

**Pan
TOMASZ BERNACKI
Radny Rady Miejskiej
w Koszalinie**

Odpowiadając na Pana interpelacje zgłoszone na sesji Rady Miejskiej w dniu 25 marca 2021 r. w poniższych sprawach informuję:

1. dot. wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) Od 1 lipca 2013 r. z powodzeniem funkcjonowała metoda od powierzchni lokalu mieszkalnego, przy czym funkcjonowały następujące zwolnienia przedmiotowe w opłacie:
- dla lokali mieszkalnych o powierzchni powyżej 80 m² opłata stanowiła iloczyn stawki opłaty i powierzchni lokalu mieszkalnego wynoszącej 80 m²,
 - dla lokali mieszkalnych o powierzchni powyżej 60 m², zamieszkałych przez dwie osoby, opłata stanowiła iloczyn stawki opłaty i powierzchni lokalu wynoszącej 60 m²,
 - dla lokali mieszkalnych o powierzchni powyżej 25 m², zamieszkałych przez jedną osobę, opłata stanowiła iloczyn stawki opłaty i powierzchni lokalu mieszkalnego wynoszącej 25 m².

Wybór tego systemu pozwolił na pozyskanie następujących danych:

1. **9920 oświadczeń** z tytułu zamieszkiwania 1 osoby na powierzchni powyżej 25 m² w tym:
 - ilość oświadczeń w zabudowie wielorodzinnej - 8.827 szt.
 - ilość oświadczeń w zabudowie jednorodzinnej - 1.093 szt.
2. **3669 oświadczeń** z tytułu zamieszkiwania 2 osób na powierzchni powyżej 60 m² w tym:
 - ilość oświadczeń w zabudowie wielorodzinnej - 1.020 szt.
 - ilość oświadczeń w zabudowie jednorodzinnej - 2.649 szt.
3. **3722 deklaracji** dotyczących zamieszkiwania na powierzchni powyżej 80 m² w tym:
 - ilość oświadczeń w zabudowie wielorodzinnej - 669 szt.
 - ilość oświadczeń w zabudowie jednorodzinnej - 3.053 szt.
4. Ilość gospodarstw domowych – 42.175 szt.

Trybunał Konstytucyjny wyrokiem z dnia 28 listopada 2013 r. (sygn. K 17/12) stwierdził niezgodność z Konstytucją RP art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) w zakresie, w jakim upoważnia radę gminy do wprowadzenia zwolnienia przedmiotowego. W związku z tym, zwolnienia przedmiotowe, które obowiązywały do tej pory na terenie Gminy Koszalin zgodnie z Uchwałą Rady Miejskiej w Koszalinie Nr XXIX/449/2013 z dnia 13 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz wprowadzenia zwolnień przedmiotowych w opłacie musiały zostać zlikwidowane.

W konsekwencji podjęta została nowa Uchwała Nr XV/181/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty była zgodna z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i została przyjęta przez Wojewodę Zachodniopomorskiego, wobec czego stała się obowiązującym aktem prawa miejscowego.

Radni zdecydowali o wyborze metody od gospodarstwa domowego, przy różnicowaniu stawki w zależności od powierzchni, jaką ono zajmuje, ponieważ uznana została za wiarygodną i weryfikowalną. Różnicowanie stawki opłaty stabilizował poziom opłat zatrzymując ją na racjonalnym poziomie.

Metoda od powierzchni i metoda od gospodarstwa została zbliżona z tą różnicą, że opłata nie była wnoszona za każdy m² powierzchni, a za wielkość powierzchni lokalu mieszkalnego w wyznaczonych przedziałach i stawki w danym przedziale.

Stawki w przedziałach zostały oszacowane na podstawie uzyskanych od 2013 r. danych o powierzchni lokali mieszkalnych, które przedstawiały się następująco:

Struktura mieszkań	Ilość mieszkań zamieszkałych [szt.]
0 < x ≤ 25	1.471,00
25 < x ≤ 30	1.680,00
30 < x ≤ 40	7.414,00
40 < x ≤ 50	9.968,00
50 < x ≤ 70	13.328,00
70 < x ≤ 90	2.873,00
90 < x ≤ 120	2.400,00
120 < x ≤ 150	1.199,00
150 < x ≤ ∞	1.842,00
RAZEM	42.175,00

Zgodnie z art. 6m ust. 1a. ucpg „*Deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi*”. Biorąc pod uwagę dotychczas obowiązujące metody, nie posiadam informacji, ile osób zamieszkuje w lokalach mieszkalnych i jak one rozkładają się na przedziały w całej strukturze. Ponadto gmina nie ma uprawnień, aby je zdobyć.

Jednocześnie przypominam, że do roku 2019 za usługi odbioru odpadów przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o. gmina ponosiła zryczałtowaną kwotę niezależną od ilości wyprodukowanych odpadów, a więc kwota miesięczna była stała. Jednakże wskutek zastosowanych zwolnień przedmiotowych z roku na rok powstawał deficyt. Należałoby stwierdzić, że niektórzy mieszkańcy podawali w deklaracjach nierzetelne informacje, aby móc skorzystać ze zwolnienia. Powstały z tego powodu w budżecie deficyt zacząłby zmniejszać się w wyniku wprowadzonej metody od gospodarstwa domowego.

Opieranie się tylko i wyłącznie na oświadczeniach mieszkańców powoduje, że uzyskane dane odbiegają od stanu faktycznego i tak np. w publikacji Głównego Urzędu Statystycznego- Departamentu Badań Demograficznych i Rynku Pracy pod tytułem „Gospodarstwa domowe i rodziny. Charakterystyka demograficzna.” Warszawa 2014, znajduje się poniższa informacja:

„Przyjęte w 2011 roku rozwiązania metodologiczne dotyczące przyporządkowania ludności do jej faktycznego miejsca zamieszkania, które nie zawsze pokrywało się z zameldowaniem na pobyt stały mogły mieć wpływ na:

- *zmniejszenie się liczby osób tworzących gospodarstwo domowe,*
- *zawyżenie liczby gospodarstw domowych (szczególnie jednoosobowych),*
- *zmianę typu gospodarstwa np. z rodzinnego na nierodzinne,*

- *zmniejszenie liczby dzieci do lat 24 pozostających na utrzymaniu w rodzinie, aż do sytuacji, gdy rodzice utrzymujący dzieci, zgodnie z założeniami spisu, tworzą rodzinę z mniejszą liczbą dzieci lub rodzinę typu „małżeństwo bez dzieci”,*
- *zwiększenie liczby rodzin niepełnych, zwłaszcza typu „matka z dziećmi do lat 24 pozostającymi na utrzymaniu” (znaczny odsetek tego typu rodzin tworzyły kobiety zamężne z dziećmi na utrzymaniu, ponieważ mąż został spisany w innym, faktycznym miejscu zamieszkania).“*

Przeprowadzony spis mieszkańców nie może być podstawą dokonania analizy struktury społecznej dla każdej z metod, m.in. z powodów opisanych w wyżej wymienionej publikacji. Dane, na podstawie których dokonuje się szacunków są tak bardzo zmienne, że wyliczeń dokonywanych na ich podstawie należałoby dokonywać w terminach najbliższych terminowi ich pozyskania. Można śmiało stwierdzić, że dane sprzed 9 lat są już archiwalne i nie odzwierciedlają aktualnej tendencji.

Podkreślić należy, że zadaniem statystyki jest zebranie informacji i wskazanie ich zmienności w czasie, pozwalającej na dokonywanie prognoz. W ten sposób przygotowane dane są źródłem do podejmowania strategicznych decyzji, np. o tworzeniu miejsc pracy, o potrzebie zapewnienia odpowiedniego zaplecza edukacyjno-wychowawczego, o budowie mieszkań itp. Spis powszechny jest badaniem, które w sposób kompleksowy dostarcza danych pomagających przy podejmowaniu decyzji, jednak nie uwzględnia zmian przepisów prawa, od których zależy kształt i sposób funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Spis powszechny dostarcza tylko niektórych danych, które są użyteczne przy projektowaniu gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (np. średnie zużycie wody, ilość m² powierzchni mieszkalnej przypadającej na osobę w gospodarstwie domowym), jednak to przepisy prawa (ucpg) determinują możliwości związane z wyborem metody naliczania opłaty, wysokością stawek opłaty oraz szacowaniem kosztów systemu.

- 2) Tzw. metody mieszane były przygotowane. Przykładem takiej metody hybrydowej było:
- połączenie metody od ilości osób w nieruchomościach zamieszkałych i metody od powierzchni w przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz metody, która została uchwalona na sesji w dniu 23 marca 2021 r.,
 - połączenie metody od gospodarstwa domowego w nieruchomościach zamieszkałych i metody od powierzchni w przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Jednocześnie informuję, że brak danych o ilości osób faktycznie zamieszkujących a nie zameldowanych w zabudowie jednorodzinnej/wielorodzinnej lub ile zużywanej wody jest w zabudowie jednorodzinnej a ile w wielorodzinnej powoduje, że nieodpowiednie połączenie metod zwiększa ryzyko niedoszacowania lub przeszacowania, a w konsekwencji powstania deficytu lub nadwyżki w budżecie gminy.

- 3) Przeprowadzanie analizy możliwe będzie w momencie uzyskania danych na podstawie wybranej metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Należałoby poczekać do momentu uzyskania informacji, jak zmienia się liczba gospodarstw na podstawie złożonych przez mieszkańców nowych deklaracji. Zasadnym byłoby również, aby taka analiza stworzona została nie wcześniej niż po zakończeniu bieżącego roku, ponieważ ilość wytworzonych w gminie odpadów może mieć wpływ na prognozy i interpretację danych.

2. dot. nowego dworca PKP:

Planowana przez Biuro Inwestycji PKP S.A. Centrala, długo oczekiwana przez mieszkańców budowa nowego dworca kolejowego w Koszalinie należy do przedsięwzięć o najwyższym priorytecie dla władz Koszalina.

Nieustannie monitoruję proces postępów w przygotowaniach do realizacji przedmiotowej inwestycji i jestem w stałym kontakcie z osobą bezpośrednio odpowiedzialną w Spółce za kierowanie tym projektem.

PKP S.A. Centrala zawarła z firmą TBi Architekci z Gdańska aneks przedłużający termin wykonania przedmiotu zamówienia na kompleksowy projekt dworca. Powodem opóźnień jest m.in. konieczność dokonania niezbędnych zmian funkcjonalnych w zagospodarowaniu wnętrza obiektu, w związku z nowymi planami lokalizacji w nim regionalnego oddziału Straży Ochrony Kolei.

Mając powyższe na uwadze, ewentualne spotkanie w sprawie przedstawienia koncepcji i wizualizacji budynku nowego dworca PKP w Koszalinie, nie będzie mogło zostać zorganizowane wcześniej niż w maju br.

3. dot. mostu w ciągu Alei Monte Cassino:

Pismem z dnia 10 lutego 2021 r. udzieliłem Panu odpowiedzi na temat realizacji i odstąpienia od umowy z firmą Design Gdańsk. Wskazałem też, że trwają procedury związane z ponownym zleceniem opracowań niezbędnych do ogłoszenia przetargu na wykonawstwo w formule zaprojektuj i wybuduj.

Umowa na wykonanie powyższych prac została podpisana 24 lutego 2021 r., z terminem realizacji 4 tygodnie od dnia podpisania umowy. Opracowany Program Funkcjolno-Użytkowy, został przekazany Gminie Miasto Koszalin w terminie umownym. Na jego podstawie przygotowano procedurę przetargową na realizację zadania pn. „Rozbiórka i budowa wiaduktów drogowych w ciągu Alei Monte Cassino w Koszalinie” w formule zaprojektuj i wybuduj.

Ogłoszenie o zamówieniu zostało przekazane do publikacji Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 02 kwietnia 2021 r. i opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 07 kwietnia 2021 r. Specyfikacja wraz ze wszystkimi załącznikami, w tym Programem Funkcjonalno-Użytkowym, została zamieszczona na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Koszalinie [BZP-8.271.1.3.2021.EM - Przetargi - Biuletyn Informacji Publicznej Urząd Miejski w Koszalinie](#), niezwłocznie po publikacji ogłoszenia.

Ponadto, elektroniczna wersja PFU została mailowo przekazana do Biura Rady Miejskiej.

*Prezydent Miasta
Piotr Jedliński*