

**Uchwała Nr XLIV/726/2022
Rady Miejskiej w Koszalinie
z dnia 30 marca 2022 r.**

**w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji
o zmianę granic Miasta Koszalina**

Na podstawie art. 4 ust. 2, art. 4b ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i poz. 583) Rada Miejska w Koszalinie u c h w a l a, co następuje:

§ 1. Wystąpić z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego o zmianę granic administracyjnych Miasta Koszalina, poprzez przyłączenie obszaru sołectwa Kretomino Gminy Manowo, sołectwa Mścice Gminy Będzino oraz części sołectwa Stare Bielice Gminy Biesiekierz do Miasta Koszalina.

§ 2. Treść wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący
Rady Miejskiej w Koszalinie*

Jan Kuriata

*Załącznik
do Uchwały Nr XLIV/726/2022
Rady Miejskiej w Koszalinie
z dnia 30 marca 2022 r.*

Koszalin, dnia 30 marca 2022 r.

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

za pośrednictwem

**WOJEWODY
ZACHODNIOPOMORSKIEGO**

Wnioskodawca:

RADA MIEJSKA W KOSZALINIE

WNIOSEK

**o dokonanie zmiany granicy administracyjnej Miasta Koszalina
polegającej na przyłączeniu obszaru sołectwa Kretomino Gminy Manowo, sołectwa Mścice Gminy
Będzino oraz części sołectwa Stare Bielice Gminy Biesiekierz do Miasta Koszalina.**

Na podstawie art. 4b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) Rada Miejska w Koszalinie wnosi o dokonanie zmiany granicy administracyjnej Miasta Koszalina polegającej na przyłączeniu obszaru sołectwa Kretomino Gminy Manowo, sołectwa Mścice Gminy Będzino oraz części sołectwa Stare Bielice Gminy Biesiekierz do Miasta Koszalina.

*Przewodniczący
Rady Miejskiej w Koszalinie*

Jan Kuriata

Uzasadnienie

Zmiany granic administracyjnych są jednym z przejawów rozwoju miasta i można je traktować jako składową wzrostu struktury miejskiej. W toku swojego rozwoju miasta prędzej czy później napotykać różnego rodzaju bariery ograniczające dalszy rozwój, należą do nich również granice administracyjne miasta stanowiące formalne ramy dla polityki miejskiej. W wyniku zagospodarowania formalnego obszaru miasta pojawia się zapotrzebowanie na nową przestrzeń, której uzyskanie umożliwi przesunięcie barier formalnych i otwarcie nowych możliwości rozwojowych, a także zwiększenie potencjału demograficznego miasta.

Poszerzenie granic Miasta Koszalina o obszar sołectwa Kretomino (Gmina Manowo), sołectwa Mścice (Gmina Będzino) i część sołectwa Stare Bielice (Gmina Biesiekierz) jest kolejnym etapem rozwoju terytorialnego Miasta, a jego rozwój może stać się czynnikiem przyspieszenia rozwoju całego regionu.

Koszalin zamieszkuje obecnie 105.801 mieszkańców (GUS, 30 czerwca 2021), z czego zameldowanych na pobyt stały jest 96.221 osób. W sołectwach Kretomino, Mścice i część Starych Bielic łącznie zamieszkuje 3517 osób. Zmiana spowodowałaby wzrost liczby mieszkańców do 109.318. Zmiana granic Miasta spowoduje powiększenie jego obszaru z 98,34 km² do 116,63 km².

Aktualny obszar miasta charakteryzuje się wysokim udziałem gruntów leśnych oraz zadrzewionych i zakrzewionych (37,2%), które koncentrują się w części wschodniej (Góra Chełmska) i zachodniej (Las Bukowy Górki), a także użytków rolnych (34%). Zdecydowana większość tych terenów ma zasadnicze ograniczenia (fizjograficzne, ekologiczne, krajobrazowe), jeżeli chodzi o możliwość ich wykorzystania dla intensyfikacji funkcji mieszkaniowej lub przemysłowo – magazynowej i usługowej. Skutkuje to niewielkim udziałem gruntów zabudowanych i zurbanizowanych w administracyjnej powierzchni miasta tylko ok. 25% całej powierzchni to tereny przemysłowe, mieszkaniowe i komunikacyjne. Powoduje to, że zasoby rozwojowe miasta w zakresie nowych terenów inwestycyjnych zarówno pod budownictwo przemysłowe, jak i mieszkaniowe są na wyczerpaniu. Pozostawanie miasta w obecnych granicach skutkować będzie odpływem mieszkańców poza granice administracyjne Miasta w poszukiwaniu atrakcyjnych lokalizacji do zamieszkania, a także utratę potencjalnych inwestorów w wyniku braku terenów inwestycyjnych w Mieście.

W Strategii rozwoju Koszalina przyjętej uchwałą nr XXXIX/632/2021 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 25 listopada 2021 r. założono dążenie Koszalina do utrzymania roli znaczącego ośrodka rozwoju społecznego i gospodarczego tej części regionu. Zauważono, że budowanie silnej pozycji Koszalina w regionie i kraju wymaga podnoszenia atrakcyjności lokalizacyjnej i gospodarczej, a także utrzymywania potencjału ludnościowego i zapobieganie zjawiskom depopulacji i wyludniania się Miasta. Zmiana granic miasta Koszalina ma być odpowiedzią na te wyzwania.

Powstanie w granicach miasta węzła transportowego dróg S11 i S6 dało bardzo znaczący impuls do rozwoju miasta. W celu zwiększenia tego potencjału niezbędne jest przygotowanie kolejnych terenów inwestycyjnych w pobliżu dróg S6 i S11, które obecnie stanowią część terytoriów gmin sąsiadujących z Koszalinem. Gminy ościenne nie mają takiego potencjału gospodarczego i inwestycyjnego, aby te tereny przygotować dla potencjalnych inwestorów. Drugim istotnym aspektem zmiany granic miasta jest postępujący proces suburbanizacji, zlewania się terenów gmin z terenami miasta (zwłaszcza dotyczy to Kretomina i części Starych Bielic). Zauważalny jest wzrost liczby mieszkańców na terenach graniczących bezpośrednio z miastem z jednoczesnym ubytkiem mieszkańców w Koszalinie. Widoczne jest także to, że mieszkańcy przeprowadzający się na przedmieścia, swoje główne funkcje życiowe w postaci edukacji dzieci, pracy, służby zdrowia, rozrywki, aktywności kulturalnej i sportowej dla dorosłych i dzieci koncentrują w Koszalinie, czyli są w sposób trwały związani z Miastem. Trzecim bardzo istotnym czynnikiem powodującym zasadność wniosku o zmianę granic jest aspekt finansowy. Ubywająca liczba mieszkańców powoduje ubytek w dochodach własnych miasta, przy jednoczesnym wzroście kosztów funkcjonowania miasta, zwłaszcza w takich aspektach jak edukacja w zakresie przedszkoli, szkół podstawowych i średnich. Na uwagę zasługuje fakt, że w znacznej części te zadania, dla mieszkańców ościennych gmin, są realizowane przez Miasto Koszalin, a w zakresie szkolnictwa ponadpodstawowego w całości miasto realizuje to zadanie, gdyż powiat ziemski koszaliński nie jest organem prowadzącym dla placówek tego szczebla i nie realizuje tego zadania dla młodzieży z terenu powiatu.

Mścice to osiedle wiejskie położone w gminie Będzino. Jest to jedno z 25 sołectw. Na terenie wsi znajduje się skrzyżowanie drogi krajowej nr 11 z drogą wojewódzką nr 165, a także przebiega trasa linii kolejowej Koszalin – Kołobrzeg – Goleniów, na której zlokalizowana jest stacja kolejowa Mścice. Powierzchnia sołectwa Mścice wynosi 1106 ha, tj. 6,65% całego areal gminy Będzino. Wieś jest największą miejscowością gminy Będzino pod względem liczby mieszkańców, położoną bezpośrednio przy granicy z miastem Koszalinem. Położony już za Lasem Bukowym Górki teren (stacja benzynowa przy ul. Morskiej) jest częścią administracyjną miasta Koszalina i bezpośrednio sąsiaduje z hotelem (ul. Koszalińska) na obszarze sołectwa Mścice. W Studium kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Będzino zaleca się, aby we wsi Mścice drogę przebiegającą po stronie południowej drogi nr 11 połączyć z ul. Mieszka I lub Bohaterów Warszawy miasta Koszalina. Jest to propozycja integrująca układ urbanistyczny Mścic ze strukturą miejską Koszalina. W Studium nie założono zwiększania zasobów podstawowej infrastruktury społecznej gminy, przyjmując, że dodatkowo wspomaga ją miasto Koszalin. W Studium zauważono w Mścicach ogromny potencjał obszarów brutto pod różne formy mieszkalnictwa (ca 700 ha). Ponadto w Studium podkreślono, iż miejscowość Mścice ma charakter pełnego układu osadniczego, który ze względu na potencjał obszarowy, zainteresowanie inwestorów oraz możliwości uzbrojenia technicznego, położenie w strategicznej strefie podmiejskiej Koszalina będzie się dynamicznie rozwijał wokół miasta. Zgodnie ze Studium powierzchnia potencjalnej zabudowy w Mścicach, wynosząca 160 ha, przy utrzymaniu dotychczasowej gęstości zaludnienia umożliwi wzrost liczby ludności o ponad 5 tys. osób. Z punktu widzenia rozwoju sektora mieszkaniowego w Koszalinie, zasoby terenowe Mścic są znaczącym, perspektywicznym obszarem wzrostu miasta.

Kretomino osiedle wiejskie (sołectwo) położone w gminie Manowo, zlokalizowane przy drodze krajowej nr 11. Powierzchnia Kretomina wynosi 335,55 ha i stanowi to 1,8% powierzchni gminy. Miejscowość graniczy bezpośrednio z miastem Koszalinem. W miejscowości funkcjonuje komunikacja publiczna zorganizowana przez miasto Koszalin. Szkoła Podstawowa nr 6 im. Narodowego Święta Niepodległości w Koszalinie jest szkołą obwodową dla dzieci z Kretomina. Wieś w dużej części stanowi zwartą zabudowę mieszkaniową, połączoną z osiedlami Sarzyno, Raduszka i Wilkowo będącymi w granicach miasta Koszalina.

Stare Bielice wieś w gminie Biesiekierz, sąsiadująca od północnego wschodu z miastem Koszalin. Stare Bielice są jednym z 12 sołectw gminy Biesiekierz. Przez teren gminy przebiega obecnie droga ekspresowa nr 6 oraz będąca w budowie droga ekspresowa nr 11. Zakresem wniosku objętych jest 387,66 ha przy ogólnej powierzchni gminy wynoszącej 11.661 ha. Na tym obszarze zamieszkuje około 700 osób. Obszar ten zgodnie ze Studium kierunków i uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego znajduje się w strefie wschodniej, która podlega najbardziej intensywnym procesom suburbanizacji Koszalina. Zgodnie ze Studium w miejscowości Stare Bielice jest to strefa podmiejska Koszalina obejmująca tereny bezpośrednio graniczące z miastem Koszalinem, gdzie utworzyły się zwarte tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej po obu stronach dawnej drogi krajowej nr 6 (obecnie droga wojewódzka nr 112). W tej strefie dominuje zabudowa willowa, bliźniacza i szeregowa i osiedla te stanowią typowe osiedla podmiejskie. Problemami zdiagnozowanymi w Studium gminy Biesiekierz, świadczącymi o zmianie funkcji terenów podlegających zainwestowaniu są m.in. chaotyczny rozwój zabudowy wynikający z braków planów zagospodarowania przestrzennego na obszarach suburbanizacji Koszalina, tworzenie się monostruktur mieszkaniowych powodujących niedostatek usług dla ludności w stosunku do liczby ludności zamieszkujących dany teren, czy ekspansja zabudowy mieszkaniowej typu podmiejskiego, w tym zabudowy bliźniaczej i szeregowej, obcej formą i charakterem tradycyjnej zabudowie wiejskiej. Zauważonym problemem dla ładu przestrzennego zdiagnozowanym w Studium jest także przebieg tras tranzytowych przez obszar gminy – dróg ekspresowych S6 i S11 – powodujących ryzyko dezintegracji struktur przestrzennych. Niniejszy wniosek dotyczy terenów miejscowości Stare Bielice, które poprzez istniejące drogi ekspresowe S11 i S6 w sposób naturalny odcinają te tereny od pozostałej części gminy Biesiekierz, co skutkować będzie jeszcze większą integracją z obszarem miasta Koszalina.

Analizując zmiany ludności miejscowości wiejskich położonych w bezpośrednim sąsiedztwie Koszalina można bardzo wyraźnie potwierdzić suburbanizacyjny charakter przekształceń populacji tych wsi. Począwszy od końca lat 90 w miejscowościach Mścice, Stare Bielice i Kretomino zauważalny jest dynamiczny wzrost liczby mieszkańców. Dla przykładu, najwięcej osób zamieszkuje wieś Stare Bielice (gm. Biesiekierz), a liczba mieszkańców od 1998 r. zwiększyła się o ponad 223%, w Kretominie (gm. Manowo) liczba mieszkańców w tym czasie wzrosła o 114%, a w Mścicach o 30%. Jednocześnie zauważa się, że podstawowy potencjał miasta Koszalina, czyli zasoby ludnościowe, stagnuje z tendencją do zmniejszania się, co jest

skutkiem odpływu mieszkańców na tereny wiejskie bezpośrednio graniczące z miastem, głównie do wsi Mścice, Stare Bielice, Nowe Bielice, Konikowo, Nieklonice, Kretomino, Skwierzynka. Uzasadnione jest zatem działanie zmierzające do podtrzymania zasobów ludnościowych miasta i umożliwienie przyciągnięcia nowych mieszkańców poprzez przygotowanie nowych terenów pod mieszkalnictwo, produkcje, usługi dobrze skomunikowanych z centrum miasta.

Wszystkie obszary objęte wnioskiem znajdują się w strefie dostępności samochodowej do centrum miasta w zakresie od 5 – 15 minut, oraz są zintegrowane z systemem dróg rowerowych w mieście Koszalinie.

Obecnie miasto Koszalin zapewnia dla blisko 1000 dzieci z terenu gminy Biesiekierz, Manowo, Będzino dostęp do usług edukacyjnych na różnym poziomie od szkoły podstawowej do średniej na ogólną liczbę 2600 dzieci uczęszczających do koszalińskich szkół z terenu całego powiatu koszalińskiego w roku szkolnym 2021/2022.

Wszystkie ww. miejscowości w sensie terytorialnym wykazują jednorodność funkcji mieszkaniowych i usług w układzie miejskim Koszalina oraz są z nim powiązane poprzez sferę gospodarki, infrastruktury technicznej i społecznej.

Dla postępującego rozwoju miasta zasób przestrzeni, którym dysponuje Koszalin jest niewystarczający. Uwarunkowania środowiskowo-ekologiczne i krajobrazowe, powodują, że znaczne obszary miasta są niedostępne dla nowych potrzeb gospodarczych, społeczno-kulturowych i mieszkaniowych. Związki z najbliższym otoczeniem wiejskim (czyli z terenem Kretomina, Mścic i Starych Bielic) są długotrwałe, intensywne i wiążą się zarówno z rozwojem struktury miejskiej, jak i uczestnictwem mieszkańców tych sołectw w tworzeniu miejskiego potencjału rozwojowego (dojazdy do pracy, usług, szkół i uczelni wyższych, korzystanie z instytucji kultury, ochrony zdrowia, rekreacji, a także wypoczynku).

Oddziaływanie związanych z rozwojem miasta relacji ma charakter integrujący. Proponowane do włączenia w strukturę miasta obszary wykazują funkcje miejskie (np. mieszkaniowe, rekreacyjne, handlowe). Analiza zmian w liczbie ludności miejscowości położonych w bezpośrednim sąsiedztwie miasta wyraźnie potwierdza suburbanizacyjny charakter przekształceń ich populacji. Począwszy od końca lat 90, a szczególnie w drugiej dekadzie XXI wieku, nastąpił szybki przyrost ludności w tych sołectwach. Miejscowości przylegające do granic administracyjnych Miasta Koszalina można uznać za w pełni zurbanizowane, dążące do pełnej integracji ze strukturą Koszalina (intensywne tereny niskiej zabudowy mieszkaniowej, usługi lokalne, handel lokalny, działalność gospodarcza w zakresie produkcji i usług, komunikacja drogowa).

Więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe pomiędzy ww. sołectwami, a Miastem Koszalinem już istnieją, a zadania publiczne w stosunku do mieszkańców tych sołectw w dziedzinie np. oświaty, kultury, sportu i zdrowia wykonuje od szeregu lat Miasto Koszalin.

Rada Miejska w Koszalinie stwierdza, że spełnione są przesłanki o zapewnieniu gminie jednolitego terytorium ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz o zapewnieniu zdolności wykonywania zadań publicznych – w przypadku przyłączenia sołectw Kretomino, Mścice i części sołectwa Stare Bielice do Miasta Koszalina.

PODSTAWOWE DANE STATYSTYCZNE DOTYCZĄCE LICZBY LUDNOŚCI NA TERENIE OBJĘTYM WNIOSEM ORAZ POWIERZCHNI TEGO TERENU

1. LICZBA LUDNOŚCI:

- a) Miasto Koszalin: **96.221** osób
- b) sołectwo Kretomino: **1.033** osoby
- c) sołectwo Mścice: **1.784** osoby
- d) część sołectwa Stare Bielice: **700** osób

2. POWIERZCHNIA TERENU OBJĘTEGO WNIOSEM:

Podstawowe dane statystyczne dotyczące powierzchni:

- 1) gmin:
 - a) Biesiekierz - 11.661 ha
 - b) Będzino - 16.638 ha
 - c) Manowo - 18.831 ha
- 2) obrębów ewidencyjnych:
 - a) Stare Bielice – 387,66 ha
 - b) Mścice - 1.105,83 ha
 - c) Kretomino - 335,55 ha

Powierzchnia Miasta Koszalin wynosi **98,34 km²**

Ogólna powierzchnia terenu wnioskowanego o przyłączenie wynosi: **1.829,04 ha (18,29 km²)**

Po dokonaniu zmian – Miasto liczyłoby **99.738** mieszkańców i zajmowałoby powierzchnię **116,63 km²**

SZACUNKOWE KOSZTY JEDNORAZOWE I STAŁE WPROWADZENIA PROPONOWANEJ ZMIANY:

Wprowadzenie proponowanej zmiany granic administracyjnych, polegającej na przyłączeniu do Miasta Koszalina sołectw Kretomino, Mścice i części sołectwa Stare Bielice wiąże się z poniesieniem kosztów jednorazowych oraz stałych. Łączne szacunkowe koszty zmiany wyniosą **14.403.847,00 zł**.

Koszty jednorazowe powstaną przede wszystkim w związku z założeniem ewidencji gruntów i budynków, przerejestrowaniem pojazdów oraz sporządzeniem studium i planów miejscowych.

Koszty stałe związane są w szczególności z funkcjonowaniem na włączonych obszarach jednostek oświatowych, eksploatacją dróg, gospodarką wodno-ściekową i odpadami komunalnymi oraz potrzebą zatrudnienia dodatkowych osób do obsługi przyłączonych obszarów.

Zarówno koszty jednorazowe, jak i koszty stałe poniesie Miasto Koszalin.

Szacunkowe koszty jednorazowe wyniosą **1.834.830,00 zł** i są to:

- koszt wykonania studium i planów miejscowych przez jednostki zewnętrzne – **763.830,00 zł**,
- konwersja danych z systemu EWID2000 Geomatyka Kraków do ERGO Comarch S.A. – **500.000,00 zł**,
- koszty przerejestrowania pojazdów - **180.000,00 zł**,
- utworzenie i utrzymanie nowej Rady Osiedla, włączenie radnych z terenu sołectw i powiatu w skład Rady Miejskiej w Koszalinie do końca obecnej kadencji – **391.000,00 zł**,

Szacunkowe koszty stałe wprowadzenia proponowanej zmiany granic to **11.950.717,00 zł** rocznie i są to przede wszystkim koszty:

- utrzymania Szkoły Podstawowej – **3.586.905,00 zł**,
 - utrzymania Przedszkola – **2.691.768,00 zł**,
 - utrzymania Żłobka – **800.000,00 zł**,
 - zapewnienia zbiorowej komunikacji miejskiej dla nowych obszarów – **577.044,00 zł**,
 - koszty w zakresie utrzymania (zamiatanie, kosze, rowy, place zabaw, oświetlenie, opłaty wodne, utrzymanie zimowe) – **3.000.000,00 zł**,
 - remontów dróg, bieżącego utrzymania ulic i chodników – **620.000,00 zł**,
 - przeglądów i oznakowania dróg, konserwacji sygnalizacji świetlnej – **275.000,00 zł**.
 - odłowu dzików oraz zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom – **400.000,00 zł**.
- **Koszty utworzenia i utrzymania nowych stanowisk pracy w Urzędzie** – **618.300,00 zł**.

WYNIKI KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

Sprawozdanie z konsultacji społecznych w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Miasta Koszalina

Zgodnie z Zarządzeniem Nr 553/1852/22 Prezydenta Miasta Koszalina z dnia 24 stycznia 2022 r. - od 31 stycznia 2022 r. do 13 lutego 2022 r. odbyły się konsultacje społeczne z mieszkańcami Miasta w celu zebrania opinii na temat zmiany granic administracyjnych Miasta Koszalina przez włączenie:

1. Sołectwa Kretomino (obręb Kretomino), Gmina Manowo
2. Części sołectwa Stare Bielice, Gmina Biesiekierz
3. Sołectwa Mścice (obręb Mścice), Gmina Będzino

Konsultacje z mieszkańcami Koszalina przeprowadzone zostały poprzez udostępnienie ankiet elektronicznych na stronie internetowej www.koszalin.pl/konsultacje oraz papierowych ankiet konsultacyjnych w Urzędzie Miejskim w Koszalinie w godzinach pracy Urzędu, w siedzibach Rad Osiedli.

We wskazanym terminie wpłynęły **2.324 ankiety**, z czego 2.013 ankiet złożyli mieszkańcy Koszalina, a 311 ankiet złożonych zostało przez osoby, które nie są mieszkańcami Koszalina.

Wyniki ogółem – ankiety mieszkańców Koszalina:

Liczba głosów ważnych - **1976**

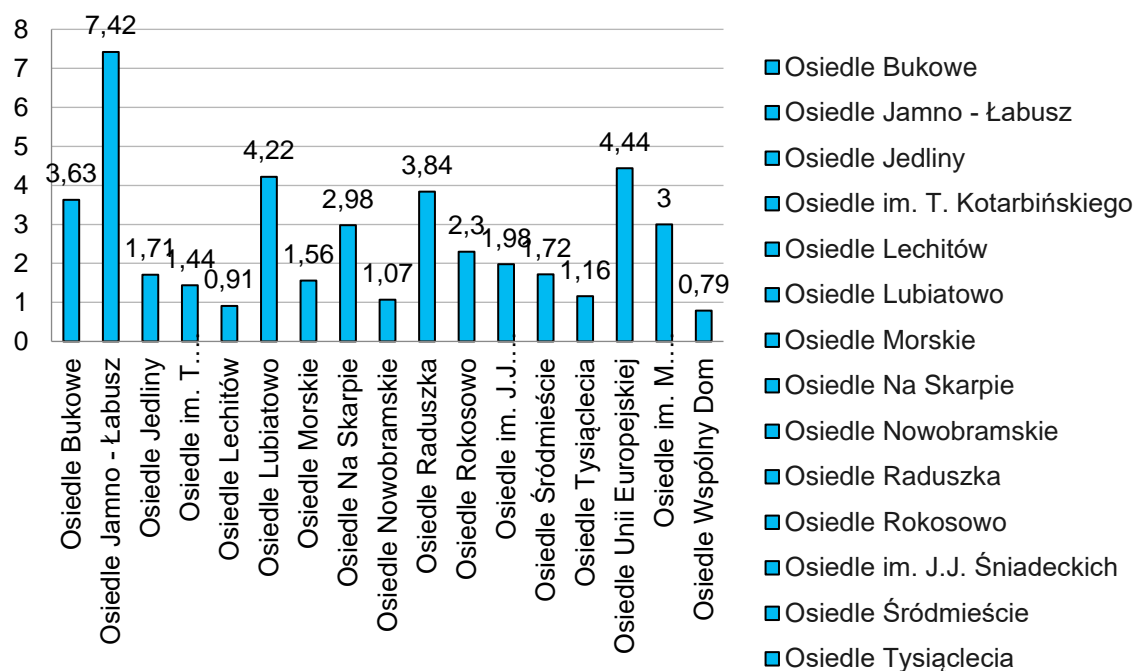
Liczba głosów za przyłączeniem - 1211

Liczba głosów przeciw przyłączeniu - 702

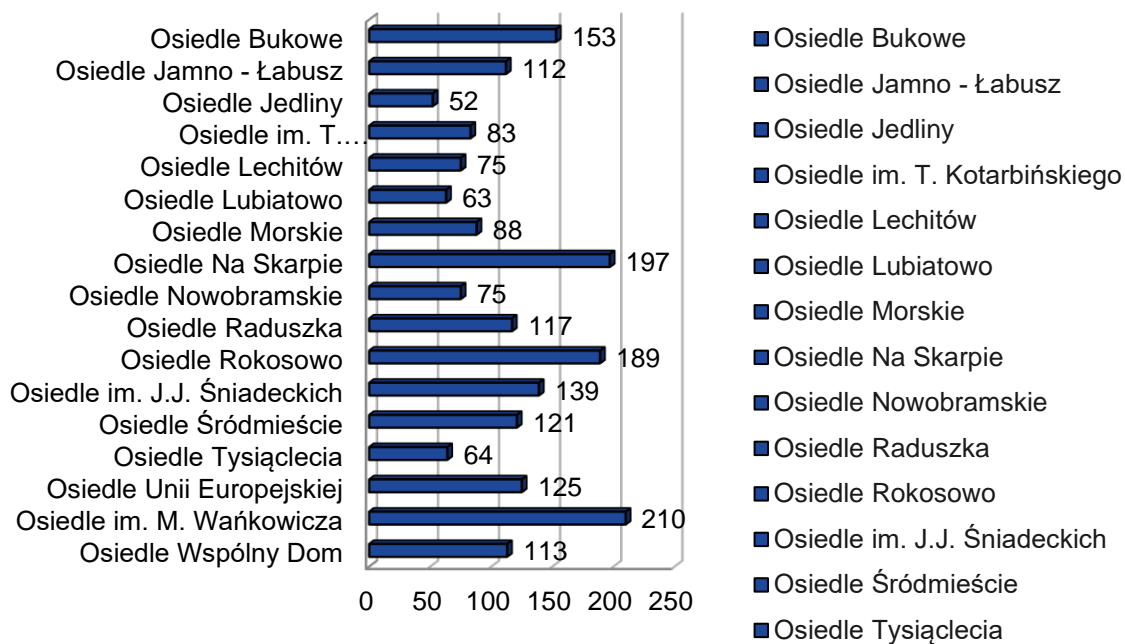
Liczba głosów wstrzymujących - 63

Ilość głosów nieważnych - **37**

Liczba osób głoszących w Osiedlach do liczby uprawnionych (w procentach)



Wyniki mieszkańców Osiedli - liczba oddanych ważnych głosów



Wyniki mieszkańców Osiedli:

1. Ankiety mieszkańców Osiedla Bukowe

	Ankiety ważne		Ilość mieszkańców	Osoby ankietowane
				%
	Papierowe	Elektroniczne		
	48	105		
Jestem przeciw	51			1,21
Jestem za	101			2,40
Wstrzymuje się	1			0,02
Razem:	153		4214	3,63

2. Ankiety mieszkańców Osiedla Jamno – Łąbusz

	Ankiety ważne		Ilość mieszkańców	Osoby ankietowane
				%
	Papierowe	Elektroniczne		
	4	108		
Jestem przeciw	43			2,85
Jestem za	69			4,57
Wstrzymuje się	0			0,00
Razem:	112		1509	7,42

3. Ankiety mieszkańców Osiedla Jedliny

	Ankiety ważne		Ilość mieszkańców	Osoby ankietowane
				%
	Papierowe	Elektroniczne		
	12	40		
Jestem przeciw	25			0,82
Jestem za	26			0,86
Wstrzymuje się	1			0,03
Razem:	52		3033	1,71

4. Ankiety mieszkańców Osiedla im. T. Kotarbińskiego

	Ankiety ważne		Ilość mieszkańców	Osoby ankietowane
				%
	Papierowe	Elektroniczne		
	13	70		
Jestem przeciw	32			0,55
Jestem za	48			0,83
Wstrzymuje się	3			0,05
Razem:	83		5771	1,44

5. Ankiety mieszkańców Osiedla Lechitów

	Ankiety ważne		Ilość mieszkańców	Osoby ankietowane
				%
	Papierowe	Elektroniczne		
	2	73		
Jestem przeciw	24			0,29
Jestem za	51			0,62
Wstrzymuje się	0			0,00
Razem:	75		8255	0,91

6. Ankiety mieszkańców Osiedla Lubiatowo

	Ankiety ważne		Ilość mieszkańców	Osoby ankietowane
				%
	Papierowe	Elektroniczne		
	16	47		
Jestem przeciw	35			2,34
Jestem za	26			1,74
Wstrzymuje się	2			0,13
Razem:	63		1494	4,22

7. Ankiety mieszkańców Osiedla Morskie

	Ankiety ważne		Ilość mieszkańców	Osoby ankietowane
				%
	Papierowe	Elektroniczne		
	16	47		
Jestem przeciw	41			0,73
Jestem za	46			0,82
Wstrzymuje się	1			0,02
Razem:	88		5625	1,56

8. Ankiety mieszkańców Osiedla Na Skarpie

	Ankiety ważne		Ilość mieszkańców	Osoby ankietowane
				%
	Papierowe	Elektroniczne		
	77	120		
Jestem przeciw	69			1,04
Jestem za	111			1,68
Wstrzymuje się	17			0,26
Razem:	197		6617	2,98

9. Ankiety mieszkańców Osiedla Nowobramskie

	Ankiety ważne		Ilość mieszkańców	Osoby ankietowane
				%
	Papierowe	Elektroniczne		
	29	46		
Jestem przeciw	26			0,37
Jestem za	46			0,66
Wstrzymuje się	3			0,04
Razem:	75		7022	1,07

10. Ankiety mieszkańców Osiedla Raduszka

	Ankiety ważne		Ilość mieszkańców	Osoby ankietowane
				%
	Papierowe	Elektroniczne		
	14	103		
Jestem przeciw	51			1,67
Jestem za	65			2,13
Wstrzymuje się	1			0,03
Razem:	117		3048	3,84

11. Ankiety mieszkańców Osiedla Rokosowo

	Ankiety ważne		Ilość mieszkańców	Osoby ankietowane
				%
	Papierowe	Elektroniczne		
	12	177		
Jestem przeciw	94			1,14
Jestem za	93			1,13
Wstrzymuje się	2			0,02
Razem:	189		8227	2,30

12. Ankiety mieszkańców Osiedla im. J.J. Śniadeckich

	Ankiety ważne		Ilość mieszkańców	Osoby ankietowane
				%
	Papierowe	Elektroniczne		
	65	74		
Jestem przeciw	29			0,41
Jestem za	108			1,54
Wstrzymuje się	2			0,03
Razem:	139		7031	1,98

13. Ankiety mieszkańców Osiedla Śródmieście

	Ankiety ważne		Ilość mieszkańców	Osoby ankietowane
				%
	Papierowe	Elektroniczne		
	36	85		
Jestem przeciw	52			0,74
Jestem za	66			0,94
Wstrzymuje się	3			0,04
Razem:	121		7034	1,72

14. Ankiety mieszkańców Osiedla Tysiąclecia

	Ankiety ważne		Ilość mieszkańców	Osoby ankietowane
				%
	Papierowe	Elektroniczne		
	24	40		
Jestem przeciw	8			0,14
Jestem za	56			1,01
Wstrzymuje się	0			0,00
Razem:	64		5538	1,16

15. Ankiety mieszkańców Osiedla Unii Europejskiej

	Ankiety ważne		Ilość mieszkańców	Osoby ankietowane
				%
	Papierowe	Elektroniczne		
	13	112		
Jestem przeciw	41			1,46
Jestem za	83			2,95
Wstrzymuje się	1			0,04
Razem:	125		2817	4,44

16. Ankiety mieszkańców Osiedla im. M. Wańkowicza

	Ankiety ważne		Ilość mieszkańców	Osoby ankietowane
				%
	Papierowe	Elektroniczne		
	149	61		
Jestem przeciw	36			0,51
Jestem za	151			2,16
Wstrzymuje się	23			0,33
Razem:	210		7002	3,00

17. Ankiety mieszkańców Osiedla Wspólny Dom

	Ankiety ważne		Ilość mieszkańców	Osoby ankietowane
				%
	Papierowe	Elektroniczne		
	8	105		
Jestem przeciw	45			0,32
Jestem za	65			0,46
Wstrzymuje się	3			0,02
Razem:	113		14251	0,79

DANE POŚWIADCZAJĄCE BRAK WYSTĄPIENIA OKOLICZNOŚCI WYMIENIONYCH W ART. 4d USTAWY O SAMORZĄDZIE GMINNYM

Analiza PDP (dochodów podatkowych) w gminach objętych wnioskiem

Najniższe dochody podatkowe na mieszkańca, ustalone dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (wg danych Ministerstwa Finansów na 2022 r.) wyniosły **523,72 zł** (gmina Potok Górny). W analizie przyjęto wzrost dochodów podatkowych o wskaźnik PKB w 2022 r. - 4,4 %, a w 2023 r. - 3,8 %.

I. MIASTO KOSZALIN

PDP w Koszalinie:

Rodzaj podatku	2020 rok	2021 rok	Dynamika %
1	2	3	4
Udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych	8 551 155,90	10 044 777,45	117,5
Udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych	131 423 957,00	142 278 430,00	108,3
Podatek rolny	314 830,82	334 585,18	106,3
Podatek od nieruchomości	71 604 390,73	78 394 960,45	109,5
Podatek leśny	127 507,21	126 600,10	99,3
Podatek od środków transportowych	4 777 950,58	4 948 228,55	103,6
Podatek dochodowy od osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej	348 044,44	1 475 357,95	423,9
Podatek od czynności cywilnoprawych	9 373 921,08	18 210 420,08	194,3
Wpływy z opłaty skarbowej	1 509 251,60	1 706 013,22	113,0
RAZEM PDP	228 031 009,36	257 519 372,98	112,9

Liczba mieszkańców w 2021 r. (wg ewidencji ludności na 31.12.2021 r.) wyniosła 96.221 osób, wskaźnik podstawowych dochodów podatkowych za 2021 rok to 2.676,33 zł na mieszkańca.

II. GMINA BĘDZINO

Z gminy tej planowane jest przyłączenie do Koszalina sołectwa Mścice.

PDP w gminie Będzino:

Rodzaj podatku	2020 rok	2021 rok	Dynamika %
1	2	3	4
Udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych	184 724,29	299 915,03	162,4
Udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych	7 345 430,00	8 014 334,00	109,1
Podatek rolny	1 560 153,22	1 581 298,30	101,4
Podatek od nieruchomości	7 788 683,52	8 033 406,74	103,1

Podatek leśny	58 318,65	58 143,04	99,7
Podatek od środków transportowych	109 864,58	150 277,03	136,8
Podatek dochodowy od osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej	8 218,41	69 820,92	849,6
Podatek od czynności cywilnoprawnych	840 966,19	1 116 653,43	132,8
Wpływy z opłaty skarbowej	49 823,34	80 668,75	161,9
RAZEM PDP	17 946 182,20	19 404 517,24	108,1

Przeliczenie PDP dla gminy Będzino po wyłączeniu sołectwa Mścice w 2023 r.

LATA	Liczba mieszkańców	PDP	PDP na mieszkańca
1	2	3	4
2020	8 639	17 946 182,20	2 077,34
2021	8 234	19 404 517,24	2 356,63
2022	8 234	20 258 316,00	2 460,32
2023	8 234	21 028 132,01	2 553,82
<i>zmiana</i>	<i>-1 784</i>	<i>-4 556 014,88</i>	
2023 po zmianie	6 450	16 472 117,13	2 553,82

Z powyższych danych wynika, że dochody podatkowe w gminie wyniosą 487,6 % minimalnych PDP.

Mając na uwadze dynamikę wykonanych w 2021 r. PDP (108,1 %) i zakładając wzrost tych dochodów w następnych latach, można przyjąć, że zgodnie z art. 4d ustawy o samorządzie gminnym, przejście przez Koszalin sołectwa Mścice nie spowoduje, że dochody podatkowe w tej gminie będą niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin, zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Po przyłączeniu sołectwa Mścice z liczbą mieszkańców 1.784, PDP w Koszalinie przedstawia się następująco:

LATA	Liczba mieszkańców	PDP	PDP na mieszkańca
1	2	3	4
2020	97 831	228 031 009,36	2 330,87
2021	96 221	257 519 372,98	2 676,33
2022	96 221	268 850 225,39	2 794,09
2023	96 221	279 066 533,96	2 900,27
<i>zmiana</i>	<i>1 784</i>	<i>4 556 014,88</i>	
2023 po zmianie	98 005	283 622 548,84	2 893,96

Dochody podatkowe w Koszalinie po przyłączeniu sołectwa Mścice są znacznie wyższe od minimalnych (552,6 %), zatem zmiana granic nie spowoduje, że dochody podatkowe w Koszalinie będą niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

III. GMINA MANOWO

Z gminy tej planowane jest przyłączenie do Koszalina sołectwa Kretomino.

PDP w gminie Manowo:

Rodzaj podatku	2020 rok	2021 rok	Dynamika %
1	2	3	4
Udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych	-758,30	153 365,68	*
Udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych	6 244 127,00	7 230 146,00	115,8
Podatek rolny	210 448,43	220 319,71	104,7
Podatek od nieruchomości	4 251 417,87	4 383 905,95	103,1
Podatek leśny	392 489,75	393 575,81	100,3
Podatek od środków transportowych	89 876,20	114 682,40	127,6
Podatek dochodowy od osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej	15 110,26	10 293,90	68,1
Podatek od czynności cywilnoprawnych	477 862,45	643 612,11	134,7
Wpływy z opłaty skarbowej	33 393,42	49 875,90	149,4
RAZEM PDP	11 713 967,08	13 199 777,46	112,7

Przeliczenie PDP dla gminy Manowo po wyłączeniu sołectwa Kretomino w 2023 r.

LATA	Liczba mieszkańców	PDP	PDP na mieszkańca
1	2	3	4
2020	6 919	11 713 967,08	1 693,01
2021	6 532	13 199 777,46	2 020,79
2022	6 532	13 780 567,67	2 109,70
2023	6 532	14 304 229,24	2 189,87
<i>zmiana</i>	<i>-1 033</i>	<i>-2 262 135,71</i>	
2023 po zmianie	5 499	12 042 093,53	2 189,87

Z powyższych danych wynika, że dochody podatkowe na mieszkańca w gminie Manowo są przeszło czterokrotnie wyższe od minimalnych (418,1 %).

Mając na uwadze dynamikę wykonanych w 2021 r. dochodów podatkowych (112,7 %) i zakładając wzrost tych dochodów w latach następnych, można przyjąć, że zgodnie z art. 4d ustawy o samorządzie gminnym, przejście przez Koszalin sołectwa Kretomino nie spowoduje, że dochody podatkowe w tej gminie będą niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin, zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Po przyłączeniu sołectwa Kretomino z liczbą mieszkańców 1.033, PDP w Koszalinie przedstawia się następująco:

LATA	Liczba mieszkańców	PDP	PDP na mieszkańca
1	2	3	4
2020	97 831	228 031 009,36	2 330,87
2021	96 221	257 519 372,98	2 676,33
2022	96 221	268 850 225,39	2 794,09
2023	96 221	279 066 533,96	2 900,27
zmiana	1 033	2 262 135,71	
2023 po zmianie	97 254	281 328 669,67	2 892,72

Dochody podatkowe w Koszalinie na mieszkańca po przyłączeniu sołectwa Kretomino są znacznie wyższe od minimalnych (552,3 %), zatem zmiana granic nie spowoduje, że dochody podatkowe w Koszalinie będą niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

IV. GMINA BIESIEKIERZ

Z gminy tej planuje się przyłączenie do Koszalina części sołectwa Stare Bielice.

PDP w gminie Biesiekierz:

Rodzaj podatku	2020 rok	2021 rok	Dynamika %
1	2	3	4
Udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych	256 065,06	375 264,94	146,6
Udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych	11 081 640,00	11 626 287,00	104,9
Podatek rolny	863 875,75	848 336,26	98,2
Podatek od nieruchomości	8 655 524,95	8 940 291,95	103,3
Podatek leśny	69 645,02	70 895,68	101,8
Podatek od środków transportowych	464 789,15	502 894,39	108,2

Podatek dochodowy od osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej	4 782,92	28 452,66	594,9
Podatek od czynności cywilnoprawych	649 506,17	1 206 813,64	185,8
Wpływy z opłaty skarbowej	39 528,46	76 599,60	193,8
RAZEM PDP	22 085 357,48	23 675 836,12	107,2

Przeliczenie PDP dla gminy Biesiekierz po wyłączeniu części sołectwa Stare Bielice w 2023 r.

LATA	Liczba mieszkańców	PDP	PDP na mieszkańca
1	2	3	4
2020	7 199	22 085 357,48	3 067,84
2021	7 088	23 675 836,12	3 340,27
2022	7 088	24 717 572,91	3 487,24
2023	7 088	25 656 840,68	3 619,76
<i>zmiana</i>	<i>-700</i>	<i>-2 533 832,00</i>	
2023 po zmianie	6 388	23 123 008,68	3 619,76

Z powyższych danych wynika, że dochody podatkowe w gminie Biesiekierz wyniosą 691,2 % minimalnych PDP.

Mając na uwadze dynamikę wykonanych w 2021 r. dochodów podatkowych (107,2 %) i zakładając wzrost tych dochodów w latach następnych, można przyjąć, że zgodnie z art. 4d ustawy o samorządzie gminnym, przejście przez Koszalin części sołectwa Stare Bielice nie spowoduje, że dochody podatkowe w tej gminie będą niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin, zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Po przyłączeniu części sołectwa Stare Bielice z liczbą mieszkańców 700, PDP w Koszalinie przedstawia się następująco:

LATA	Liczba mieszkańców	PDP	PDP na mieszkańca
1	2	3	4
2020	97 831	228 031 009,36	2 330,87
2021	96 221	257 519 372,98	2 676,33
2022	96 221	268 850 225,39	2 794,09
2023	96 221	279 066 533,96	2 900,27
<i>zmiana</i>	<i>700</i>	<i>2 533 832,00</i>	
2023 po zmianie	96 921	281 600 365,96	2 905,46

Dochody podatkowe w Koszalinie po przyłączeniu części sołectwa Stare Bielice są znacznie wyższe od minimalnych (554,8 %).

Przeliczenie PDP dla Koszalina po przyłączeniu sołectw z gmin Będzino, Manowo i Biesiekierz.

Po przyłączeniu sołectw z liczbą mieszkańców 3.517, PDP w Koszalinie przedstawia się następująco:

LATA	Liczba mieszkańców	PDP	PDP na mieszkańca
1	2	3	4
2020	97 831	228 031 009,36	2 330,87
2021	96 221	257 519 372,98	2 676,33
2022	96 221	268 850 225,39	2 794,09
2023	96 221	279 066 533,96	2 900,27
zmiana	3 517	9 351 982,59	
2023 po zmianie	99 738	288 418 516,55	2 891,76

Dochody podatkowe w Koszalinie po przyłączeniu wszystkich ww. sołectw są wyższe od minimalnych (552,2 %), zatem zmiana granic nie spowoduje, że dochody podatkowe w Koszalinie będą niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

- Po wejściu w życie zmian w podziale administracyjnym - nie wystąpią okoliczności wymienione w art. 4d ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Żadna z gmin, której zmienione zostaną granice administracyjne nie będzie mniejsza od najmniejszej pod względem liczby mieszkańców gminy w Polsce według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Zgodnie z informacją Głównego Urzędu Statystycznego – „Powierzchnia i ludność w przekroju terytorialnym w 2021 r.”, gminą o najmniejszej liczbie mieszkańców w Polsce jest Krynica Morska w powiecie nowodworskim w województwie pomorskim, która liczy 1.290 mieszkańców.

WYKAZ DOKUMENTÓW DOŁĄCZONYCH DO WNIOSKU

- zaświadczenie Starosty Koszalińskiego potwierdzające zgodność danych dotyczących powierzchni wnioskowanego obszaru z operatem ewidencyjnym oraz wypisy z rejestru gruntów (nr zaświadczenia GK.6621.639.2022.RL z dnia 10 lutego 2022 r.),
- Uchwała Nr XXXIV/568/2021 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie trybu i zasad przeprowadzania konsultacji społecznych w Mieście Koszalin,
- Uchwała Nr XL/648/2021 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych Miasta Koszalina,
- Uchwała Nr XL/649/2021 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Miasta Koszalina,
- Zarządzenie wewnętrzne Nr 143/21 Prezydenta Miasta Koszalina z dnia 25 października 2021 r. w sprawie zasad prowadzenia konsultacji społecznych w Mieście Koszalin,

- 6) Zarządzenie Nr 553/1852/22 Prezydenta Miasta Koszalina z dnia 24 stycznia 2022 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Miasta Koszalina,
- 7) Uchwała Nr XLVIII/324/22 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granic Gminy Miasto Koszalin,
- 8) Uchwała Nr LII/312/22 Rady Gminy w Będzinie z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granic administracyjnych pomiędzy Miastem Koszalin a Gminą Będzino, polegającej na wyłączeniu z Gminy Będzino obrębu ewidencyjnego Mścice i włączeniu go do Miasta Koszalina,
- 9) Uchwała Nr XXXVII/247/2022 Rady Gminy Biesiekierz z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Miasta Koszalina przez włączenie części sołectwa Stare Bielice,
- 10) Uchwała Nr XXXV/287/2022 Rady Gminy Manowo z dnia 18 marca 2022 r. w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Miasta Koszalina i Gminy Manowo,
- 11) mapa topograficzna w skali 1:50.000 z zaznaczeniem dotychczasowych granic gmin (Gminy Miasto Koszalin, Gminy Będzino, Gminy Biesiekierz i Gminy Manowo) oraz siedzib ich władz, a także proponowanych zmian,
- 12) opinia Głównego Geodety Kraju potwierdzająca przebieg dotychczasowych granic gmin z rejestrem granic i powierzchni jednostek zasadniczego podziału terytorialnego kraju,
- 13) wypisy z miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gmin objętych wnioskiem, uwzględniające infrastrukturę techniczną i społeczną, układ urbanistyczny i komunikacyjny oraz sposób zagospodarowania terenu.

INNE DOKUMENTY MOGĄCE MIEĆ WPŁYW NA ROZPATRZENIE WNIOSKU

- 1) Analiza w celu zmiany granic administracyjnych Koszalina. (autor: Krystian Heffner, Uniwersytet Ekonomiczny w Katowicach – Katedra Gospodarki Przestrzennej i Środowiskowej).
- 2) Analiza w celu zmiany granic administracyjnych Koszalina. Uzupełnienie w zakresie dołączenia do Miasta Koszalina części gminy Będzino – sołectwa Mścice. (autor: Krystian Heffner, Uniwersytet Ekonomiczny w Katowicach – Katedra Gospodarki Przestrzennej i Środowiskowej).
- 3) Porozumienie z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie zmiany granic Miasta Koszalina i Gminy Biesiekierz w związku z proponowanym rozszerzeniem granic Miasta Koszalina o część sołectwa Stare Bielice w gminie Biesiekierz.
- 4) Porozumienie z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie zmiany granic Miasta Koszalina i Gminy Manowo w związku z proponowanym rozszerzeniem granic Miasta Koszalina o sołectwo Kretomino w Gminie Manowo.
- 5) Porozumienie z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie zmiany granic miasta Koszalina i Gminy Będzino w związku z proponowanym rozszerzeniem granic miasta Koszalina o sołectwo Mścice w gminie Będzino.

*Przewodniczący
Rady Miejskiej w Koszalinie*

Jan Kuriata