

Uzasadnienie

do uchwały nr/...../2021
RADY MIEJSKIEJ W KOSZALINIE
z dnia listopada 2021 r.

„Strategia Rozwoju Koszalina #Koszalin2030” jest najważniejszym dokumentem planistycznym określającym cele rozwoju lokalnego. Z chwilą uchwalenia przez Radę Miejską - Strategia staje się podstawowym i nadrzędnym dokumentem – obok „Studium ...” – kreującym długofalową politykę społeczno – gospodarczą i przestrzenną naszego Miasta.

Przyjęta w 2013 roku Strategia (Uchwała nr XXXII/486/2013 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 23 maja 2013 r.) określiła wizję, misję Miasta oraz wyznaczyła cele strategiczne i operacyjne, programując rozwój Koszalina w perspektywie czasowej do 2020 roku. Biorąc pod uwagę zmiany, jakie dokonały się od momentu jej przyjęcia, zbliżającą się nową perspektywę finansową Unii Europejskiej oraz konieczność dostosowywania dokumentu lokalnego do dokumentów wyższego rzędu, podjęto decyzję o aktualizacji zapisów dotychczasowej Strategii.

Prace związane z opracowaniem prezentowanego Wysokiej Radzie dokumentu pn. „Strategia Rozwoju Koszalina #Koszalin2030” trwały nieprzerwanie od 2019 roku. Strategia dla Koszalina jest dokumentem od podstaw wypracowanym wewnątrznie przez powołany Zespół przy współudziale różnych grup interesariuszy, w tym mieszkańców i ich przedstawicieli. Nad przebiegiem procesu czuwał ekspert zewnętrzny, pełniący rolę doradcy.

Proces aktualizacji „Strategii Rozwoju Koszalina #Koszalin2030” został przeprowadzony na podstawie i zgodnie z Uchwałą nr XXVII/446/2021 Rady Miejskiej w Koszalinie w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu „Strategii Rozwoju Koszalina #Koszalin2030”. Tworzenie głównych założeń dokumentu (zawartość, w tym wprowadzenie nowego elementu, tj. struktury funkcjonalno – przestrzennej) odbywało się zgodnie z przepisami i wymaganiami zawartymi w:

- ustawie o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713)
- ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1057)

oraz w oparciu o poradnik przygotowany na zlecenie Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej pn. "Strategia rozwoju gminy - krok po kroku".

Prace Zespołu zostały podzielone na etapy:

- przygotowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej. Wyciągnięcie wniosków dla Strategii;
- podjęcie uchwały Rady Miejskiej, określającej szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii #Koszalin2030, w tym tryb konsultacji;
- opracowanie projektu Strategii Rozwoju Koszalina #Koszalin2030;
- konsultacje projektu Strategii w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami oraz z właściwym dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie;
- ewaluacja trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii;
- przedłożenie projektu Strategii Rozwoju Koszalina zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania

i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa.

Na każdym z etapów tworzenia „Strategii #Koszalin2030” przewidziane były konsultacje społeczne. Podzielono je na 2 kategorie, tj. prowadzone w sposób bezpośredni – podczas spotkania konsultacyjnego; spotkań informacyjno–konsultacyjnych dla mieszkańców, pośredni - za pomocą strony internetowej www.koszalin.pl, poprzez popularyzację w social mediach, publikację postów dot. konsultacji społecznych i głównych założeń „Strategii #Koszalin2030”.

Prezentowana Wysokiej Radzie „Strategia #Koszalin2030” jest dokumentem wyznaczającym główne kierunki rozwojowe Miasta w perspektywie do 2030 roku. Struktura dokumentu została oparta o kolejne cztery części merytoryczne i dwa załączniki. Części merytoryczne obejmują:

- 1) wnioski z Diagnozy społeczno – gospodarczej Miasta (2);
- 2) założenia strategiczne (wizja, misja, cele, kierunki działań (3 i 4),
- 3) model struktury funkcjonalno – przestrzennej Koszalina (5),
- 4) procedury realizacji „Strategii #Koszalin2030” (6).

Po raz pierwszy, zgodnie z art. 10 e u.s.g., w strategiach o zasięgu lokalnym, w tym także „Strategii Rozwoju Koszalina” ujęto główne założenia, ustalenia i rekomendacje dotyczące kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej Miasta – zostały one zawarte w piątym rozdziale Strategii „Model struktury funkcjonalno – przestrzennej Koszalina”. Przede wszystkim jednak „Strategia” określa wizję Koszalina – rozumianą jako obraz przyszłości i misję – pełniącą funkcję motywacyjną, dotykającą wartości istotnych dla lokalnej społeczności. Wyznacza również cztery cele strategiczne:

- Inteligentnie zrównoważone miasto
- Rozwinięta i społecznie odpowiedzialna gospodarka
- Aktywni i kreatywni mieszkańcy
- Koszalin Centrum Pomorza

oraz 16 celów operacyjnych. Określając zarówno cele strategiczne i operacyjne skupiono się na obszarach uznanych za priorytetowe dla rozwoju Koszalina. Przyjęcie takiego założenia pozwoliło na ograniczenie zbyt dużej ilości i wyznaczenie możliwych do zrealizowania w przyjętym horyzoncie czasowym celów. Mając na uwadze powyższe w Strategii #Koszalin2030 przyjęto dwupoziomową strukturę celów oraz dodatkowo wyznaczono kierunki działań. Przyjęte cele operacyjne i kierunki działań stanowią rozwinięcie celów strategicznych, a ich realizacja warunkuje ich osiągnięcie.

Niniejsza formuła stanowi kontynuację przyjętej w 2013 roku koncepcji, przyporządkowane zostały jej również pozostałe elementy – zestaw wskaźników służących monitorowaniu postępów wdrażania oraz zestawienie sektorowych programów rozwoju stanowiących podstawowy instrument wdrażania Strategii #Koszalin2030. To właśnie poszczególne sektorowe programy rozwoju poprzez zawarte w nich zadania wdrażać będą ogólne zapisy wynikające ze Strategii. Dokumenty te zostały uszeregowane zgodnie z czterema celami strategicznymi.

Pracom nad przygotowaniem *Strategii #Koszalin2030* towarzyszył specyficzny kontekst, na który złożyły się przede wszystkim pandemia COVID-19 oraz wynikający z niej kryzys społeczno-gospodarczy. Znaczenie powyższych procesów rozpatrywać należy z perspektywy ich wieloletnich konsekwencji dla polityki rozwoju Koszalina, w tym także dla wdrażania *Strategii*. Pandemia COVID-19 oraz wywołany przez nią kryzys stanowiły największe wyzwanie, z którym musiał zmierzyć się zespół opracowujący *Strategię* – z jednej strony niemal całkowicie przenosząc się w tryb pracy online, z drugiej mierząc się z trudnościami planowania, nie znając skutków pandemii i koniecznością realizacji działań służących odbudowie gospodarki.

Dążymy do tego, by poprzez realizację zaplanowanych celów i kierunków Koszalin stawał się miastem inteligentnym – odznaczał się coraz lepszymi warunkami rozwoju, innowacyjną gospodarką, wysoką atrakcyjnością turystyczną, ale także by inspirował do działania na różnych płaszczyznach, żeby był dobrym i przyjaznym miejscem do życia, nauki, prowadzenia biznesu.

Koszalin pragnie być Centrum Pomorza, Miastem zrównoważonym, sprawnym, lepiej zintegrowanym w swoim działaniu i funkcjonowaniu, Miastem, które wywiera możliwie najmniejszy negatywny wpływ na środowisko przyrodnicze.

Wobec powyższego oraz stosownie do art. 10 e ust. 1 i 10 f ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zwracam się do Wysokiej Rady o podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwoju Koszalina #Koszalin2030”.