

OA-I-3.1431.219.2021.MR

Koszalin, dnia 15 grudnia 2021 r.

Wnioskodawca:

[REDACTED]

Sposób udostępnienia informacji e-mail: [REDACTED]

W odpowiedzi na złożony w dniu 1 grudnia 2021 r. za pośrednictwem poczty elektronicznej – wniosek o udostępnienie informacji publicznej w sprawie Schroniska dla bezdomnych zwierząt „Leśny Zakątek” w Koszalinie informuję co następuje:

#### **Ad.1**

Powodem wzrostu kosztów funkcjonowania Schroniska dla bezdomnych zwierząt „Leśny Zakątek” w Koszalinie przy jednoczesnym zmniejszaniu się liczby odławianych zwierząt w latach 2016-2020, były działania podejmowane przez dwóch operatorów Schroniska:

od 2012 r. do 30 czerwca 2017 r. przez Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami w Polsce Oddział w Koszalinie (TOnZ) oraz od 1 lipca 2017 r. do chwili obecnej przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Spółka z o. o. w Koszalinie (PGK). Poddjęmowane przez nich czynności związane ze sposobem sprawowania opieki i bieżącego utrzymywania Schroniska znacznie się od siebie różniły. Źródłem tych działań było:

1. Przyjmowanie przez TOnZ zwierząt do Schroniska spoza obszaru gminy miasto Koszalin.  
Umowa przewidywała przyjmowanie zwierząt bezdomnych, wyłącznie z gmin: Sianowa, Manowa i Będzina. Podczas kontroli w marcu 2017 r. ujawniono przypadki przyjmowania zwierząt spoza w/w gmin, na które miasto nie wyraziło zgody m.in. z Bobolic, Mielna, Darłowa i innych okolicznych miejscowości. Postępując w ten sposób TOnZ wyręczał gminy spoza Koszalina z ich ustawowego obowiązku zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom na ich terenie. Skutkiem tego był niekontrolowany przyrost liczby zwierząt w Koszalińskim Schronisku i pogorszenie się warunków utrzymywania zwierząt. W latach 2015-2017 zalecenia pokontrolne wydawane przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Koszalinie (PLW) z nieznanymi organowi przyczyn były przez TOnZ marginalizowane i lekceważone. Na skutek decyzji administracyjnej wydanej w dniu 12 maja 2017 r. przez (PLW) w sprawie zakazu prowadzenia Schroniska dla zwierząt i skreślenia podmiotu z rejestru podmiotów nadzorowanych, na wniosek TOnZ r. z dniem 30 czerwca 2017 r. umowa z miastem została rozwiązana.
2. Złożona oferta w ramach otwartego konkursu ofert na udzielenie dotacji na wykonywanie zadania publicznego pn. „*prowadzenie Schroniska dla bezdomnych zwierząt w Koszalinie w latach 2016-2020*” przez ówczesnego operatora Schronisko (TOnZ), stanowiła jedynie wsparcie realizacji zadania. TOnZ w ofercie zobowiązało się do pozyskiwania dodatkowych środków materialnych i niematerialnych na rzecz i cele Schroniska. Kwota dotacji z miasta wynosiła 700.000,00 zł. Pozostałą część stanowił wkład własny finansowy oraz wkład rzeczowy TOnZ w wysokości 238.000,00 zł. rocznie. Zatem faktyczna kwota stanowiąca punkt wyjścia do porównań z kwotami wydatkowanymi przez PGK to wartość: 938.000,00 zł, a nie 700.000,00 zł.

3. Kwoty wskazane przez Zarząd TOnZ w ofercie na lata 2016-2020 na utrzymanie Schroniska dla bezdomnych zwierząt były niedoszacowane. Podobnie było z wcześniejszą ofertą TOnZ, poprzedzającą umowę z 2016 r. Wydatki na Schronisko od 2013 roku nie były w ogóle zwiększane i były takie same zarówno w 2014 r. i w 2015 r. Natomiast oferta PGK była poprzedzona rzetelną kalkulacją uwzględniającą rzeczywiste potrzeby, dostosowane do obowiązujących cen rynkowych materiałów i usług w 2017 r.
4. W oparciu o opinię radcy prawnego z tut. organu zmiana warunków umowy zawartej pomiędzy miastem, a TOnZ o zwiększenie dotacji w ciągu roku kalendarzowego nie była możliwa. Mogło to nastąpić po zakończeniu roku kalendarzowego i rozwiązaniu umowy. Do tego jednak nie doszło.
5. TOnZ w Polsce Oddział w Koszalinie jako organizacja nie był płatnikiem podatku od towarów i usług (VAT), z tego też względu udzielona dotacja na prowadzenie Schroniska była niższa od kwoty, którą od lipca 2017 r. z budżetu miasta otrzymuje PGK. Różnica w wydatkach z tytułu VAT na Schronisko wynosiła w większości realizowanych usług 8% oraz 23% na niektóre usługi.
6. Wzrost zatrudnienia i większe koszty osobowe. W zarządzanym przez PGK Schronisku zwiększono liczbę zatrudnionych pracowników o 1 i 0.5 etatu w porównaniu do okresu zatrudnienia w latach 2013-2020.
7. Wyższe wynagrodzenie pracownicze i wynikające z tego większe wydatki na fundusz emerytalny, rentowy, fundusz wypadkowy, fundusz pracy.
8. Zwiększony odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych. PGK wraz z przejęciem Schroniska dla bezdomnych zwierząt zapewnił wszystkim pracownikom Schroniska świąteczne bony podarunkowe, bony regeneracyjne w okresie zimowym. W okresie przed pandemią Covid-19 również karnety na basen. W sprawozdaniach kwartalnych i rocznych TOnZ nie odnotowano wydatków na ten cel. Pracodawca PGK ponosi również wydatki związane z tworzeniem pracowniczych planów kapitałowych. Ówczesny prowadzący TOnZ nie miał takiego obowiązku.
9. PGK w swoich szacunkach do oferty uwzględnił odpowiednie prognozy wskaźników inflacji, czego nie było w ofertach TOnZ.
10. Nastąpiła zmiana cen leków i cen świadczonych usług weterynaryjnych od lipca 2017 r. W strukturze wydatków wzrost cen na usługi weterynaryjne był znaczący.
11. Konieczności przeznaczania coraz większych środków finansowych na wydatki związane z remontem i naprawą pawilonów dla zwierząt. W nowej lokalizacji Schronisko funkcjonuje od 10 lat. Ekspertyza techniczna budynków Schroniska z 2020 r. i opinia techniczna z 2021 r. wykonane odpowiednio na zlecenie administratora obiektów tj. Zarządu Budynków Mieszkalnych w Koszalinie (ZBM) oraz Spółki PGK potwierdzają konieczność przeznaczania większych środków finansowych na naprawę infrastruktury technicznej Schroniska. Od 2018 r. rozpoczęto sukcesywną wymianę instalacji automatycznych poidełek dla zwierząt, a zakończenie realizacji tego zadania jest planowane na przyszły rok. Ponoszone są wydatki związane z przyłączeniem do sieci gazowej - instalacji gazowej obiektów Schroniska. Obecnie gaz do ogrzewania 9 budynków jest napełniany do zbiorników gazowych. Dodatkowo w 2020 r. dzięki pozyskanemu sponsorowi Spółka PGK wybudowała 3 duże ogrodzone wybiegi dla psów (każdy po ok. 210 m<sup>2</sup>). W latach 2013-2016 w okresie gdy Schroniskiem zarządzało Towarzystwo, wykonywano jedynie drobne bieżące naprawy bez koniecznych remontów zapobiegających dekapitalizacji obiektów. Działania podejmowane w tym kierunku przez Towarzystwo doprowadziły m.in do utraty gwarancji naprawy pieców grzewczych (Junkers) w pawilonach dla zwierząt. Miało to wpływ na zwiększone wydatki związane z eksploatacją bieżącą tych urządzeń.

12. Od lipca 2017 r. ponoszone są dodatkowe koszty związane z monitoringiem obiektów i całodobową ochroną mienia Schroniska, oraz wydatkami na utrzymanie zieleni i sprzątanie obiektów. W latach 2013-2016 Towarzystwo wykonując te czynności korzystało z siły rąk pracowników Schroniska, wolontariuszy i członków organizacji oraz nie ponosiło z tego tytułu większych wydatków, z wyjątkiem materiałów dezynfekcyjnych i środków czystości.
13. Na obecny stan zwiększonych wydatków na Schronisko ma również wpływ znikoma konkurencyjność podmiotów chętnych do uczestnictwa w przetargach na prowadzenie Schroniska. Od 2016 r. żadna z organizacji broniących praw zwierząt w Kraju nie uczestniczyła w przetargach na prowadzenie Schroniska w Koszalinie, z wyjątkiem propozycji jednej z organizacji, żeby był to konkurs ofert na udzielenie dotacji na prowadzenie Schroniska, a nie zamówienie publiczne w formie przetargu nieograniczonego.
14. Większe wydatki wynikają również z tego, że wyboru operatora Schroniska dokonuje się nie na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, lecz na podstawie ustawy prawo zamówień publicznych.
15. Nie bez znaczenia pozostaje również fakt, że od 2019 r. z uwagi na recesję spowodowaną pandemią Covid-19, pracownicy Schroniska, funkcjonariusze Straży Miejskiej i funkcjonariusze Policji w Koszalinie odnotowują mniej zgłoszeń mieszkańców o wałęsających się bezdomnych zwierzętach.

## **Ad. 2**

Przeprowadzone kontrole finansowe Schroniska dla bezdomnych zwierząt „Leśny Zakątek” w Koszalinie:

1. Kontrola wewnętrzna Prezydenta Miasta Koszalina przeprowadzona w dniach od 9 do 28 lutego 2017 r. w zakresie sprawowania opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz ponoszenia kosztów na Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt „Leśny Zakątek”.
2. Kontrola Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Koszalinie przeprowadzona w dniach od 9 września 2019 r. do 30 września 2019 r. z realizacji Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Koszalina w 2018 roku (dot. zasadności wydatkowanych z budżetu miasta środków finansowych).
3. Kontrola kompleksowa gospodarki finansowej miasta przeprowadzona przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie, Oddział w Koszalinie, w dniach od 4 listopada 2019 r. do dnia 31 stycznia 2020 r. Wybrany zagadnieniem była kontrola gospodarki finansowej dot. realizacji zadania własnego gminy w zakresie opieki nad zwierzętami bezdomnymi w Koszalinie w latach 2017-2019.
4. Bieżący nadzór sprawowany przez wyznaczonych pracowników Wydziału Środowiska Urzędu Miejskiego w Koszalinie nad realizacją postanowień i wymogów wynikających z obowiązujących umów.
5. Oprócz kontroli niefinansowych występują również kontrole Powiatowego Inspektoratu Weterynarii Koszalinie. Przeprowadza on kontrole Schroniska co najmniej dwa razy w roku zgodnie z wydaną instrukcją Nr GIWz.420/AW-32/11 z dnia 20 maja 2011 r. w sprawie postępowania powiatowych lekarzy weterynarii przy przeprowadzaniu kontroli schronisk dla zwierząt. Zdarzają się też inspekcje tzw. doraźne niezapowiedziane, niewynikające z planów PLW. Natomiast za stan zdrowia zwierząt jest odpowiedzialny lekarz weterynarii z gabinetu weterynaryjnego „TELNET” Szymon Teliński przy ul. Wańkowicza 82 w Koszalinie, wpisany na listę lekarzy weterynarii pod nr 55612 w 2009 r.

## **Ad.3**

Gmina Miasto Koszalin posiada informacje na temat dziennej stawki utrzymania zwierząt w Schronisku w przeliczeniu na jednego psa. Stawki te w poszczególnych latach prezentowały się następująco:

- 11,75 zł. w 2016 r.,
- 14,76 zł. w 2017 r.,
- 14,76 zł w 2018 r.,

14,76 zł. w 2019 r.,  
16,68 zł. w 2020 r.,  
18.00 zł. w 2021 r.

W celu zobrazowania struktury kosztów rocznego utrzymania Schroniska dla bezdomnych zwierząt „Leśny Zakątek” w Koszalinie w okresie ostatnich 12 miesięcy (tj. od listopada 2020 r. do października 2021 r.) przedstawiam poniższe zestawienie:

- Wynagrodzenia pracownicze **39,7%**,
- Usługi obce **27,7%** z tego (usługi weterynaryjne -11,1%, pozostałe – 16,6%),
- Zakup materiałów i energii **17,2%** z tego (karma -7,3%, ogrzewanie -5,5%, energia -4% inne -0,4%),
- Ubezpieczenia społ. i inne świadczenia **11,1%**,
- Podatki i opłaty **2,5%**,
- Pozostałe koszty pośrednie i rodzajowe **1,8%**.

Uwaga: W usługach obcych pozostałych (16,6%), znajdują się również: wydatki na odławianie i transport zwierząt, koszty związane z wywózką nieczystości stałych, odpadów komunalnych i szlamów ze zbiorników bezodpływowych, koszty zużycia wody, wydatki na ochronę fizyczną i monitoring obiektów, koszty sprzątnięcia pomieszczeń biurowych.

#### **Ad. 4.**

Zgodnie z polityką finansową PGK analityczne i szczegółowe zestawienia ponoszonych wydatków na Schronisko (miesięczne oraz roczne) wykonują służby finansowe i księgowo Spółki PGK.

Do zauważalnej zmiany jaka nastąpiła w dobrostanie zwierząt Koszalińskiego Schroniska w związku z wyższymi wydatkami na Schronisko zaliczam:

- a) polepszenie się kondycji zdrowotnej fizycznej i psychicznej zwierząt w związku z poprawionymi warunkami bytowymi w Schronisku, dzięki nowym wybiegom zapewniającym większą swobodę ruchów dla psów, i mniejszą liczbę psów przebywających jednocześnie w boksach.
- b) dokonywanie zakupu karmy dla zwierząt o wyższej zawartości białka zwierzęcego w kilku wariantach smakowych, a dla zwierząt chorych karmy weterynaryjnej.
- c) wprowadzenie poprawek do regulaminu Schroniska, w którym m.in. obniżono opłaty z tytułu odbioru zwierząt ze Schroniska przez ich właścicieli oraz wydłużenie godzin odławiania zwierząt w okresie letnim. Odławianie zwierząt bezdomnych agresywnych wykonywane jest przez całą dobę.
- d) wprowadzenie procedur wewnętrznych w Schronisku przez PGK m.in. w związku z wykonywanymi szkoleniami dla wolontariuszy świadczących pracę na rzecz zwierząt.

Na przestrzeni pięciu badanych lat (2016-2020) liczba zwierząt przyjętych do Schroniska w Koszalinie i liczba zwierząt adoptowanych przedstawia się następująco:

#### **Przyjęcia:**

**2016 r.** -514 psów i 548 kotów,  
**2017 r.** -511 psów i 278 kotów,  
**2018 r.** -291 psów i 156 kotów,  
**2019 r.** -284 psów i 178 kotów,  
**2020 r.** -179 psów i 141 kotów,

#### **Adopcje:**

oddano do adopcji -573 psy i 423 koty  
oddano do adopcji -271 psów i 120 kotów  
oddano do adopcji -355 psów i 223 koty  
oddano do adopcji -303 psy i 94 koty,  
oddano do adopcji -259 psów i 110 kotów

Porównując te statystyki zauważalna jest tendencję wzrostową na korzyść wykonywanych adopcji psów w latach od 2018-2020. Zwiększająca się liczba adopcji zwierząt świadczy przede wszystkim o fachowości zatrudnionego personelu (opiekunów zwierząt) i pracy behawiorysty zwierząt. W związku z zaprzestaniem od lipca 2017 r. masowego przyjmowania zwierząt spoza Gminy Miasto Koszalin, zjawisko kumulacji zwierząt w Koszalińskim Schronisku ustąpiło.

Jeśli chodzi o posiadanie danych wynikających z prowadzonych rejestrów gromadzone dodatkowo są informacje dotyczące ilości *odłowionych zwierząt, uległych wypadkom drogowym, zwierząt odebranych właścicielom na mocy decyzji administracyjnych, wykonanych zabiegów kastracji i sterylizacji zwierząt, wykonanych zabiegów elektronicznego znakowania zwierząt, padłych zwierząt, wykonanych eutanazji zwierząt.*

PREZYDENT MIASTA  
Piotr Jedliński