

WZPS-5.431.5.7.2024.DK

PROTOKÓŁ
kontroli doraźnej przeprowadzonej
w Urzędzie Miejskim w Koszalinie w dniu 17 kwietnia 2024 roku

Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski Wały Chrobrego 4 70-502 Szczecin
Adres jednostki kontrolowanej	Urząd Miejski w Koszalinie, 75-007 Koszalin, Rynek Staromiejski 6-7. Mając na uwadze art. 9a ust. 9 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej czynności kontrolne wykonywane były w Centrum Usług Społecznych w Koszalinie przy Alei Monte Cassino 2.
Osoba kierująca jednostką kontrolowaną w okresie objętym kontrolą i na dzień kontroli	Pan Piotr Jedliński – Prezydent Miasta Koszalin.
Zakres kontroli	Analiza sytuacji trzymiesięcznego dziecka z rodziny z Koszalina, opisaney w doniesieniach medialnych z dnia 5, 6, 7 marca 2024 r. oraz ocena działań podjętych przez Zespół Interdyscyplinarny w Koszalinie w ramach ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2024 roku do dnia zakończenia kontroli.
Termin kontroli	17 kwietnia 2024 roku
Kontrolujący	Dorota Kowalska – główny specjalista - legitymacja służbowa Nr 3/2023 - osoba kierująca zespołem, Aneta Łątka – starszy inspektor wojewódzki - legitymacja służbowa Nr 2/2023.
Upoważnienie do kontroli	Nr 49/2024 z 15 kwietnia 2024 roku
Podstawa prawa do przeprowadzenia kontroli	– art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.
Osoby udzielające wyjaśnień	Pani Renata Artym - specjalista pracy socjalnej Centrum Usług Społecznych w Koszalinie.

Dokument podlega ocenie na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

GLÓWNY SPECJALISTA

mgr Agata Leszczyńska

10.09.24.

*[Signature]*¹

Podstawy dokonanych w trakcie kontroli ustaleń	Wyjaśnienia specjalisty pracy socjalnej, analiza dokumentacji dotyczącej działań podejmowanych przez zespół interdyscyplinarny wobec rodziny pokrzywdzonego dziecka oraz analiza dokumentacji związanej z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty”.
--	--

Oceny dokonano na podstawie analizy sposobu realizacji przez Miasto Koszalin procedury „Niebieskie Karty” oraz analizy działań podejmowanych przez zespół interdyscyplinarny wobec rodziny pokrzywdzonego dziecka.

Zgodnie z art. 9a ust. 10 w celu dokonania diagnozy i oceny sytuacji w związku ze zgłoszonym podejrzeniem wystąpienia przemocy domowej, a także realizacji zadań, o których mowa w art. 9b ust. 8, powołuje się grupę diagnostyczno-pomocową. Art. 9a ust. 10a stanowi, że grupę diagnostyczno-pomocową powołuje zespół interdyscyplinarny niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni od dnia otrzymania zgłoszenia o podejrzeniu wystąpienia przemocy domowej. W myśl art. 9b ust. 8 pkt 7 do zadań grup diagnostyczno-pomocowych należy w szczególności monitorowanie sytuacji osób doznających przemocy domowej, a także zagrożonych wystąpieniem przemocy domowej, w tym również po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”.

Podczas kontroli dokonano następujących ustaleń.

W trzypokojowym mieszkaniu z kuchnią i łazienką mieszkają dwie spokrewnione rodziny: rodzice z dzieckiem urodzonym roku oraz siostra ojca dziecka z partnerem. W dniu 17 stycznia 2024 roku anonimowa osoba telefonicznie poinformowała Centrum Usług Społecznych w Koszalinie, że we wskazanym mieszkaniu może dochodzić do przemocy domowej, mają tam miejsce częste awantury i że ostatnio została tam pobita kobieta. Specjalista pracy socjalnej Centrum Usług Społecznych w Koszalinie w dniu 19 stycznia 2024 roku udał się w środowisko i sporządził informację dotyczącą sytuacji rodziny. W mieszkaniu zastał rodziców z dzieckiem, które było zadbane i czysto ubrane. Rodzice nie wyglądali na osoby będące pod wpływem alkoholu. W mieszkaniu panował ogólny bałagan oraz unosił się zapach tytoniu. W dokumentach znajdowało się oświadczenie matki dziecka z 19 stycznia 2024 r. zaprzeczające stosowaniu przemocy przez jej partnera, a także sugerujące, że osobą zgłaszającą może być sąsiad, który jest w konflikcie z lokatorami. W tym samym dniu skontaktowano się telefonicznie z pielęgniarką położną odbywającą wizyty patronażowe w rodzinie. Ustalono, że dziecko jest regularnie szczepione, zadbane pod kątem higieny, jest prawidłowo karmione, przybiera na wadze i ma niezbędne kosmetyki. Matka zgłasza się z nim do pediatry oraz stosuje się do zaleceń. Były zastrzeżenia do palenia tytoniu w mieszkaniu. W dniu 22 stycznia 2024 roku odbyła się kolejna wizyta patronażowa i nie było uwag do opieki nad dzieckiem. Tego samego dnia do specjalisty pracy socjalnej zgłosiła się siostra ojca dziecka i oświadczyła, że wobec niej nie dochodzi do przemocy i że ze swoim partnerem żyją w dobrych relacjach z bratem i jego partnerką, a anonimowe zgłoszenie w jej ocenie jest zwykłą złośliwością sąsiadów.

W dniu 22 stycznia 2024 roku zespół interdyscyplinarny podjął decyzję o powołaniu grupy diagnostyczno-pomocowej, w której skład wszedł specjalista pracy socjalnej



Centrum Usług Społecznych w Koszalinie i funkcjonariusz Policji. Dokumentacja zawierała notatkę urzędową funkcjonariusza Policji z 25 stycznia 2024 roku informującą o interwencjach, które miały miejsce w okresie od 11 czerwca 2019 roku do 9 kwietnia 2023 roku, kiedy w lokalu zamieszkiwał były partner siostry ojca dziecka. Grupa diagnostyczno-pomocowa na posiedzeniu w dniu 26 stycznia 2024 roku podjęła decyzję o odstąpieniu od dalszych działań z powodu braku zasadności ich prowadzenia. Jednak z uwagi na liczne interwencje policji postanowiono poinformować Sąd Rejonowy w Koszalinie o sytuacji rodziny. W dniu 29 stycznia 2024 roku zespół interdyscyplinarny złożył do Sądu Rejonowego w Koszalinie wnioski o wgląd w sytuację rodziny, która przejawia cechy rodziny patologicznej i może występować ryzyko zagrożenia życia nowonarodzonego dziecka oraz dziecka poczętego i jego matki. W piśmie wskazano, że 26 lutego 2024 roku pracownik socjalny zaproponował wsparcie asystenta rodziny, ale obie rodziny odmówiły takiej pomocy.

Kontrolujący stwierdzili uchybienie polegające na powołaniu grupy diagnostyczno-pomocowej po upływie 3 dni od dnia otrzymania zgłoszenia o podejrzeniu wystąpienia przemocy domowej. W związku z niezwłocznym podjęciem działań przez specjalistę pracy socjalnej nie zachodzi potrzeba wydawania zaleceń w tym zakresie. Wydano pouczenie.

Kontrolujący stwierdzili również nieprawidłowość polegającą na braku monitoringu rodziny zagrożonej wystąpieniem przemocy domowej, co jest niezgodne z przepisem art. 9b ust. 8 pkt 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.

Kwestie związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty” zostały określone w art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 września 2013 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami:

- formularz „Niebieska Karta-A” niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni roboczych od dnia jego otrzymania, jest przekazywany grupie diagnostyczno-pomocowej,
- pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej odbywa się niezwłocznie, nie później niż w terminie 5 dni roboczych od dnia otrzymania formularza „Niebieska Karta - A”,
- na posiedzeniu grupa diagnostyczno-pomocowa w obecności zaproszonej osoby doznającej przemocy domowej dokonuje analizy sytuacji w związku z podejrzeniem stosowania przemocy domowej i we współpracy z osobą doznającą przemocy domowej, opracowuje indywidualny plan pomocy albo rozstrzyga o braku zasadności podejmowania działań,
- na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej nie zaprasza się małoletniego,
- grupa diagnostyczno-pomocowa, na podstawie ustaleń zawartych w wypełnionym formularzu „Niebieska Karta - C”, podejmuje działania mające na celu zapewnienie bezpieczeństwa osobie doznającej przemocy domowej i poprawę jej sytuacji życiowej,
- grupa diagnostyczno-pomocowa, po wezwaniu osoby stosującej przemoc domową, w jej obecności, dokonuje analizy sytuacji w związku z podejrzeniem stosowania przemocy domowej i na podstawie informacji zawartych w formularzu „Niebieska Karta - D”



dokonyuje ustaleń dotyczących dalszych działań, zobowiązując osobę stosującą przemoc domową do ich realizacji w celu zmiany jej postępowania,

- spotkania z osobami doznającymi przemocy domowej oraz osobami stosującymi przemoc domową nie mogą być organizowane w sposób umożliwiający im wzajemny kontakt.

W kontrolowanym przypadku procedura została wszczęta 29 lutego 2024 roku przez funkcjonariusza Policji i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Osobami stosującymi przemoc domową byli rodzice trzymiesięcznego dziecka. W dniu 7 marca 2024 r. zespół interdyscyplinarny podjął decyzję o powołaniu grupy diagnostyczno-pomocowej, w której skład wszedł pracownik socjalny i funkcjonariusz Policji. Formularz „Niebieska Karta-A” został przekazany członkom grupy diagnostyczno-pomocowej w ciągu 3 dni roboczych od dnia jego otrzymania. Grupa diagnostyczno-pomocowa nie zawiadomiła osób stosujących przemoc domową o wszczęciu procedury. Z notatki służbowej pracownika socjalnego z 7 marca 2024 roku wynika, że nie było możliwości powiadomienia ww. osób z uwagi na fakt przebywania ich w Areszcie Śledczym w Koszalinie. W dniu 14 marca 2024 roku grupa diagnostyczno-pomocowa podjęła decyzję o monitorowaniu sytuacji dziecka, wymianie informacji, a także złożyła wniosek do zespołu interdyscyplinarnego o poszerzenie składu grupy o koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej. Tego samego dnia zespół interdyscyplinarny przychylił się do wniosku. Dokumentacja procedury „Niebieska Karta – A” zawierała:

- notatkę funkcjonariusza Policji z 1 marca 2024 r. dot. zgłoszenia przez lekarza dyżurującego w szpitalu przyjęcia dziecka z obrażeniami głowy (z notatki wynika, że zajście miało miejsce w czasie służby, którą funkcjonariusz pełnił 1 marca 2024 r., jednak „Niebieska Karta – A” wypełniona została 29 lutego 2024 r. Nieściskość ta nie miała wpływu na prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”),
- notatkę funkcjonariusza Policji z 1 marca 2024 r. zawierającą informacje o rodzinie, które uzyskał od ich sąsiadów oraz informację, którą uzyskał z Centrum Usług Społecznych w Koszalinie o anonimowym zgłoszeniu dotyczącym możliwości nieprawidłowej opieki nad dzieckiem i odmowie przez rodzinę wsparcia asystenta rodziny,
- notatki funkcjonariusza Policji z 3 i 5 marca 2024 r. informujące, że wobec osób stosujących przemoc domową Sąd Rejonowy w Koszalinie zastosował środek zapobiegawczy w postaci tymczasowego aresztowania na okres 3 miesięcy,
- notatkę pracownika socjalnego z 8 kwietnia 2024 r. informującą, że rodzice dziecka nadal przebywają w areszcie, a dziecko przebywa w szpitalu w Szczecinie. Natomiast w dniu 18 kwietnia 2024 r. ma odbyć się sprawa sądowa w sprawie umieszczenia dziecka w spokrewnionej rodzinie zastępczej u babci od strony ojca.

Kontrolujący stwierdzili uchybienie polegające na braku powiadomienia osób stosujących przemoc o wszczęciu procedury „Niebieska Karta – A” co jest niezgodne z przepisem § 10 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 6.2



Podsumowanie ustaleń kontroli

Stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości	Brak monitoringu rodziny zagrożonej wystąpieniem przemocy domowej. Brakowało powiadomienia osób stosujących przemoc o wszczęciu procedury „Niebieska Karta - A”.
Skutki stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości	Nie zrealizowano przepisu art. 9b ust. 8 pkt 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Nie zrealizowano przepisu § 10 ust. 1 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.
Przyczyny stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości	Zaniedbanie

Działalność Miasta Koszalin w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.*

Uprawnienia przedstawiciela kontrolowanej jednostki:

- 1) przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie, co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania,
- 2) prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego.

Data sporządzenia protokołu: 19 kwietnia 2024 r.

Protokół otrzymują:

- Urząd Miejski w Koszalinie - egzemplarz nr 1
- Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki - egzemplarz nr 2

dnia 04.06.2024 r.

W związku z zastrzeżeniami wniesionymi pismem z dnia 2 maja 2024 r. przez Zastępcę Prezydenta Miasta Koszalin w protokole dokonano następujących zmian:

Skreśla się ostatni akapit na stronie 4 protokołu oraz zapis w tabeli na stronie 5 protokołu „Brakowało powiadomienia osób stosujących przemoc o wszczęciu procedury „Niebieska Karta - A””.

* Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

5


kierownik jednostki kontrolowanej

kontrolujący:

Protokół otrzymałem dnia: 04.06.2024r.....

z up. Prezydenta Miasta
SEKRETARZ MIASTA

.....
Maria Czesyk.....
pieczętka i podpis kierownika
jednostki kontrolowanej

GLÓWNY SPECJALISTA
w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej

.....
mgr Dorota Kdualska
Kdualska.....

STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej

.....
mgr Aneta Łata
Łata.....

Kassa 3 06.24
Stencylarka 3 06.24r