

FL

φ Jeszczyńska
2 y dopie: B2P
• KIS, BIP,
8. XII. 2021
T. Dmochowski

Egz. Nr 2

PROTOKÓŁ

KONTROLI DORAŻNEJ GOSPODARKI FINANSOWEJ
MIASTA KOSZALIN W ZAKRESIE UDZIELENIA W ROKU 2021
ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO OKREŚLONEGO JAKO
„WYKONYWANIE ŚWIADCZEŃ, POLEGAJĄCYCH NA PROWADZENIU
PLACÓWKI ZAPEWNIĄCEJ CAŁODOBOWĄ OPIEKĘ OSOBOM W
STANIE NIETRZEŻWOŚCI, PRZEBYWAJĄCYM NA TERENIE MIASTA
KOSZALINA”.

Spis treści

I. USTALENIA OGÓLNOORGANIZACYJNE	3
1.1. Dane ogólne dotyczące kontroli.	3
1.2. Kierownictwo jednostki samorządu terytorialnego.	3
II. UDZIELENIE ZAMÓWIENIA	4
2.1. Ogłoszenie zamówienia.	4
2.2. Szacowanie wartości zamówienia.	8
2.3. Kryteria oceny ofert i warunki udziału w postępowaniu.	10
2.4 Wybór wykonawcy.	11

I. USTALENIA OGÓLNOORGANIZACYJNE

1.1. Dane ogólne dotyczące kontroli.

Kontrola doraźna gospodarki finansowej Gminy Miasto Koszalin, w zakresie udzielenia w 2021 roku zamówienia publicznego pn. „Wykonywanie świadczeń, polegających na prowadzeniu placówki zapewniającej całodobową opieką osobom w stanie nietrzeźwości, przebywającym na terenie miasta Koszalina”, przeprowadzona została w okresie od 8 do 19 listopada 2021 r. przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie w osobie:

- st. inspektora kontroli Andrzeja Bańczyka, działającego na podstawie upoważnienia Nr 119.2021 z dnia 26 października 2021 r. wydanego przez Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie.

Jednostka kontrolowana:

Urząd Miejski w Koszalinie
ul. Rynek Staromiejski 6-7
75-007 Koszalin
tel.:94 34 88 600
fax.:94 34 22 478, 94 34 88 625
e-mail: um.koszalin@um.koszalin.pl
strona internetowa: www.koszalin.pl
NIP: 669-10-11-103
REGON: 000590651

1.2. Kierownictwo jednostki samorządu terytorialnego.

Prezydent Miasta - Pan Piotr Jedliński wybrany w wyborach, które odbyły się 21 października 2018 roku (zaświadczenie z dnia 31 października 2018 r. zostało wydane przez Przewodniczącego Miejskiej Komisji Wyborczej w Koszalinie).

Zastępca Prezydenta Miasta ds. polityki społecznej – Przemysław Krzyżanowski, powołany zarządzeniem Nr 25/75/15 z dniem 30 stycznia 2015 r., na drugiego Zastępcę Prezydenta ds. Polityki Społecznej.

Skarbnik Miasta – Katarzyna Macko powołana z dniem 1 kwietnia 2019 r. na mocy uchwały Nr IV/50/2019 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 28 marca 2019 r.

Sekretarz Miasta – Pan Tomasz Czuczak - zatrudniony na tym stanowisku z dniem 1 lipca 2012 roku – w wyniku przeniesienia służbowego dokonanego na mocy art. 22 ustawy o pracownikach samorządowych.

II. UDZIELENIE ZAMÓWIENIA

2.1. Ogłoszenie zamówienia

W dniu 28 lipca 2021 r. Wydział Kultury i Spraw Społecznych złożył „Wniosek o wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o wartości równej lub przekraczającej kwotę 130 000 zł” o nr ewidencyjnym 01/PZP/KS/2021 na wykonanie usługi społecznej pn. „Wykonywanie świadczeń polegających na prowadzeniu placówki, zapewniającej całodobową opieką osobom w stanie nietrzeźwości, przebywającym na terenie miasta Koszalina”. Wydruk ww. wniosku złożono do akt kontroli pod poz. 3.

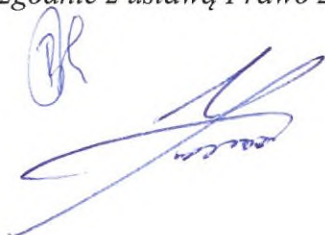
We wniosku określono:

- Termin wykonania „od 01.09.2021 r. do 31.12.2023 r.”,
- Wartość szacunkowa (netto) „2 951 900,00 zł, co stanowi 691 424,82 euro”, - ustalona została w dniu 20.07.2021 r. „na podstawie tegorocznej działalności placówki, sprawującej opiekę na nietrzeźwymi (Umowa Nr 15/KS/ON/2020 zawarta w dniu 30.12.2020 pomiędzy Gminą Miasto Koszalin a Ośrodkiem Terapii i Opieki Nad Nietrzeźwymi Sp. z o. o. w Koszalinie)”,
- Kwota brutto, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia „2 951 900,00 zł”,
- Źródło finansowania „Dział 851 Rozdział 85195 § 4300”,
- Proponowany tryb zamówienia „o wartości mniejszej niż progi unijne” – „tryb podstawowy z możliwością negocjacji”.
- W uzasadnieniu wniosku podano, że „Obecnie obowiązująca umowa dot. opieki nad nietrzeźwymi została zawarta z Ośrodkiem Terapii i Opieki Nad Nietrzeźwymi w Koszalinie na czas określony (8 m-cy) w okresie 01.01-31-08.2021 r. Przedmiotem umowy jest usługa społeczna, wymagająca ciągłości i kontynuacji od 1 września 2021 r. Podstawą prawną powierzenia ww. świadczenia jest art. 39 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119). Wobec powyższego, aby zapewnić, bez przerwy, wykonywanie świadczeń na rzecz osób w stanie nietrzeźwości, niezbędne jest zawarcie nowej, kolejnej umowy, która obowiązywać będzie dokładnie od dnia 1 września 2021 roku (...)”.
- Wniosek został zatwierdzony przez Sekretarza Miasta w dniu 30.07.2021r.

W wyjaśnieniu złożonym do niniejszego protokołu kontroli w sprawie wyboru trybu udzielenia zamówienia (akta kontroli poz. 14) podano m.in., że:

„Przepis art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w opinii Gminy Miasta Koszalin, nie nakazuje udzielania dotacji na wszelkie zadania publiczne, a jedynie określa katalog podmiotów mogących otrzymywać dotację celową na cele publiczne, co nie wyklucza zakupu usług w trybie ustawy Prawo zamówień publicznych.

W opinii Gminy Miasta Koszalin obecnie obowiązujące przepisy dają jednostce samorządu terytorialnego możliwość wyboru sposobu zlecenia realizacji tego zadania poprzez zawarcie umowy dotacyjnej albo poprzez zakup usługi na wykonywanie zadania i zawarcie umowy zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych”



oraz że; tryb podstawowy określony w art. 275 w związku z art. 359 ustawy Prawo zamówień publicznych „w opinii Gminy Miasta Koszalin w najszerzy sposób uwzględnia zasadę konkurencyjności i umożliwia wybór najkorzystniejszej oferty, dopuszczając do udziału w postępowaniu szeroki krąg podmiotów, w tym podmioty prawa gospodarczego, a nie jak w przypadku powierzenia lub wsparcia zadania w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, gdzie udział w konkursie ograniczony jest tylko do podmiotów w niej określonych”.

W dniu 09.08.2021 roku Gmina Miasto Koszalin zamieściła pod nr 2021/BZP 00141873/01 „Ogłoszenie o zamówieniu Usługi” na „Wykonywanie świadczeń, polegających na prowadzeniu placówki zapewniającej całodobową opieką osobom w stanie nietrzeźwości, przebywającym na terenie miasta Koszalina” na okres od 01.09.2021 r. do 31.12.2023 r. o wartości 2 951 900,00 zł. Termin składania ofert określono „2021-08-17 08.00”, termin otwarcia ofert „2021-08-17 08.30”, termin związania „2021-09-15”. Wydruk ogłoszenia złożono do akt kontroli pod poz. 1.

W ogłoszeniu podano:

- w pkt. 2.2. że „ogłoszenie dotyczy usług społecznych i innych szczególnych usług”,
- w pkt. 2.8. że zamówienie ujęte zostało ujęte w planie postępowań a w pkt 2.9. wskazano nr planu postępowań w BZP:2021/BZP 00000100/17/P,
- w pkt. 2.11. że o zamówienie mogą się ubiegać się inni wykonawcy niż określony w art. 94 ustawy,
- w pkt 2.13. że o zamówienie mogą się ubiegać się wykonawcy nie spełniający warunków określonych w art. 361 ustawy,
- w pkt. 2.16. „Tryb udzielenia zamówienia wraz z podstawą prawną” podano, że „Zamówienie udzielane jest w trybie podstawowym na podstawie: art. 275 pkt 2 ustawy”,
- w pkt 4.1.1. że przed wszczęciem postępowania nie przeprowadzono konsultacji rynkowych,
- w pkt 4.1.4. że zamawiający nie uwzględnia aspektów społecznych, środowiskowych lub etykiety w opisie przedmiotu zamówienia,
- w pkt 4.2.6. podano Główny kod przedmiotu zamówienia jako CPV: 85000000-9 - Usługi w zakresie zdrowia i opieki społecznej a w pkt. 4.2.7. Dodatkowy kod CPV: 85100000-0 - Usługi ochrony zdrowia,
- w pkt 4.3.1. że przy wyborze oferty zamawiający będzie się kierował następującymi kryteriami i ich wagą;
 - cena – 60%,
 - okres doświadczenia zawodowego osoby, pełniącej funkcję kierownika zmiany w zakresie prowadzenia działalności, będącej przedmiotem zamówienia – 30%,
 - okres doświadczenia zawodowego osoby, pełniącej funkcję opiekuna zmiany w zakresie prowadzenia działalności, będącej przedmiotem zamówienia – 10%.

W wyjaśnieniu złożonym do niniejszego protokołu kontroli w sprawie doboru kryteriów oceny ofert (akta kontroli poz. 14) podano, że:

„Zamawiający działając w oparciu o przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych określił warunek udziału w postępowaniu dotyczący zdolności

technicznej lub zawodowej i wymagał by Wykonawca chcący ubiegać się o udzielenie zamówienia dysponował co najmniej sześcioma osobami z odpowiednim wykształceniem lub kwalifikacjami.

Formułując warunek udziału w postępowaniu, Zamawiający wziął również pod uwagę przepisy rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie izb wytrzeźwień i placówek wskazanych lub utworzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r., poz. 1850 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r., poz. 1119 z późn. zm.).

§ 8 ust. 2 ww. rozporządzenia mówi, że w skład zmiany izby wytrzeźwień lub placówki wchodzi:

- 1) kierownik zmiany lub inna osoba wyznaczona jako odpowiedzialna za działalność izby wytrzeźwień lub placówki w trakcie zmiany,
- 2) depozytariusz,
- 3) lekarz lub felczer,
- 4) pielęgniarka lub ratownik medyczny,
- 5) opiekun zmiany,
- 6) porządkowy.

Dodatkowo w § 8 ust. 3 mowa jest o tym, że dyrektor izby wytrzeźwień lub kierownik placówki mogą, w zależności od potrzeb, zwiększyć skład zmiany określony w ust. 2 albo zmniejszyć ten skład, z tym że w skład tej zmiany zawsze wchodzi osoby, o których mowa w ust. 2 pkt 1-3 i 5. Ponadto w § 8 ust. 4 zastrzeżone zostało, że osoby pełniące funkcje kierownika zmiany, depozytariusza i opiekuna zmiany muszą posiadać co najmniej wykształcenie średnie.

Natomiast warunek posiadania pisemnej opinii psychologicznej o zdolności do pracy w placówce, w tym o przydatności do pracy w warunkach wymagających stosowania środków przymusu bezpośredniego, przez osoby, którymi dysponuje Wykonawca, wynika z art. 42³ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, który mówi, że w izbie wytrzeźwień oraz w placówce zatrudnia się osoby posiadające kwalifikacje odpowiednie do zajmowanego stanowiska oraz posiadające zdolność psychiczną do pracy w izbie lub placówce, w tym do pracy w warunkach wymagających stosowania przymusu bezpośredniego, stwierdzoną opinią psychologiczną.

Zgodnie z obowiązującym orzecznictwem warunki udziału opisane przez Zamawiającego muszą być uzasadnione w odniesieniu do rodzaju zamówienia, jego przedmiotu oraz wymagań związanych z realizacją zamówienia, w szczególności odpowiednie do charakteru, ilości (w tym zakresu) lub znaczenia, a także przeznaczenia nabywanych robót budowlanych, dostaw lub usług.

Wobec powyższego oraz mając na uwadze dbałość o jakość i rzetelność wykonania przedmiotu zamówienia, Zamawiający zastosował takie uwarunkowanie udziału w postępowaniu, jakie zostało określone w specyfikacji warunków zamówienia. Postawiony warunek udziału w postępowaniu, określony na minimalnym poziomie, odnosił się do przedmiotu zamówienia i był ściśle z nim związany a przede wszystkim umożliwił Zamawiającemu ocenę zdolności Wykonawcy do należytego wykonania zamówienia.



Jednocześnie biorąc pod uwagę przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający zobowiązany był do zastosowania, oprócz kryterium ceny (maksymalnie 60 %), także jakościowych kryteriów oceny ofert.

Ze względu na specyficzny charakter przedmiotu zamówienia – prowadzenie placówki, zapewniającej całodobową opiekę osobom w stanie nietrzeźwości – trudno zastosować kryteria jakościowe określone w art. 242 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych, odnoszące się do:

- jakości, w tym do parametrów technicznych, właściwości estetycznych i funkcjonalnych takich jak dostępność dla osób niepełnosprawnych lub uwzględnianie potrzeb użytkowników;
- aspektów społecznych, w tym integracji zawodowej i społecznej osób, o których mowa w art. 94 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych;
- aspektów środowiskowych, w tym efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia;
- aspektów innowacyjnych;
- serwisu posprzedażnego, pomocy technicznej, warunków dostawy takich jak termin, sposób lub czas dostawy, oraz okresu realizacji.

Zamawiający w przedmiotowym postępowaniu określił niżej wymienione jakościowe kryteria oceny ofert, dla których przyjął następujące wagi: 30% dla kryterium Okres doświadczenia zawodowego osoby, pełniącej funkcję kierownika zmiany w zakresie prowadzenia działalności, będącej przedmiotem zamówienia i 10% dla kryterium Okres doświadczenia zawodowego osoby, pełniącej funkcję opiekuna zmiany w zakresie prowadzenia działalności, będącej przedmiotem zamówienia.

Zgodnie z art. 242 ust. 2 pkt 5 ustawy Prawo zamówień publicznych możliwe jest postawienie kryterium oceny ofert dotyczącego organizacji, kwalifikacji zawodowych i doświadczenia personelu wykonawcy mającego realizować zamówienie, jeśli właściwości te wpłyną znacząco na jakość wykonywanego zamówienia. Ocena konkretnych osób należących do personelu Wykonawcy jest zatem dopuszczalna, jeśli ma bezpośredni związek z przedmiotem zamówienia. W jednym postępowaniu cechy zespołu Wykonawcy mogą być badane zarówno jako warunek udziału w postępowaniu, jak i kryterium oceny ofert. W ramach warunków udziału w postępowaniu Zamawiający może określić minimalny zakres kwalifikacji, którymi musi legitymować się personel Wykonawcy. Natomiast w ramach kryterium oceny ofert może punktować dodatkowo posiadanie przez personel Wykonawcy kwalifikacji wyższych niż wymagane minimum. Aby prawidłowo zastosować analizowane kryterium, konieczne jest sformułowanie go w taki sposób, aby nie było żadnych wątpliwości, że dotyczy ono osób, które faktycznie będą realizowały takie zamówienie, a nie całego personelu danego Wykonawcy.

Stosując się do ww. obowiązków i uprawnień Zamawiający, w przedmiotowym postępowaniu, wykorzystał dodatkowe jakościowe kryteria oceny ofert, biorąc pod uwagę okres doświadczenia zawodowego kluczowych osób podczas realizacji zamówienia, tj. pełniących funkcję Kierownika zmiany i Opiekuna zmiany, którym przyporządkował odpowiednio 30% i 10% wagi, uwzględniając hierarchię kadrową i zakres odpowiedzialności.



Wobec szczególnego charakteru i specyfiki przedmiotu zamówienia - całodobowa opieka nad nietrzeźwymi - obie funkcje, tj. Kierownik zmiany i Opiekun zmiany są bardzo ważne i wymagają odpowiednich umiejętności w postępowaniu z osobami w stanie nietrzeźwości, które nabywane są poprzez wykonywanie czynności związanych z taką opieką. Posiadane doświadczenie ma zdecydowane znaczenie w zakresie postępowania z osobami w stanie nietrzeźwości, których zachowanie jest najczęściej irracjonalne i trudne do przewidzenia.

Pierwszorzędne znaczenie w kwestii posiadanego doświadczenia przez Kierownika zmiany i Opiekuna zmiany ma fakt, że ponoszą oni odpowiedzialność za okoliczności pobytu przyjętych osób oraz za ich zdrowie i życie. Ponadto Kierownik zmiany jest odpowiedzialny za całokształt działalności placówki w trakcie danej zmiany.

Kolejną bardzo istotną sprawą, świadczącą o znaczeniu doświadczenia zawodowego ww. osób funkcyjnych, jest fakt, że są one najczęściej upoważnione przez kierownika placówki do podejmowania - biorąc pod uwagę opinię lekarza dyżurnego - decyzji o przyjęciu lub odmowie przyjęcia oraz zwolnieniu osób doprowadzonych do wytrzeźwienia.

Bardzo ważną kwestią jest również właściwe podejście do osób nietrzeźwych, przebywających w placówce, traktując ich jako ludzi chorych, odnosząc się w sposób grzeczny i poprawny, nienaruszający ich godności osobistej.

Pełnienie funkcji Kierownika zmiany i Opiekuna zmiany nie wymaga posiadania wykształcenia medycznego, jednak są to osoby, które ściśle współpracują z lekarzem dyżurnym i pielęgniarką lub ratownikiem medycznym.


Kierownik zmiany i Opiekun zmiany zobowiązani są do stałego nadzoru - podczas swojej zmiany - stanu zdrowia pacjentów oraz ich zachowania, mogącego zagrażać ich zdrowiu i życiu, w tym również, a może przede wszystkim, pacjentów wobec których, w związku z agresywnym zachowaniem i stwarzaniem zagrożenia dla życia lub zdrowia własnego lub innej osoby lub niszczeniem mienia, zastosowano środki przymusu bezpośredniego.

Odpowiednie doświadczenie oraz umiejętności w postępowaniu z tak specyficznymi i trudnymi pacjentami, jakimi są osoby w stanie nietrzeźwości, nabywa się poprzez codzienną pracę w tym środowisku, co z kolei przekłada się na jakość i prawidłowość wykonywanych czynności przez osoby funkcyjne.

Powyższe wskazuje, że w przypadku przedmiotowego zamówienia, posiadanie doświadczenia w świadczeniu takich usług ma wpływ na jakość realizacji zamówienia, w szczególności zapewnia prawidłowe i należyte oraz zgodne z wymogami określonymi przepisami prawa wykonanie przedmiotu zamówienia”.

2.2. Szacowanie wartości zamówienia

Jak wynikało z danych zawartych w ww. „Wniosku o wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia” i danych zawartych w „Protokole z postępowania w trybie podstawowym” wartość szacunkowa (netto) ustalona została w dniu 20.07.2021r. w wysokości 2 951 900,00 zł, co stanowiło 691 424,82 euro, „na podstawie tegorocznej działalności placówki, sprawującej opiekę na nietrzeźwymi (Umowa Nr 15/KS/ON/2020 zawarta w dniu 30.12.2020 pomiędzy Gminą Miasto Koszalin a Ośrodkiem Terapii i Opieki Nad Nietrzeźwymi Sp. z o. o. w Koszalinie)”.



Z okazanej dokumentacji wynikało, że umowa Nr 15/KS/ON/2020 z dnia 30.12.2020 r. została zawarta na „czas określony od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 sierpnia 2021 r.” i przewidywała miesięczne wynagrodzenie w wysokości 105 425,00 zł brutto (łącznie za okres 8 miesięcy 843 400,00 zł). Kserokopię umowy Nr 15/KS/ON/2020 z dnia 30.12.2020 r. złożono do akt kontroli pod poz. 8.

Z tytułu tej umowy Ośrodek wystawił w roku 2021 osiem faktur po 105 425,00 zł które zostały opłacone. Wydruk „Zestawienia obrotów i sald za okres od 01-01-2021 do 31.10.2021 dla konta 130-01-00-85195-4300-„brak-W-GW-KS-008 Opieka nad nietrzeźwymi” wraz z przykładową fakturą za czerwiec 2021 r. złożono do akt kontroli pod poz. 9.

Podpisanie powyższej umowy było poprzedzone następującymi działaniami:

- 1) W dniu 03.12.2020 roku ogłoszono przetarg na wykonywanie powyższej usługi w okresie od 01.01.2021 r. do 31.12.2023 r. z terminem składania ofert do 10.12.2020 r. Postępowanie o udzielenie zamówienia na „Wykonywanie świadczeń polegających na prowadzeniu placówki (...)” zostało unieważnione z powodu, że jedyna oferta z ceną 3 795 300,00 zł przewyższała kwotę jaką Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia 2 868 000,00 zł. Kserokopię „Informacji o unieważnieniu postępowania” z dnia 10.12.2020 r. złożono do akt kontroli pod poz. 10. (Kwota oferty wynosiła 105 425,00 zł miesięcznie). W uchwale budżetowej na rok 2021 (Nr XXIV/414/2020 z dnia 2 grudnia 2020 roku) w rozdziale 85195 w § 4300 zaplanowana była kwota 956 000,00 zł. Kwotę planowanych wydatków zwiększono uchwałą Nr XXXIII/547/2021 z 27 maja 2021 roku o 284 000,00 zł tj. do kwoty 1 240 000,00 zł.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej zadanie powyższe nie było wyodrębnione.

W Gminie Miasto Koszalin wydatki na ww. cel ujmowano w dziale 851 – „Ochrona zdrowia” w rozdziale 85195 – „Pozostała działalność” w § 4300 – „Zakup usług pozostałych”. Zgodnie ze sprawozdaniami budżetowymi roku 2020 wydatki planowane wynosiły 1 016 000,00 zł a wykonane 963 201,00 zł (przy zobowiązaniach 81 116,00 zł).

- 2) W dniu 17 grudnia 2020 r. ponownie ogłoszono przetarg na wykonanie tej usługi, z terminem składania ofert do 23.12.2020 r. ale jedynie z terminem realizacji w okresie od 01.01.2021 r. do 31.08.2021 r. W wyniku tego przetargu podpisano powyższą umowę Nr 15/KS/ON/2020 w dniu 30 grudnia 2020 roku, w której również kwota oferty wynosiła 105 425,00 zł miesięcznie. W okresie prowadzenia postępowania w budżecie zaplanowana była kwota 956 000,00 zł.

Nadmienić należy, że w poprzednich latach (2018-2020) również to zadanie wykonywane było przez spółką z o. o. „Ośrodek Terapii i Opieki Nad Nietrzeźwymi” na podstawie umowy Nr 01/KS/ON/2017 z dnia 29.12.2017 roku na „wykonywanie całodobowych świadczeń na rzecz osób w stanie nietrzeźwości, przebywających na terenie miasta Koszalina, (...)” w której określono wynagrodzenie miesięczne 68 500,00 zł brutto. Kserokopię umowy Nr 01/KS/ON/2017 z dnia 29.12.2017 roku złożono do akt kontroli pod poz. 11. Wynagrodzenie miesięczne w trakcie trwania umowy zwiększano:

- w roku 2019 do kwoty 72 000,00 zł,

- w roku 2020 do kwoty 79 666,00 zł.

Wydruk „Zestawienia obrotów i sald za okres od 01-01-2019 do 31.12.2019 dla konta 130-01-00-85195-4300-„brak-W-GW-KS-008 Opieka nad nietrzeźwymi” złożono do akt kontroli pod poz. 12.

Wydruk „Zestawienia obrotów i sald za okres od 01-01-2020 do 31.12.2020 dla konta 130-01-00-85195-4300-„brak-W-GW-KS-008 Opieka nad nietrzeźwymi” złożono do akt kontroli pod poz. 13.

2.3. Kryteria oceny ofert i warunki udziału w postępowaniu.

Zgodnie z danymi określonymi w ogłoszeniu w pkt 4.3.1 przy wyborze oferty zamawiający będzie się kierował następującymi kryteriami i ich wagą;

- cena – 60%,
- okres doświadczenia zawodowego osoby, pełniącej funkcję kierownika zmiany w zakresie prowadzenia działalności, będącej przedmiotem zamówienia – 30%,
- okres doświadczenia zawodowego osoby, pełniącej funkcję opiekuna zmiany w zakresie prowadzenia działalności, będącej przedmiotem zamówienia – 10%,

Natomiast w ogłoszeniu w pkt. 5.4. „Nazwa i opis warunków udziału w postępowaniu” określono, że „O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu dotyczące zdolności technicznej i zawodowej” wskazując że wykonawca musi wykazać, że dysponuje co najmniej niżej wymienionymi osobami:

- 1) co najmniej 1 kierownikiem zmiany z wykształceniem minimum średnim, posiadającym pisemną opinię psychologiczną o zdolności do pracy w placówce, w tym o przydatności do pracy w warunkach wymagających stosowania środków przymusu bezpośredniego;
- 2) co najmniej 1 depozytariuszem z wykształceniem minimum średnim, posiadającym pisemną opinię psychologiczną o zdolności do pracy w placówce, w tym o przydatności do pracy w warunkach wymagających stosowania środków przymusu bezpośredniego;
- 3) co najmniej 1 lekarzem lub co najmniej 1 felczerem;
- 4) co najmniej 1 pielęgniarką, posiadającą pisemną opinię psychologiczną o zdolności do pracy w placówce, w tym o przydatności do pracy w warunkach wymagających stosowania środków przymusu bezpośredniego lub co najmniej 1 ratownikiem medycznym, posiadającym pisemną opinię psychologiczną o zdolności do pracy w placówce, w tym o przydatności do pracy w warunkach wymagających stosowania środków przymusu bezpośredniego;
- 5) co najmniej 1 opiekunem zmiany z wykształceniem minimum średnim, posiadającym pisemną opinię psychologiczną o zdolności do pracy w placówce, w tym o przydatności do pracy w warunkach wymagających stosowania środków przymusu bezpośredniego;
- 6) co najmniej 1 porządkowym, posiadającym pisemną opinię psychologiczną o zdolności do pracy w placówce, w tym o przydatności do pracy w warunkach wymagających stosowania środków przymusu bezpośredniego.

Z uwagą, że Zamawiający nie dopuszcza wskazania jednej osoby do pełnienia więcej niż jednej funkcji, o których mowa w ppkt 1 – 6.



Wyżej wymieniony skład personelu określony był w § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie izb wytrzeźwień i placówek wskazanych lub utworzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego.

W wyjaśnieniu złożonym do niniejszego protokołu kontroli w sprawie nie uwzględnienia warunków pomieszczeń i wyposażenia określonych w rozporządzeniu wymienionych w §§ 6 i 7 rozporządzenia, a żądanych w § 1 ust. 2 pkt. 9 projektu umowy określonej w rozdziale V SWZ podano m.in., że:

„(...) wszelkie warunki techniczne oraz zasady funkcjonowania placówki sprawującej opiekę nad osobami w stanie nietrzeźwości doprowadzonymi do wytrzeźwienia, w tym wymagania dotyczące pomieszczeń i wyposażenia placówki, określone zostały szczegółowo w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021 r. poz. 1119) oraz w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie izb wytrzeźwień i placówek wskazanych lub utworzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2014 r. poz. 1850 z późn. zm.).

Wobec powyższego zdecydowana większość parametrów technicznych i zasad postępowania przy prowadzeniu tego typu placówki została uregulowana odgórnie przepisami prawa a Zamawiający w specyfikacji warunków zamówienia do przedmiotowego postępowania - w opisie przedmiotu zamówienia zawartym w Rozdziale II oraz w projekcie umowy zawartym w Rozdziale V - zastrzegł, że przedmiot zamówienia musi być realizowany zgodnie z ww. aktami prawnymi. Tym samym każdy potencjalny Wykonawca chcący realizować przedmiotowe zamówienie zobowiązany był do dysponowania pomieszczeniami i wyposażeniem zgodnie z ww. aktami prawnymi (...).”

Specyfikację warunków zamówienia (zamówienie na usługi społeczne i inne szczególne usługi) do postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o szacunkowej wartości poniżej 750 000 euro na zasadach określonych w ustawie Prawo zamówień publicznych z dnia 11 września 2019 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129) na Wykonywanie świadczeń polegających na prowadzeniu placówki, zapewniającej całodobową opiekę osobom w stanie nietrzeźwości, przebywających na terenie miasta Koszalina zatwierdził wz. Prezydenta Miasta Zastępca Prezydenta Andrzej Kierzak w dniu 6 sierpnia 2021r. (pismo BZP-8.271.1.13.2021.EM). Wydruk Specyfikację Warunków Zamówienia złożono do akt kontroli pod poz. 2.

2.4. Wybór wykonawcy.

Z „Protokołu postępowania w trybie podstawowym” (wydruk „Protokołu postępowania w trybie podstawowym” złożono do akt kontroli pod poz. 4) wynikało, że:

- ofertę złożył jeden wykonawca tj. Ośrodek Terapii i Opieki Nad Nietrzeźwymi Sp. z o. o. w Koszalinie z ceną 2 951 900,00 zł (kserokopię m.in. „Formularza ofertowego” wraz z „Wykazem osób skierowanych do realizacji zamówienia” złożono do akt kontroli pod poz. 6),
- prace Komisji przetargowej zakończyły się w dniu 26 sierpnia 2021 r.,
- prace Komisji przetargowej zatwierdził w tym samym dniu pracownik Zamawiającego upoważniony przez kierownika Zamawiającego,

- zawiadomienie o wyborze zostało przesłane w dniu 26 sierpnia 2021 r.,
 - umowa została zawarta w dniu 31 sierpnia 2021 r. (kserokopię umowy Nr 31/KS/ON/2021 złożono do akt kontroli pod poz. 7),
 - ogłoszenie o wyniku postępowania zostało zamieszczone w BZP w dniu 01 września 2021 r. (wydruk ogłoszenia o wyniku postępowania złożono do akt kontroli pod poz. 5),
 - protokół z postępowania zatwierdził Sekretarz Miasta w dniu 8 października 2021 r.
- Wydruk „Protokołu postępowania w trybie podstawowym” – akta kontroli poz. 4.

Na tym protokół zakończono.

Integralną część niniejszego protokołu stanowi załącznik Nr 1 – zestawienie akt kontroli.

Prezydent został poinformowany o przysługującym mu, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), prawie odmowy podpisania protokołu i złożenia w ciągu 3 dni od daty jego otrzymania pisemnych wyjaśnień co do przyczyny odmowy.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach i po odczytaniu podpisano bez zastrzeżeń.

Egzemplarz protokołu oznaczony Nr 2 wręczono w dniu podpisania.

O przeprowadzonej kontroli dokonano wpisu w książce ewidencji kontroli pod poz. 17/2021.

Koszalin, dnia 07 grudnia 2021 r.

Podpisy:

Kontrolujący:

STARSZY INSPEKTOR

mgr Andrzej Bakunyk

Za jednostkę kontrolowaną:

Prezydent

PREZYDENT MIASTA

Piotr Jedliński

Gmina Miasto Koszalin
ul. Rynek Staromiejski 6 - 7
75-007 Koszalin
NIP 669-23-85-366 REGON 330920802

Skarbnik

Skarbnik Miasta

Katarzyna Macko

Egzemplarz Nr 2 protokołu otrzymałem w dniu *07.12.2021.*

PREZYDENT MIASTA

Piotr Jedliński