

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KOSZALINIE
z dnia2023 r.

**w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych
na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg
w granicach administracyjnych Miasta Koszalina**

Na podstawie art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 645, poz. 760, poz. 1193, poz. 1688), w związku z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688) i art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526; z 2023 r. poz. 572), Rada Miejska w Koszalinie uchwała, co następuje:

§ 1. Ustala się stawki opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego dróg publicznych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg w granicach administracyjnych Miasta Koszalina w wysokości:

- 1) stawki opłat za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót niezwiązanych z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg:

Lp.	Kategoria drogi	Stawki opłaty dziennej za zajęcie 1 m ² powierzchni pasa drogowego w złotych			
		Rodzaj elementu zajętego pasa drogowego			
		ciągi piesze, chodniki, place, zatoki postojowe, parkingi, ścieżki rowerowe, zjazdy, jezdnie do szerokości 20%	jezdnie przy zajęciu od 20% do 50% szerokości	jezdnie przy zajęciu powyżej 50% szerokości	pozostałe elementy
1	2	3	4	5	
1.	Drogi krajowe	3,50	6,00	8,00	4,00
2.	Drogi wojewódzkie	3,50	6,00	8,00	4,00
3.	Drogi powiatowe	3,00	5,00	7,00	3,00
4.	Drogi gminne	3,00	5,00	7,00	3,00

- 2) stawki opłat za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczania w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego:

Lp.	Kategoria drogi	Stawki opłaty rocznej za 1 m ² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy liniowych urządzeń obcych w złotych	
		na drogowym obiekcie inżynierskim	na pozostałym terenie
		1	2
1.	Drogi krajowe	200,00	100,00
2.	Drogi wojewódzkie	200,00	100,00
3.	Drogi powiatowe	180,00	90,00
4.	Drogi gminne	180,00	90,00

- 3) stawki opłat za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam:

Lp.	Kategoria drogi	Stawki opłaty dziennej za 1 m ² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy obiektu lub powierzchni reklamy w złotych			
		obiekty handlowe, usługowe, gastronomiczne	pozostałe obiekty	reklamy	docieplenia budynków
		1	2	3	4
1.	Drogi krajowe	1,50	0,80	4,00	0,10
2.	Drogi wojewódzkie	1,40	0,50	3,00	0,10
3.	Drogi powiatowe	0,80	0,40	2,50	0,10
4.	Drogi gminne	0,60	0,30	2,00	0,10

- 4) stawki opłat za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3:

Lp.	Kategoria drogi	Stawki opłaty dziennej za zajęcie 1 m ² powierzchni pasa drogowego w złotych			
		parkingi	zastrzeżone stanowisko postojowe	ogródki gastronomiczne	pozostałe
		1	2	3	4
1.	Drogi krajowe	0,04	1,00	0,50	3,30
2.	Drogi wojewódzkie	0,04	1,00	0,50	3,10
3.	Drogi powiatowe	0,04	1,00	0,50	2,90
4.	Drogi gminne	0,04	1,00	0,50	2,70

- 5) stawka opłaty dziennej za zajęcie 1 m² pasa drogowego w celu prowadzenie robót związanych z budową, przebudową, konserwacją, naprawą i utrzymaniem obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej na drogach: krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych – 0,20 zł;

- 6) stawka opłaty rocznej za zajęcie 1 m² pasa drogowego w celu umieszczenia obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, na drogach: krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych – 20,00 zł.

§ 2. Traci moc uchwała Nr VII/77/2011 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 24 marca 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg w granicach Miasta Koszalina (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2011 r. Nr 52. poz. 912; z 2012 r. poz. 1696; z 2020 r. poz. 2776; z 2021 r. poz. 1120).

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Koszalina.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Jan Kuriata

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg w granicach administracyjnych Miasta Koszalina

Zgodnie z art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego. Stawki opłaty, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty w przypadku umieszczenia w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, w związku z umieszczeniem infrastruktury telekomunikacyjnej nie może przekroczyć 20 zł.

W związku z powyższym wnosi się projekt uchwały w sprawie podwyższenie niektórych stawek opłat za zajęcie pasa drogowego ustalonych uchwałą nr VII/77/2011 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 24 marca 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg w granicach administracyjnych Miasta Koszalina. Stawki opłat określone w uchwale uwzględniają kategorię drogi zajętego pasa drogowego, rodzaj elementu zajętego pasa drogowego, procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni, rodzaj zajęcia pasa drogowego oraz rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

Obowiązujące stawki opłat za zajęcie pasa drogowego w Koszalinie zostały ustalone w 2011 roku. W 2012 r. uchwałą Rady Miejskiej w Koszalinie obniżone zostały jeszcze stawki opłaty dziennej za zajęcie 1 m² powierzchni pasa pod obiekty handlowe, usługowe i gastronomiczne. Okresowo w pandemii tzn. w roku 2020 w okresie od 01 czerwca do 30 września, a w roku 2021 w okresie od 15 marca do 30 września ustalone zostały uchwałą Rady Miejskiej preferencyjne stawki opłat za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności pod ogródki gastronomiczne.

Dokonana analiza wysokości obowiązujących od 2011 r. stawek opłat za zajęcie pasa drogowego, zasad naliczania, wpływu na dochody oraz stawek opłat uchwalonych przez inne organy stanowiące jednostek samorządów terytorialnych wskazuje, że zmiana stawek z tytułu zajęcia pasa drogowego powinna dotyczyć wyłącznie stawek w przypadku zajęcia pasa drogowego w związku z prowadzeniem robót i umieszczeniem w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych, a także stawek dotyczących zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności, określonych jako pozostałe.

Zatem wnosi się o podjęcie przedmiotowej uchwały w sprawie podwyższenie stawek za zajęcie pasa drogowego dotyczących stawek opłat za prowadzenie robót i umieszczenia liniowych urządzeń obcych w pasie drogowym – ujętych w obowiązującej uchwale w § 1 pkt 1 i pkt. 2 oraz stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności, określonej jako pozostałe – ujętej w obowiązującej uchwale w § 1 pkt 4 kol. 5. Ponadto, zgodnie z nowelizacją ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (art. 40 ust. 8), wprowadza się stawkę opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego za każdy dzień bez względu na rodzaj elementu pasa drogowego i kategorię drogi w celu prowadzenia robót dotyczących infrastruktury telekomunikacyjnej w wysokości 0,20 zł oraz stawkę opłaty rocznej za zajęcie 1 m² pasa drogowego przez rzut poziomy infrastruktury telekomunikacyjnej, bez względu na kategorię drogi w wysokości 20,00 zł, w projekcie uchwały ujętych w § 1 pkt 5 i pkt 6.

Bez zmian proponuje się pozostawić stawki opłat, określone w obowiązującej uchwale w § 1 pkt 3, dotyczące umieszczenia obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego i umieszczenia reklam oraz stawki opłat za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności, określone w obowiązującej uchwale w § 1 pkt 4, kol. 2, 3 i 4, dotyczące parkingów, zastrzeżonych miejsc postojowych i ogródków gastronomicznych.

Głównym adresatem proponowanego wzrostu stawek opłat za zajęcie pasa drogowego są gestorzy mediów technicznych infrastruktury niezwiązanej z obsługą dróg publicznych. Obecne stawki opłat za zajęcie pasów drogowych w celach prowadzenia robót oraz umieszczenia liniowych urządzeń obcych niezwiązanych z gospodarką drogową są jednakowe dla każdego gestora. Znowelizowana ustawa o drogach publicznych nakłada obowiązek na jednostki samorządu terytorialnego, aby zastosowały stawki preferencyjne dla gestorów telekomunikacyjnych. Zgodnie z brzmieniem art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych, stawki opłat dla urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej nie mogą przekroczyć 0,20 zł za każdy m² dziennie zajęcia pasa drogowego w związku z prowadzeniem robót i 20,00 zł za każdy m² rocznie w przypadku umieszczenia telekomunikacyjnych liniowych urządzeń w pasie drogowym.

Podwyższone stawki opłat za zajęcie pasa drogowego przyczynią się do wzrostu dochodów budżetu Miasta Koszalina. Od 2011 r., w którym ustalono obowiązujące stawki opłat znacznie zwiększyły się koszty utrzymania, ochrony i odbudowy pasa drogowego. Podjęcie uchwały pozwoli na urealnienie opłat w stosunku do wzrostu kosztów ponoszonych przez zarządcę drogi na bieżące utrzymanie i remonty dróg.

W roku 2022 r. dochody z tytułu opłat za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót i umieszczenia liniowych urządzeń obcych wyniosły łącznie 146 704,14 zł. Natomiast dochód z zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności wyniósł 108 744,99 zł.

Proponowane w projekcie uchwały wyższe stawki opłat za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót i umieszczenia liniowych urządzeń obcych, po przeliczeniu wydanych zezwoleń w 2022 r., spowodują wzrost dochodu Miasta do wysokości 444 219 zł, natomiast wyższe stawki z zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności spowodują wzrost dochodu Miasta do wysokości 133 429 zł. Ogółem dochód roczny Miasta wzrósłby ok. 365 600 zł.

Prócz wzrostu dochodów w budżecie miasta, wzrost wysokości stawek będzie przekładał się również na wzrost wysokości kar za zajęcie pasa drogowego bez zezwolenia, zgodnie z brzmieniem art. 40 ust. 12 pkt. 3 zarządca drogi wymierza w drodze decyzji administracyjnej karę pieniężną w wysokości 10-krotności opłaty podstawowej. Zatem, wzrost wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego będzie służył także zdyscyplinowaniu otrzymujących zezwolenie w zakresie przestrzegania obowiązujących przepisów a nade wszystko będzie odwołał od ewentualnego zamiaru naruszeń przepisów.

Podkreślenia wymaga również to, że zaproponowana wysokość stawek uwzględnia zwiększenie kosztów realizacji zadań publicznych przypisanych zarządcy drogi. Proponowana wysokość stawek nadal kształtowałaby się poniżej określonych przez ustawodawcę stawek maksymalnych, zgodnie z brzmieniem art. 40 ust. 8 w którym mowa, że wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego nie może przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty z tytułu umieszczenia liniowych urządzeń obcych, nie może przekroczyć 200 zł za każdy rok umieszczenia.

Biorąc pod uwagę konieczność ochrony istniejących dróg oraz ewentualne koszty związane z przełożeniem urządzeń w razie przebudowy drogi czy postępującą degradacją dróg w związku z występującymi awariami urządzeń umieszczonych w pasach drogowych, podjęcie uchwały o zwiększeniu stawek opłat za zajęcie pasa drogowego jest uzasadnione.

Zwiększenie wysokości stawek opłat, a tym samym zwiększenie wysokości kar za nielegalne zajęcie pasa drogowego, również zdyscyplinuje podmioty zajmujące pas drogowy. Dotychczasowe, niskie stawki opłat powodują, że stwierdzane są coraz liczniejsze przypadki zajęcia pasów drogowych bez wymaganych zezwoleń. Korzystniejsze jest bowiem zapłacenie kary niż przeprowadzenie procedury związanej z uzyskaniem zezwolenia na zajęcie pasa drogowego. Proponowany wzrost stawek opłat przyczyni się do częściowego wyeliminowania nielegalnego zajęcia pasa drogowego, poprzez zwiększenie ewentualnej wysokości kary liczonej jako dziesięciokrotność obowiązującej stawki.

Nie bez znaczenia jest również fakt, że przełoży się to na poprawę bezpieczeństwa użytkowników ruchu drogowego, ponieważ podmiot ubiegający się o wydanie zezwolenia na prowadzenie robót w pasie drogowym zobligowany jest do uzyskania stosownych opinii i pozwoleń, a także do opracowania i zastosowania projektu czasowej organizacji ruchu, co ma bezpośredni wpływ na bezpieczeństwo użytkowników ruchu drogowego.

Reasumując, wzrost stawek opłat za zajęcie pasa drogowego powinien wpłynąć pozytywnie na uporządkowanie spraw związanych z zajęciem pasów drogowych, zwiększenie bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego, zwiększenie wpływów do budżetu miasta.

W związku z powyższym przyjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni uzasadnione.