

UCHWAŁA NR 50.57.7.2022
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 8 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Koszalina na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Jolanta Kuźmicka – Przewodnicząca
2. Marcin Binaś – Członek
3. Marek Dulewicz – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Koszalina na 2023 rok.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 r. Prezydent Miasta Koszalina, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) przedłożył do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Koszalina na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały budżetowej Miasta Koszalina na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr IV/47/2019 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 28 marca 2019 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu, wynikającymi z odrębnych ustaw.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2023 roku dochodów w wysokości: 703 583 135,00 zł, w tym dochodów bieżących 650 765 660,00 zł i dochodów majątkowych 52 817 475,00 zł. Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej wysokości 831 971 135,00 zł, w tym wydatki bieżące 743 351 135,00 zł i wydatki majątkowe 88 620 000,00 zł. Na podstawie powyższego ustalony na koniec 2023 roku wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie 128 388 000,00 zł, którego pokrycie zaplanowano z wolnych środków w kwocie 34 693 000,00 zł, spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 895 000,00 zł oraz emisji obligacji w kwocie 92 800 000,00 zł.

Ponadto zaplanowano przychody z tytułu emisji obligacji w wysokości 120 000 000,00 zł, wolnych środków w kwocie 34 693 000,00 zł, spłat udzielonych pożyczek w kwocie 895 000,000 zł oraz rozchody z tytułu wykupu obligacji w kwocie 23 200 000,00 zł, spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w kwocie 4 000 000,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych po uwzględnieniu przychodów,

których wielkości nie są możliwe do zweryfikowania na dzień wydawania niniejszej opinii. W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, iż w przypadku osiągnięcia przychodów w wysokościach niewystarczających do zrównoważenia budżetu w części bieżącej konieczne będzie dokonanie stosownych zmian.

Skład Orzekający wskazuje, że jednostka w 2023 roku nie zachowuje relacji reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 ustawy o finansów publicznych, przy czym jest to dopuszczalne na podstawie art. 7 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2022 poz. 1964), relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 2, może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający podnosi, że wydatki z tytułu odpisów na składki na izby rolnicze zaplanowano w wysokości 10 000,00 zł, co stanowi 1,85% wpływów z podatku rolnego zamiast w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego, co narusza przepis art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022r. poz. 183, z późn. zm.), w badanym projekcie uchwały zaplanowano wpływy z podatku rolnego w łącznej kwocie 540 000,00 zł, a 2 % tej kwoty to 10 800,00 zł i taka kwota powinna zostać zaplanowana w wydatkach jako wpłata na rzecz izb rolniczych.

Skład Orzekający sygnalizuje, że w planie budżetu na 2023 rok przyjęto przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 34 693 000,00 zł, podczas gdy według sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2022 r. Miasto wykonało wolne środki w wysokości 97 557 057,24 zł natomiast w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2047 w rubryce wykonanie 2022 (poz. 4.3) wykazano kwotę 59 994 571,00 zł z tego na pokrycie deficytu 52 379 571,00 zł,

W §17 projektu ustalono w prawidłowy sposób oraz wystarczającej wysokości limit zaciągania zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, ze zm.).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Jolanta Kuźmicka*

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/