



Koszalin, dnia 30 kwietnia 2024 r.

OA-III-1.152.8.2024.MCz

**Pan**



**Koszalin**

W odpowiedzi na petycję złożoną przez Grupę Inicjatywną Mieszkańców Koszalina „Koszalin Przyjazny Dzieciom” dotyczącą przywrócenia „Przedszkoli Zastępczych” informuję, że Prezydent Miasta Koszalina uwzględniając społeczne oczekiwania, uważa, że pomoc rodzicom mającym problem z zapewnieniem opieki dzieciom podczas trwania przerwy urlopowej w przedszkolu jest istotną potrzebą mieszkańców miasta.

Jej brak w ostatnich latach podyktowany był obiektywnymi czynnikami, na które miasto nie miało wpływu. Jednym z nich były obostrzenia spowodowane pandemią COVID-19, a także konflikt zbrojny w Ukrainie, który spowodował napływ do Koszalina ludności z tego kraju, w tym dzieci w wieku przedszkolnym, którym miasto miało obowiązek zapewnić miejsca w koszalińskich przedszkolach. Ponadto w ostatnich latach miasto, tak jak i inne samorządy, zmierzyło się z problemem odpływu nauczycieli wychowania przedszkolnego. Oznaczało to wzrost liczby godzin ponadwymiarowych nadal zatrudnionych nauczycieli, co przełożyło się na ich większe obciążenie obowiązkami zawodowymi. W dalszej konsekwencji nauczycielki miały ograniczone możliwości wykorzystania przysługującego im urlopu w trakcie roku szkolnego. Dlatego w latach poprzednich, aby zapewnić ciągłość opieki nad dziećmi podczas całego roku szkolnego, została podjęta decyzja, żeby zarówno nauczyciele, jak i pracownicy niepedagogiczni wykorzystali w jak największym zakresie zarówno zaległe, jak i bieżące urlopy.

Należy zwrócić uwagę, że zgodnie z obowiązującym prawem przedszkole jako placówka nieferyjna funkcjonuje przez cały rok, z wyjątkiem przerw ustalonych przez organ prowadzący na wspólny wniosek dyrektora przedszkola i Rady Rodziców (o której mowa w § 12 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli -Dz. U. z 2017 r. poz. 649 ze zm.). Terminy przerw w pracy przedszkoli miejskich w roku szkolnym 2023/2024 zostały ustalone i wprowadzone Zarządzeniem Nr 897/3088/23 Prezydenta Miasta Koszalina z dnia 29 listopada 2023 r. Rodzice o planowanych przerwach zostali poinformowani z dużym wyprzedzeniem. Z informacji pozyskanych ze wszystkich koszalińskich przedszkoli wynika, że tylko kilkoro rodziców dotychczas zasygnalizowało potrzebę zorganizowania opieki dla dziecka w czasie zaplanowanej przerwy.

O zajęcie stanowiska w tej sprawie zostały poproszone wszystkie przedszkola. Z nadesłanych odpowiedzi wynika, że przerwy w pracy przedszkoli ustalane są na miesiące wakacyjne z uwagi na konieczność zrealizowania przez nauczycieli oraz pracowników administracji i obsługi prawa do urlopu wypoczynkowego. Przedszkola każdego roku borykają się z tym problemem, gdyż pracownicy zaczynają kolejny rok szkolny

mając niewykorzystany zaległy urlop. Przy obecnych brakach kadrowych, dużej liczebności grup, coraz większej liczbie dzieci, które wymagają indywidualnego, specjalistycznego wsparcia, osoby zatrudnione w przedszkolu potrzebują wakacyjnej przerwy w pracy oraz regeneracji, aby dzieci miały w kolejnym roku szkolnym właściwą opiekę. Nadmieniam przy tym, że nauczycielom zatrudnionym w przedszkolach przysługuje prawo do urlopu wypoczynkowego w wymiarze 35 dni roboczych, pedagodzy część swego urlopu wykorzystują w trakcie miesięcznej przerwy, a część także w miesiącu, w którym przedszkole pełni dyżur. To oznacza, że w miesiącu dyżuru część nauczycieli jest nieobecna.

Okres wakacji to także dla przedszkoli często jedyny moment, kiedy możliwe staje się przeprowadzenie większych remontów. Wiele prac remontowych uniemożliwia prowadzenie zajęć w przedszkolu ze względu na bezpieczeństwo dzieci i pracowników placówki. Oznacza to, że w niektórych przedszkolach w danym roku organizacja dyżurów wakacyjnych będzie znacząco utrudniona lub wręcz niemożliwa.

Dyrektorki przedszkoli wskazały również, że najbardziej istotnym aspektem dotyczącym przedszkoli zastępczych to dobro dzieci, ich bezpieczeństwo fizyczne i psychiczne. Przedszkole zastępcze to dla małego dziecka nowe miejsce, nowe osoby, a więc dodatkowy stres, zachwianie poczucia bezpieczeństwa, trudne emocje, a co za tym idzie dodatkowe trudności, z którymi dzieci będą musiały się borykać. Biorąc pod uwagę liczbę wychowanków wymagających wsparcia, emocjonalne trudności dzieci są coraz bardziej powszechnym i niepokojącym zjawiskiem. Należy pamiętać, że duża część dzieci w przedszkolach wymaga specjalistycznego wsparcia, opieki nauczycieli wspomagających proces kształcenia, pomocy specjalistów. W ich przypadku zmiana nauczyciela, otoczenia, grupy rówieśniczej może wywołać regres i zniweczyć wszelkie działania, które zostały do tej pory podejmowane.

Dyrektorki zwróciły także uwagę na jeszcze jeden aspekt, który często jest pomijany w dyskusji na temat organizacji dyżurów wakacyjnych przedszkoli - prawo dziecka do wypoczynku, które jest równie ważne jak prawo do nauki, o czym stanowią regulacje art. 31 Konwencji o prawach dziecka. Potwierdzeniem tego jest stanowisko przedstawione przez Ministerstwo Edukacji i Nauki w odpowiedzi z dnia 19 października 2022 r. na interpelację poselską Nr 36019, zgłoszoną w dniu 19 września 2022 r. przez posła Mirosława Suchonia, cyt.: *„Konkludując, szkoły i przedszkola pełnią przede wszystkim funkcje edukacyjną i wychowawczą i jedynie wspierają rodziców w pełnieniu funkcji opiekuńczej. Nie mogą rodziców w realizacji ich zadań zastępować. To rodzice są odpowiedzialni za wychowanie i zapewnienie opieki swoim dzieciom. W opinii MEiN dzieci – także w przedszkolu – powinny mieć wakacje. Powinny mieć prawo do odpoczynku od codziennej rutyny, do czasu spędzanego poza placówką przedszkolną. Pracujący rodzice mają możliwość takiego zaplanowania swoich urlopów, by kilkutygodniowa przerwa w funkcjonowaniu przedszkola była w tych planach uwzględniona – dlatego jest ogłaszana z wielomiesięcznym wyprzedzeniem.”* Pomimo takiego stanowiska nie zwolniono jednostek samorządu terytorialnego z obowiązku zagwarantowania dzieciom korzystania z wychowania przedszkolnego w okresie wakacji.

Dlatego też, mając na uwadze powyższe argumenty, należy zauważyć, że pobyt dziecka w placówce w tzw. dyżurze wakacyjnym powinien być sytuacją wyjątkową, podyktowaną brakiem realnej możliwości zapewnienia dziecku opieki. Zapewnienie dyżuru wakacyjnego jest nie tylko wyzwaniem organizacyjnym, ale również wymaga podejmowania świadomych decyzji przez rodziców, aby zapewnić dzieciom komfort, wypoczynek oraz zagwarantować poczucie bezpieczeństwa. Przyjęcie dzieci z innych przedszkoli na dyżur wakacyjny uzależnione będzie od możliwości poszczególnych przedszkoli wynikających z diagnozy dotyczących zasobów kadrowych, planowanych prac remontowych, zapewnieniu warunków gwarantujących bezpieczeństwo dzieciom i pracownikom jednostki oraz po rozpoznaniu potrzeb rodziców dzieci uczęszczających do przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miasto Koszalin. W pierwszej kolejności przedszkola zobligowane są zapewnić opiekę dzieciom uczęszczającym do macierzystej placówki. Decyzję

dotyczącą liczby miejsc przeznaczonych dla dzieci spoza przedszkola, dyrektorki będą mogły podjąć biorąc pod uwagę realne możliwości organizacyjne. O przyjętych rozwiązaniach rodzice zostaną poinformowani do końca maja 2024 r. w macierzystym przedszkolu, do którego uczęszcza dziecko.

Mając na uwadze przedstawione wyjaśnienia uznaję petycję za zasadną i ostatecznie załatwioną.

Otrzymują:

1. Adresat + klauzula informacyjna dot. ochrony danych osobowych
2. a/a

Sekretarz Miasta

Tomasz Czuczak

*(dokument opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym)*