako iloczyn 3,2 m³ wody oraz liczby osób zamieszkujących w danej nieruchomości w okresie przyjętym do naliczenia opłaty.

§ 4. Wprowadza się zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostującymi w przydomowym kompostowniku, bioodpady stanowiące odpady komunalne. W takim wypadku wysokość opłaty określona zgodnie z metodą, o której mowa w § 1, pomniejszona zostanie o 1,00 zł za 1 m³ zużytej wody.

§ 5. Uchwała Nr XII/234/2019 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2019 r. poz. 6384) traci moc z dniem 1 kwietnia 2021 roku.

§ 6. Uchwała Nr XII/236/2019 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2019 r. poz. 6386) traci moc z dniem 1 kwietnia 2021 roku.

§ 7. Uchwała XII/235/2019 dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2019 r. poz. 6385) traci moc z dniem 1 kwietnia 2021 roku.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Koszalina.

§ 9. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2021 roku.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Koszalinie

Jan Kuriata


Skarbnik Miasta

Katarzyna Wlasko


Kierownik Referatu
Gospodarki Odpadami Komunalnymi

mgr Katarzyna Staraszewska


Starszy Specjalista

mgr inż. Anna Grzesiak


PREZYDENT MIASTA

Piotr Jedliński


Dyrektor Wydziału
Środowiska

mgr Agnieszka Kunz

Uzasadnienie

W związku ze zmianą stanowiska Regionalnej Izby Obrachunkowej (RIO) konieczna jest zmiana metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która obecnie obowiązuje na terenie gminy miasta Koszalina. W piśmie z dnia 09.11.2020 r. RIO poinformowało o zmianie stanowiska dotyczącego możliwości różnicowania stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, o której mowa w art. 6j ust. 2 Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2020 r. poz. 1439, z późn. zm.). Przyjęta przez Radę Miejską w Koszalinie *Uchwała nr XII/234/2019 z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty*, różnicuje stawki opłaty i dlatego musi być zmieniona.

Proponujemy metodę naliczania opłaty od ilości zużytej wody, za którą postulowali mieszkańcy jako za najbardziej odzwierciedlającą ilość mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i korzystną dla osób samotnych zajmujące stosunkowo duże lokale mieszkalne. Dla zarządców nieruchomości z kolei oznacza ona rzadsze składanie korekt deklaracji. Metoda ta jest weryfikowalna, gdyż opiera się na twardych danych - rachunkach za zużycie wody- dzięki czemu ogranicza możliwość nadużyć. Nowo zasiedlane nieruchomości są w zdecydowanej większości podłączone do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej. Również w nieruchomościach zamieszkiwanych okazjonalnie (prywatne kwatery pracownicze itp.) ilość osób zamieszkujących na nieruchomości bezpośrednio przekłada się na ilość zużytej wody, a w konsekwencji opłatę za odbiór i zagospodarowanie odpadów.

Metoda ta jest porównywalna z metodą od gospodarstwa domowego, która była prosta i weryfikowalna oraz umożliwiała utrzymanie stawek opłaty na społecznie akceptowalnym poziomie. W obecnej chwili wykształciło się także orzecznictwo odnoszące się do stosowania metody od ilości zużytej wody, co ma kluczowe znaczenie, gdyż do niedawna wiele uchwał wprowadzających tę metodę naliczania opłaty było unieważnianych.

Oprócz szeregu zmian przekładających się bezpośrednio na funkcjonowanie gminnych systemów gospodarki odpadami komunalnymi, w tym obowiązkową segregację odpadów dla wszystkich, nowelizacja w/w ustawy wprowadziła również zapis, że w przypadku wyboru przez radę gminy metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, rada gminy w uchwale, określa zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powyższy przepis daje możliwość radom gmin do określania podstawy, która będzie niezbędna do wyliczenia stawki za gospodarowanie odpadami na danej nieruchomości. Przepis ten pozwala na kształtowanie systemu opłat do konkretnych warunków panujących w danej gminie. W przedmiotowej uchwale, ilość zużytej wody z danej nieruchomości będąca podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi opomiarowane średnie zużycie wody z nieruchomości, z wybranych przez właściciela nieruchomości kolejnych 6 miesięcy na przestrzeni 12 miesięcy, ustalone w oparciu o odczyt z wodomierza głównego.

Przeanalizowano również zmiany zużycia wody w ostatnim roku oraz zmiany demograficzne zachodzące w mieście celem wyliczenia odpowiedniej kwoty.

| Rok 2020 | Zużycie wody* [m ³] |
|--|---------------------------------|
| Styczeń | 316 007,00 |
| Luty | 286 531,00 |
| Marzec | 329 940,00 |
| Kwiecień | 350 635,00 |
| Maj | 314 952,00 |
| Czerwiec | 360 098,00 |
| Lipiec | 335 609,00 |
| Sierpień | 358 376,00 |
| Wrzesień | 325 549,00 |
| Październik | 311 074,00 |
| Listopad | 309 421,00 |
| Grudzień | 345 400,00 |
| Suma zużytej wody | 3 943 592,00 |
| Średnia ilość zużycia wody w miesiącu | 328 632,67 |

Czyli średnio w 2020/mieszkańca* - $328\ 632,67 : 99\ 423 = 3,26\ m^3$

*ilość mieszkańców zameldowanych na dzień 22.12 2020 R.

Z danych uzyskanych od Miejskich Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. wynika, że gospodarstwa domowe w Koszalinie w 2020 roku (zafakturowane zużycie na nieruchomościach) zużyły łącznie 3 943 592,00 m³ opomiarowanej wody. Po przeanalizowaniu średniego zużycia wody na nieruchomościach, można stwierdzić, że przeciętna norma zużycia ilości wody przypadająca na mieszkańca naszej gminy wynosi 3,20 m³.

Zgodnie art. 6r ust. 2. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, należy zauważyć, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługi administracyjnej tego systemu; edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W ogłoszonym przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów z terenu gminy, otrzymaliśmy ofertę, która przewyższa kwotę uzyskaną z opłaty o około 25 %.

Koszty systemu w roku 2021 szacuje się na:

- odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych – 29 750 000 zł,
- edukacja ekologiczna – 50 000 zł,
- inwestycje związane z budową PSZOK – 885 000 zł,
- obsługa administracyjna- 650 000 zł.

Do szacowanych kosztów należy też doliczyć różnicę z wpływów uzyskanych z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w pierwszych trzech miesiącach roku 2021, przed zmianą metody, która wynosi około 1 400 000 zł.

W związku z powyższym należało oszacować wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami w taki sposób, aby pokryć wydatki, które szacuje się na około 33 000 000,00 zł.

W związku z powyższym zaproponowano stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 zaproponowanej uchwały, w wysokości **8,70 zł za 1m³** zużytej wody.

Stawka opłaty w wysokości 8,70 zł/1m³ wody x ilość mieszkańców 99423 x średnie zużycie wody na 1 mieszkańca w wysokości 3,2 m² x 12 miesięcy = **33 215 235,84,00 zł**

W przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 (od zużycia wody) stawka nie może być większa niż 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za m³ zużytej wody.

Wg Obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2019 r. Na podstawie art. 6k ust. 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. Z 2019 r. poz. 2010 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 150 i 284) ogłasza się, że przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2019 r. wyniósł 1819 zł. Jeśli 1819,00 zł wynosi 100%, to 0,7% tej kwoty wynosi ok 12,73 zł, czyli warunek zostaje spełniony.


Zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy, Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Biorąc powyższe pod uwagę, w przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Koszalinie zawarła postanowienie, że zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne, w kompostownikach przydomowych, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi. W roku 2020 ilość bioodpadów stanowiła około 13 % wszystkich odpadów komunalnych zagospodarowanych z gospodarstw domowych. Czyli 13% stawki opłaty w wysokości 8,70 zł/ m³ miesięcznej opłaty wynosi 1,13 zł z zaproponowanej stawki. Dla łatwego oszacowania przyjęto zwolnienie w wysokości 1zł za każdy m³ zużytej wody.

Obecnie ze zwolnienia z tytułu posiadania kompostownika korzysta 133 gospodarstw domowych. Analizując metody zawarte w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, system oparty o zużycie wody jest systemem najbardziej akceptowalnym dla wszystkich mieszkańców Koszalina oraz przybliża opłatę za gospodarowanie odpadami do ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość.



PREZYDENT MIASTA
Piotr Jedliński



Starszy Specjalista
mgr inż. Anna Grzesiak
2021-02-17



Dyrektor Wydziału Środowiska
mgr Agnieszka Kunz
2021-02-17



Zastępca Prezydenta
Andrzej Kierzek

Zimbra

anna.grzesiak@um.koszalin.pl

Fwd: Opinia prawna POPRAWIONA UCHWAŁA**Od :** Agnieszka Kunz <agnieszka.kunz@um.koszalin.pl>

śr., 2021, mar-03 09:15

Temat : Fwd: Opinia prawna POPRAWIONA UCHWAŁA

📎liczba załączników: 2

Do : Anna Grzesiak <anna.grzesiak@um.koszalin.pl>**Od:** "Winicjusz Staszewski" <winicjusz.staszewski@um.koszalin.pl>**Do:** "Agnieszka Kunz" <agnieszka.kunz@um.koszalin.pl>, "Andrzej Kierzek" <andrzej.kierzek@um.koszalin.pl>**Wysłane:** środa, 3 marca, 2021 9:14:53**Temat:** Opinia prawna POPRAWIONA UCHWAŁA

Dzień dobry.

Po zapoznaniu się z treścią uchwały wskazuję, że zgodnie z aktualnymi działaniami Prokuratury Krajowej regulacje zawarte w § 3. pkt 3 i 4 dotyczące określenia zużycia wody na jednego mieszkańca mogą zostać zaskarżone do WSA. Uważam jednak, że zapis ten jest słuszny, gdyż ogranicza dowolność składania oświadczeń przez mieszkańców nieopomiarowanych lub którzy nie posiadają informacji o zużyciu wody względem osób, którzy taką informację posiadają. Ewentualnie w przypadku złożenia skargi przez Prokuraturę Gmina Miasto Koszalin będzie składała odpowiedź broniącą swojego stanowiska.

Projekt uchwały pod względem prawnym opiniuję pozytywnie.

r. pr. Winicjusz Staszewski

Od: "Agnieszka Kunz" <agnieszka.kunz@um.koszalin.pl>**Do:** "Winicjusz Staszewski" <winicjusz.staszewski@um.koszalin.pl>**Wysłane:** środa, 3 marca, 2021 8:58:55**Temat:** Re: POPRAWIONA UCHWAŁA

Przepraszam, proszę o akceptację, w poprzedniej brakowało poprawy jednego słowa

Od: "Agnieszka Kunz" <agnieszka.kunz@um.koszalin.pl>**Do:** "Winicjusz Staszewski" <winicjusz.staszewski@um.koszalin.pl>**Wysłane:** środa, 3 marca, 2021 8:55:24**Temat:** POPRAWIONA UCHWAŁA

Proszę o akceptację

mgr Agnieszka Kunz